



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE AUTONOMIE LOCALI
e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

autonomielocali@certregione.fvg.it
finanzalocale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555558
fax + 39 0432 555578, 0432 555143
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

Ai Comuni

Alle Province

Alle Comunità montane

Alla Comunità collinare del Friuli

LORO SEDI

Al Presidente del Consiglio delle Autonomie locali

SEDE

oggetto: Legge di assestamento del bilancio 2015. Illustrazione generale delle norme di interesse degli enti locali.

Si informa che il Consiglio regionale, nella seduta del 23 luglio 2015 ha approvato la **legge regionale** di "Assestamento del bilancio 2015 e del bilancio pluriennale per gli anni 2015-2017 ai sensi dell'articolo 34 della legge regionale 21/2007", di prossima pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Nel rinviare alla lettura integrale del testo normativo per la disciplina di dettaglio, si sintetizzano le principali novità contenute agli articoli 10 (*Sussidiarietà e devoluzione*) e 14 (*Norme di coordinamento della finanza pubblica per gli enti locali della Regione e altre norme contabili*).

Gli argomenti sono raccolti per ambito di materia secondo il seguente indice:

Articolo 10:

- 1. Incremento del trasferimento ordinario unitario 2015 ai Comuni facenti parte di Unioni territoriali intercomunali (comma 5)**
- 2. Incremento fondo per "start up" Unioni territoriali intercomunali ai sensi dell'art. 66, comma 1 della legge regionale 18/2015 (comma 14)**
- 3. Assegnazione straordinaria per compartecipazione agli oneri di penalità relativi all'estinzione anticipata del debito dei Comuni e delle Province (comma 16)**
- 4. Incremento stanziamento 2015 per addizionale sul consumo di energia elettrica (comma 22)**
- 5. Incremento del trasferimento per funzioni conferite agli EELL ai sensi della legge regionale 24/2006 (comma 24)**

6. **Assegnazione straordinaria ai Comuni per sottogettito IMU 2014 e 2015 (comma 27)**
7. **Assegnazione straordinaria ai Comuni per riequilibrio extragettilo IMU 2014 (commi da 31 a 37)**
8. **Assegnazione straordinaria ai Comuni per riequilibrio extragettilo IMU 2015 (commi 38 e 39)**
9. **Rimborsi alle Province degli oneri per la gestione e conduzione di beni mobili e immobili per l'esercizio delle funzioni trasferite alla Regione (comma 40)**
10. **Fondo per percorsi di fusione tra Comuni. Modifica termini del procedimento di cui all'art. 66 della legge regionale 18/2015 (commi 65 e 66)**
11. **Incremento fondo per la conversione di incentivi pluriennali in quote annuali costanti (comma 2 e tabella J)**

Articolo 14:

1. **Applicazione per il 2015 della disposizione di cui all'articolo 14, comma 20, legge regionale 15/2014 (comma 1)**
2. **Imposta di soggiorno (commi 2 e 3)**

ARTICOLO 10

L'articolo 10 (*Sussidiarietà e devoluzione*) quantifica e assegna le risorse spettanti agli enti locali, nonché modifica alcune disposizioni contabili contenute nella legge finanziaria 2015 o in altre leggi di spesa.

1. Incremento del trasferimento ordinario unitario 2015 ai Comuni facenti parte di Unioni territoriali intercomunali (comma 5)

La disposizione in esame destina **26 milioni di euro** ad incremento del trasferimento ordinario unitario 2015 già stanziato dalla Legge Finanziaria 2015 (legge regionale 27/2014) a favore dei Comuni aderenti ad un'Unione territoriale intercomunale, individuati nel Piano di riordino territoriale approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 1282 del 1° luglio 2015; pertanto l'assegnazione è effettuata a favore di tutti i Comuni della Regione per la quota di competenza.

Tale fondo è ripartito in misura proporzionale alle assegnazioni attribuite ai medesimi Comuni per l'anno 2015 dalla legge finanziaria (art. 10, comma 8, lett. b) legge regionale 30 dicembre 2014, n. 27).

