

	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA
DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME	
Servizio elettorale	tel + 39 0432 555 541 fax + 39 0432 555 525 I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

Circolare n. 1/R.C.

Prot. n. 32983/1.5.4
Udine, 15 ottobre 2012

Al Comune di Rivignano

Al Comune di Teor

e, p.c.

TRASMISSIONE VIA P.E.C.

Alla Prefettura - U.T.G. di Udine

oggetto: referendum regionale consultivo del 2 dicembre 2012.

Principale normativa applicabile. Regime delle spese e rimborsi. Lavoro straordinario.

Con riferimento al referendum consultivo indetto nei Comuni di Rivignano e Teor per il prossimo 2 dicembre 2012, con la presente circolare si forniscono alcune necessarie indicazioni sul regime delle spese, sui relativi rimborsi, nonché sulle prestazioni di lavoro straordinario da parte dei dipendenti comunali impegnati nelle operazioni referendarie. Per comodità di lettura, gli argomenti sono stati suddivisi come segue:

1. *Principale normativa applicabile ai referendum consultivi;*
2. *Regime delle spese e dei rimborsi;*
3. *Prestazioni di lavoro straordinario;*
4. *Competenze da corrispondere ai componenti degli uffici di sezione e ai componenti dell'Adunanza dei presidenti.*

Si ricorda che le pubblicazioni e le circolari concernenti le consultazioni in oggetto sono disponibili anche sul Portale delle autonomie locali della Regione, all'indirizzo: <http://autonomielocali.regione.fvg.it/aall/opencms/AALL/Elezioni/ReferendumRivignanoTeor/>.

1. PRINCIPALE NORMATIVA APPLICABILE AI REFERENDUM CONSULTIVI

Si ricorda che la principale normativa applicabile ai referendum consultivi in materia di circoscrizioni comunali è rinvenibile:

- nell'articolo 17 della legge regionale 7 marzo 2003, n. 5 (*Articolo 12 dello Statuto della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia. Norme relative alla richiesta, indizione e svolgimento dei referendum abrogativo, propositivo e consultivo e all'iniziativa popolare delle leggi regionali*);
- nella legge regionale 27 luglio 2007, n. 18 (*Norme sullo svolgimento dei referendum consultivi in materia di circoscrizioni comunali. Voto e scrutinio elettronico*);
- nella legge regionale 2 maggio 1988, n. 22 (*Disciplina del referendum abrogativo delle leggi regionali previsto dall'articolo 33 dello Statuto, del referendum popolare di cui all'articolo 7 dello Statuto e della presentazione delle proposte di legge di iniziativa popolare*);
- per quanto non previsto dalle predette leggi e in quanto compatibile, nella legge regionale 18 dicembre 2007, n. 28 (*Disciplina del procedimento per la elezione del Presidente della Regione e del Consiglio regionale*).

Ai sensi dell'articolo 2, comma 2, della legge regionale 18/2007, le operazioni di votazione si svolgono esclusivamente nel giorno di **domenica - 2 dicembre 2012 - dalle ore 8.00 alle ore 20.00.**

Come previsto poi dall'articolo 3 della legge regionale 18/2007, le operazioni che la vigente normativa affida agli uffici elettorali sovraordinati spettano all'Adunanza dei presidenti; in particolare, a questa è affidato il compito di provvedere alla proclamazione del risultato del referendum.

L'Adunanza dei presidenti è composta dai presidenti dei seggi dei Comuni interessati al referendum e si riunisce, in seduta pubblica, presso la sede della prima sezione del Comune con il maggior numero di abitanti (ovvero Rivignano), non appena ultimate le operazioni di scrutinio nelle sezioni dei Comuni interessati alla consultazione e, comunque, non oltre il giorno successivo a quello della votazione.

Ai sensi dell'articolo 4, commi 2 e 3, della legge regionale 18/2007, i rappresentanti dei gruppi consiliari (come avviene per i rappresentanti di lista in occasione delle elezioni) sono ammessi ad assistere a tutte le operazioni di voto e di scrutinio nel rispettivo Comune, nonché alle operazioni dell'Adunanza dei presidenti.