Sulla quota come sopra determinata viene effettuato il recupero a favore del bilancio regionale del maggior gettito IMU 2014 non già recuperato dal fondo ordinario unitario di cui all'art. 10 comma 8, lett. a) e b), della legge regionale 27/2014.

Nel caso in cui la consistenza del fondo non consenta il suddetto recupero, la parte eventualmente residua deve essere versata a saldo direttamente dal Comune alla Regione entro il 10 dicembre 2015.

Il trasferimento delle risorse sarà concesso ed erogato in un'unica soluzione entro il 15 novembre 2015.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

2. Incremento fondo per “start up” Unioni territoriali intercomunali ai sensi dell’art. 66, comma 1 della legge regionale 18/2015 (comma 14)

Il fondo di **cinque milioni di euro** previsto nell’art. 66, comma 1 della legge regionale 17 luglio 2015 n. 18, a supporto dell’avvio delle Unioni territoriali intercomunali, viene integrato per l’anno 2015 di **un milione di euro**; pertanto il fondo che verrà assegnato d’ufficio per effetto di questo incremento, ammonta a **sei milioni di euro**.

Tale contributo verrà concesso ed erogato in un’unica soluzione entro il 15 settembre 2015.

(Riferimento: Posizione organizzativa Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale e monitoraggio del sistema regionale)

3. Assegnazione straordinaria per compartecipazione agli oneri di penalità relativi all’estinzione anticipata del debito dei Comuni e delle Province (comma 16)

Ulteriore assegnazione prevista dall’articolo 10 è quella relativa alla partecipazione dell’Amministrazione regionale agli oneri corrispondenti alle penalità connesse a operazioni di estinzione anticipata del debito da parte dei Comuni e delle Province. Si tratta di una seconda “tranche” relativa a quanto già previsto dalla legge finanziaria (articolo 10, comma 28, legge regionale 27/2014). A tal fine si stanZIA un fondo di **2.792.169,10 euro**, suddiviso in due quote:

- a) 50.000 euro per le domande già presentate dai Comuni a valere sull’analogo fondo previsto dalla legge finanziaria 2015 (art. 10, comma 28, della legge regionale 27/2014) e rimaste inevase per disguidi di protocollazione informatica;
- b) 2.742.169,10 euro per soddisfare le ulteriori domande che le amministrazioni locali potranno presentare allo scrivente Servizio finanza locale entro il 30 settembre 2015; tali domande dovranno contenere:
 - la richiesta espressa di voler beneficiare del contributo;
 - l’indicazione dell’ammontare complessivo delle penalità connesse all’estinzione anticipata del debito, comprovate da una simulazione di chiusura anticipata del mutuo fornita dall’istituto regolatore del mutuo stesso;
 - gli estremi dell’atto consiliare contenente la volontà di estinzione anticipata del debito;
 - la dichiarazione che la richiesta è formulata per operazioni di estinzione anticipata già attivate alla data del 1° gennaio o che l’ente intende adottare entro l’anno 2015 e che le medesime operazioni non hanno già beneficiato del riparto di cui all’art. 10, commi da 28 a 33, della legge regionale 27/2014;
 - la dichiarazione che l’ente non intende avvalersi, per la medesima fattispecie, dei benefici di cui all’art. 14, commi da 33 a 37, della legge regionale 27/2014.

Il contributo di cui alla sopraindicata lettera a) sarà concesso entro il 15 settembre 2015; il contributo di cui alla sopraindicata lettera b) sarà concesso entro il 31 ottobre 2015.

L’erogazione di entrambe le quote sarà disposta in via posticipata previa presentazione entro il 30 settembre 2016:

- 1) degli oneri effettivamente sostenuti;
- 2) della documentazione idonea a dimostrare l'avvenuta estinzione anticipata del debito.

La misura del concorso regionale è determinata per entrambe le quote nella misura del 95% delle penalità quantificate nella domanda di contributo. Per la quota di cui alla lettera b) in caso di insufficienza dello stanziamento, l'assegnazione spettante a ciascun beneficiario è ridotta in misura proporzionale.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

4. Incremento stanziamento 2015 per addizionale sul consumo di energia elettrica (comma 22)

Ad incremento del trasferimento relativo al minor gettito conseguente all'abrogazione dell'addizionale sul consumo di energia elettrica dei Comuni e delle Province già previsto dalla legge finanziaria 2015, è stanziato un fondo di **7.920.000,00 euro** (3.227.407,10 euro per i Comuni e 4.692.592,90 euro per le Province).

Il fondo verrà concesso ed erogato entro il 15 novembre 2015, secondo i criteri di ripartizione disciplinati dall'articolo 10, comma 20 della legge regionale 27/2014 e con il rispetto dei vincoli posti dalla Regione dal patto di stabilità, nonché compatibilmente con i flussi finanziari definiti in ambito regionale.

L'articolo 10 in esame, in relazione all'incremento predetto, accantona a valere sulla quota di compartecipazione ai tributi erariali spettanti agli EELL l'importo di **1.584.000 euro** quale reintegro al bilancio regionale della quota di spettanza di compartecipazione all'accisa sull'energia elettrica 2015 per il ripristino della neutralità finanziaria del bilancio regionale (comma 3).

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

5. Incremento del trasferimento per funzioni conferite agli EELL ai sensi della legge regionale 24/2006 (comma 24)

In relazione al trasferimento previsto dalla legge regionale 27/2014 per le funzioni conferite ai sensi della legge regionale 24/2006 a Province, Comuni e Comunità montane (*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali in materia di agricoltura, foreste, ambiente, energia, pianificazione territoriale e urbanistica, mobilità, trasporto pubblico locale, cultura, sport*), è previsto l'incremento dei fondi di parte corrente (2 milioni di euro) e di parte capitale (7 milioni di euro) per complessivi **9 milioni di euro**, da ripartire in misura proporzionale secondo quanto disciplinato dall'articolo 10, comma 22 della legge regionale 27/2014 (parte corrente) e dall'articolo 10, comma 37 della legge regionale 15/2014 (parte capitale). Tali fondi saranno assegnati dall'Amministrazione regionale entro il 15 settembre 2015.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

6. Assegnazione straordinaria ai Comuni per sottogettito IMU 2014 e 2015 (comma 27)

A favore dei Comuni che presentano un minor gettito di Imposta municipale propria 2014 di cui alla delibera di Giunta regionale n. 739/2015, è assegnato un fondo di **500.000 euro**

quale contributo regionale finalizzato a ridurre l'impatto negativo sul bilancio dell'anno 2014 e dell'anno 2015 connesso all'introduzione dell'IMU.

Tale fondo, ripartito in misura proporzionale alla quota da assicurare ai bilanci comunali individuata nella sopracitata delibera, verrà concesso ed erogato in un'unica soluzione entro il 30 novembre 2015, compatibilmente con il rispetto dei vincoli posti alla Regione dal Patto di stabilità e crescita nonché compatibilmente con i flussi finanziari definiti in ambito regionale.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

7. Assegnazione straordinaria ai Comuni per riequilibrio extragettito IMU 2014 (commi da 31 a 37)

Le disposizioni di cui ai commi da 31 a 37 dell'articolo in esame prevedono l'assegnazione di un contributo una tantum di **5 milioni di euro** ai Comuni per concorrere al riequilibrio territoriale del recupero al bilancio statale del gettito dell'imposta municipale propria 2014. I beneficiari di tale contributo sono i Comuni la cui differenza, fra il gettito IMU 2014 e l'importo derivante dalla somma dell'ICI 2010 e del contributo ex ICI prima casa 2014, è superiore al 38,22% del gettito IMU 2014 ad aliquota base, relativo agli immobili diversi dell'abitazione principale e delle pertinenze della stessa non classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9.

Qualora le risorse stanziare nel bilancio regionale non risultino sufficienti ad attribuire a ciascun Comune l'importo come sopra determinato, sarà comunque assicurata una quota a favore degli enti beneficiari fino alla concorrenza massima di 50.000 euro ed un'ulteriore quota fino ad una concorrenza massima di altri 170.000 euro. Ai fini del calcolo, sono presi a riferimento i dati IMU 2014 e ICI 2010 resi disponibili dall'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) e trasmessi a cura dell'ANCI FVG allo scrivente Servizio e i dati del contributo ex ICI prima casa comunicati alla Regione dal competente Ministero nell'anno 2014.