I rappresentanti dei gruppi consiliari (un rappresentante effettivo ed uno supplente che interviene in caso di assenza o impedimento dell'effettivo) sono designati dai rispettivi capigruppo presenti in Consiglio comunale, con apposito atto sottoscritto ed autenticato ai sensi degli articoli 1 e 21 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa). Gli atti di designazione – che consentono di partecipare anche ai lavori dell'Adunanza dei presidenti - sono presentati al Segretario comunale entro il secondo giorno antecedente quello della votazione, ovvero venerdì 30 novembre 2012; decorso tale termine, le designazioni possono essere comunicate direttamente ai presidenti degli uffici di sezione per il referendum il sabato pomeriggio, oppure la mattina stessa della votazione.

2. REGIME DELLE SPESE E DEI RIMBORSI

L'articolo 18 della legge regionale 18/2007 dispone, in via generale, che le spese per lo svolgimento del referendum consultivo siano a carico dell'Amministrazione regionale. L'articolo citato prevede che:

- gli oneri per il trattamento economico dei componenti degli uffici di sezione e dell'Adunanza dei presidenti sono anticipati dai Comuni e successivamente rimborsati dal Servizio elettorale con le modalità indicate all'articolo 3, comma 1, della legge regionale 12 febbraio 2003, n. 4 (Norme in materia di enti locali e interventi a sostegno dei soggetti disabili nelle scuole);
- per tutte le altre spese a carico della Regione, anticipate dai due Comuni, lo scrivente Servizio elettorale è autorizzato ad erogare un'assegnazione forfetaria posticipata, pari a 1,00 euro per ciascun elettore e 1.549,37 euro per ciascuna sezione.

Per effetto, quindi, delle richiamate disposizioni, tutte le spese sostenute dai Comuni (comprese le spese relative al pagamento delle ore di lavoro straordinario del personale comunale impegnato nelle incombenze referendarie, all'eventuale acquisto di materiali, alle spese postali, ecc.) troveranno copertura con l'assegnazione forfetaria suddetta, ad eccezione delle spese per il trattamento economico dei componenti gli uffici di sezione e l'Adunanza dei presidenti che seguiranno il regime indicato al primo punto.

Il numero degli elettori e il numero delle sezioni elettorali, cui fare riferimento ai fini del rimborso forfetario, sono rispettivamente: quello riferito al "blocco delle liste", disponibile 15 giorni prima della consultazione, e quello delle sezioni elettorali ordinarie dei Comuni, previste dal Titolo III, del d.P.R. 20 marzo 1967, n. 223.

3. PRESTAZIONI DI LAVORO STRAORDINARIO

L'articolo 15 del decreto legge 18 gennaio 1993, n. 8 (Disposizioni urgenti in materia di finanza derivata e di contabilità pubblica), convertito, con modificazioni, dalla legge 19 marzo 1993, n. 68 – che deve ritenersi applicabile ai referendum consultivi regionali – dispone che in occasione dell'organizzazione tecnica di consultazioni elettorali, il personale dei comuni addetto ai servizi elettorali, può essere autorizzato dalla rispettiva amministrazione, anche in deroga alle vigenti disposizioni, a effettuare lavoro straordinario entro il limite medio di spesa di 50 ore mensili per persona, a prescindere dalla qualifica rivestita e sino ad un massimo individuale di 70 ore mensili.

Pertanto il monte ore si ottiene moltiplicando il predetto limite di 50 ore mensili per il numero di persone autorizzate, **per il periodo intercorrente** dalla data di affissione da parte del Sindaco del manifesto di convocazione dei comizi per il referendum, prevista per il **giorno 18 ottobre 2012, al trentesimo giorno successivo al giorno della consultazione.**

L'autorizzazione deve riferirsi al personale stabilmente addetto agli uffici interessati, nonché a quello che si intenda assegnarvi quale supporto provvisorio, e deve intervenire non oltre dieci giorni dalla data di pubblicazione del decreto di convocazione dei comizi. Il provvedimento autorizzatorio deve essere adottato dai dirigenti ovvero dai responsabili dei servizi mediante apposita determinazione, ai sensi degli articoli 107 e 109 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Va precisato che il termine entro il quale autorizzare il lavoro straordinario è meramente ordinatorio, con la conseguenza che l'amministrazione mantiene il potere di intervenire anche successivamente. L'atto autorizzatorio deve indicare i nominativi del personale previsto, il numero di ore di lavoro straordinario da effettuare per ciascun nominativo e le funzioni da assolvere.