L'assegnazione verrà concessa ed erogata entro il 31 ottobre 2015, compatibilmente con il rispetto dei vincoli posti alla Regione dal Patto di stabilità e crescita nonché compatibilmente con i flussi finanziari definiti in ambito regionale.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

8. Assegnazione straordinaria ai Comuni per riequilibrio extragettito IMU 2015 (commi 38 e 39)

Per concorrere altresì al riequilibrio territoriale del recupero al bilancio statale del gettito dell'imposta municipale propria 2015, si prevede l'assegnazione di un ulteriore contributo straordinario di **5 milioni di euro** per l'anno 2015 ai medesimi Comuni destinatari del contributo per riequilibrio extragettito IMU 2014 di cui al paragrafo 7 e per il medesimo importo a tal fine assegnato.

Anche tale fondo verrà concesso ed erogato entro il 31 ottobre 2015, compatibilmente con il rispetto dei vincoli posti alla Regione dal Patto di stabilità e crescita nonché compatibilmente con i flussi finanziari definiti in ambito regionale.

(Riferimento: Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali)

9. Rimborsi alle Province degli oneri per la gestione e conduzione di beni mobili e immobili per l'esercizio delle funzioni trasferite alla Regione (comma 40)

L'articolo in esame autorizza l'Amministrazione regionale, sulla base di apposite convenzioni, a rimborsare alle Province, anche in misura forfetaria, per gli oneri da queste sostenuti per la gestione e la conduzione dei beni mobili e immobili trasferiti o messi a disposizione della Regione per l'esercizio delle funzioni ad essa trasferite ai sensi della legge regionale 13/2015 e nelle more dell'eventuale subentro nei relativi contratti di gestione e conduzione. Un tanto al fine di assicurare la necessaria continuità dell'attività amministrativa.

Per la copertura di tali oneri per l'anno 2015, è autorizzata la spesa complessiva di **300.000 euro** così suddivisa:

- a) 200.000 euro relativi alle funzioni trasferite alla Regione di competenza del Servizio logistica, digitalizzazione e servizi generali;
- b) 100.000 euro relativi alle funzioni trasferite alla Regione di competenza del Servizio gestione patrimonio immobiliare.

Il rimborso di cui sopra è finanziato con riduzione di un medesimo importo del fondo previsto a favore delle Province ai sensi dell'articolo 10, articolo 10, comma 25, lettera b), della legge regionale 27/2014, come già modificata dall'articolo 35, comma 1, della legge regionale 13/2015.

(Per questa fattispecie il Servizio competente a cui fare riferimento è il Servizio logistica, digitalizzazione e servizi generali).

10. Fondo per percorsi di fusione tra Comuni. Modifica termini del procedimento di cui all'art. 66 della legge regionale 18/2015 (commi 65 e 66)

In relazione al finanziamento dei percorsi per addivenire alle fusioni tra Comuni previsto dall'articolo 66 della legge regionale 18/2015, la disposizione di cui al comma 65 dell'articolo in esame modifica il termine originariamente previsto per la presentazione della domanda di incentivo (30 giorni dall'entrata in vigore della legge regionale 18/2015) fissandolo al 30 settembre 2015. Un tanto allo scopo di attribuire ai Comuni un lasso di tempo maggiore per maturare l'interesse alla fusione e adottare gli atti conseguenti necessari alla presentazione della domanda.

Il successivo comma 66 dell'articolo 10, in esame fissa al 31 ottobre 2015 il termine entro il quale l'Amministrazione regionale concederà ed erogherà il finanziamento.