Infine, si precisa ancora una volta che le spese per le prestazioni di lavoro straordinario, anticipate dai Comuni e poste a carico della Regione non vanno rendicontate, rientrando nel rimborso forfetario che verrà effettuato dall'Amministrazione regionale, come più sopra precisato.

4. COMPETENZE DA CORRISPONDERE AI COMPONENTI DEGLI UFFICI DI SEZIONE E AI COMPONENTI DELL'ADUNANZA DEI PRESIDENTI

L'articolo 2, comma 3, della legge regionale 18/2007 prevede che al presidente, ai componenti e al segretario degli uffici di sezione per il referendum spettino i compensi previsti dalla legge 13 marzo 1980, n. 70 in occasione delle elezioni dei rappresentanti dell'Italia al Parlamento europeo. L'articolo 1, comma 6, della legge 70/1980, a sua volta prevede che gli onorari spettanti ai componenti degli uffici di sezione, in occasione delle elezioni dei rappresentanti dell'Italia al Parlamento europeo, siano attualmente determinati rispettivamente in:

- € 120,00, quale onorario fisso forfetario, per il presidente;
- € 96,00, quale onorario fisso forfetario, per ciascuno degli scrutatori e per il segretario.

Il costo complessivo di un singolo ufficio di sezione, che è composto (ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale 22/1988) da un presidente, tre scrutatori ed un segretario, si può determinare in complessivi euro:

$$120,00 + 384,00 (96,00 \times 4) = \mathbf{504,00.}$$

L'articolo 3, comma 5, della legge 18/2007 prevede che al presidente, ai componenti e al segretario dell'Adunanza dei presidenti spettino gli onorari previsti per l'Adunanza dei presidenti di seggio dall'articolo 2, comma 1, della legge 70/1980. Quest'ultimo prevede che ai componenti, ivi incluso il presidente, e al segretario dell'Adunanza dei presidenti è corrisposto un onorario giornaliero di € 41,32 a titolo di retribuzione, per ogni giorno di effettiva partecipazione ai lavori. In proposito si ritiene di precisare che, poiché il compenso è dovuto per le funzioni espletate, lo stesso dovrà essere corrisposto anche nel caso in cui le operazioni si svolgano nella giornata di domenica 2 dicembre 2012, al termine delle operazioni di scrutinio.

Si ricorda inoltre che ai sensi dell'articolo 9, comma 2, della legge 21 marzo 1990, n. 53 "gli onorari dei componenti gli uffici elettorali di cui alla legge 13 marzo 1980, n. 70, costituiscono rimborso spese fisso forfetario non assoggettabile a ritenute o imposte e non concorrono alla formazione della base imponibile a fini fiscali."

Al fine di ottenere il rimborso degli oneri per il trattamento economico dei componenti degli Uffici di sezione per il referendum e dei componenti l'Adunanza dei presidenti, le Amministrazioni comunali, ultimati i pagamenti ed entro tre mesi dalla data della votazione, dovranno **trasmettere via P.E.C. (funzione.pubblica.aall@certregione.fvg.it)** alla Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme – Servizio elettorale – Via Sabbadini, n. 31 – 33100 UDINE, **esclusivamente la dichiarazione sottoscritta dal sindaco attestante l'importo della spesa sostenuta**, così come previsto dall'articolo 3, comma 1, della legge regionale 4/2003.

Resta inteso che la documentazione comprovante la spesa sostenuta, pur non essendo da inviare, è da conservare da parte dei Comuni in quanto l'Amministrazione regionale ha facoltà di richiedere l'esibizione della stessa in originale.

Si sottolinea infine che il termine fissato per la presentazione della dichiarazione suddetta è meramente ordinatorio ed è posto nell'esclusivo interesse delle Amministrazioni comunali ad ottenere un sollecito e rapido rimborso.

Con successive circolari si forniranno indicazioni relative ad altri aspetti del procedimento referendario, tra cui la disciplina della propaganda elettorale.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

Il Direttore del Servizio
dott.ssa Annamaria Pecile