(Riferimento: Posizione organizzativa Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale e monitoraggio del sistema regionale)

11. Incremento fondo per la conversione di incentivi pluriennali in quote annuali costanti (comma 2 e tabella J)

Ad incremento delle risorse previste dall'articolo 66, comma 10, della legge regionale 18/2015, il quale destina **5 milioni di euro** per l'operatività del Fondo per la conversione di incentivi pluriennali in quote annuali costanti agli enti locali (le cui finalità) sono indicate all'articolo 16, dalla summenzionata legge regionale 18/2015, vengono assegnati a favore degli EELL ulteriori **25 milioni di euro**, finanziati in parte con fondi propri di bilancio regionale

(tabella J relativa all'articolo 10) ed in parte con una quota delle compartecipazioni degli EELL ai proventi dei tributi erariali riscossi nel territorio regionale per l'anno 2014 (comma 2). Il totale delle risorse destinate di tale fondo per l'anno 2015 risulta così essere pari a **30 milioni di euro**.

(Riferimento: Posizione organizzativa patto di stabilità e indennità amministratori)

ARTICOLO 14

L'articolo 14 contiene alcune norme di coordinamento della finanza pubblica per gli enti locali della Regione e altre norme contabili.

1. Applicazione per il 2015 della disposizione di cui all'articolo 14, comma 20, legge regionale 15/2014 (comma 1)

Si prevede che la disposizione di cui all'articolo 14, comma 20, della legge regionale 15/2014 che consente ai Comuni di adottare provvedimenti di riduzione della aliquote in materia tributaria e tariffaria, anche dopo l'approvazione del bilancio preventivo, si applica anche per l'anno 2015. Tale facoltà può essere esercitata entro trenta giorni dall'entrata in vigore della legge regionale in esame.

2. Imposta di soggiorno (commi 2 e 3)

La norma modifica parzialmente quanto disciplinato dai commi 2 e 3 dell'articolo 10 della legge regionale 18/2015, stabilendo che in Friuli Venezia Giulia possono istituire l'imposta di soggiorno i soli Comuni individuati come località turistiche con regolamento regionale che verrà adottato previa deliberazione della Giunta regionale, su proposta dell'Assessore competente in materia di turismo, d'intesa con l'Assessore competente in materia di autonomie locali, sentite le Associazioni maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive.

* * *

Il Servizio finanza locale della Direzione centrale autonomie locali e coordinamento delle riforme, resta a disposizione per ogni eventuale ed ulteriore chiarimento.

A tal fine si riportano, nell'allegato schema, i nominativi, i recapiti telefonici e gli indirizzi e-mail dei dipendenti assegnati.

Distinti saluti.

Il Direttore del Servizio
Salvatore Campo
(sottoscritto con firma digitale)

Direzione centrale autonomie locali e coordinamento delle riforme
Servizio finanza locale

UDINE - Via Sabbadini, 31

fax: 0432 555578

e-mail: finanzalocale@regione.fvg.it

PEC: autonomielocali@certregione.fvg.it

Servizio finanza locale	Nominativo	Telefono	e-mail
Direttore del Servizio	CAMPO Salvatore	0432 - 555558	salvatore.campo@regione.fvg.it
Struttura stabile coordinamento e gestione trasferimenti agli enti locali			
Coordinatore	DEPIERI Angela	0432 - 555454	angela.depieri@regione.fvg.it
	COMINO Elisa	0432 - 555466	elisa.comino@regione.fvg.it
	MELON Alessandra	0432 - 555515	alessandra.melon@regione.fvg.it
	PIOVESAN Sandra	0432 - 555519	sandra.piovesan@regione.fvg.it
	ZULIANI Laura	0432 - 555451	laura.zuliani@regione.fvg.it
Posizione Organizzativa Patto di stabilità e indennità amministratori			
Responsabile	MOSSENTA Alessandra	0432 - 555139	alessandra.mossenta@regione.fvg.it
	BATTISTON Andrea	0432 - 555267	andrea.battiston@regione.fvg.it
	BOSCHI Maria Letizia	0432 - 555884	marialetizia.boschi@regione.fvg.it
	FALESCHINI Raffaella	0432 - 555505	raffaella.faleschini@regione.fvg.it
	MELON Cristina	0432 - 555171	cristina.melon@regione.fvg.it
	MINISINI Donatella	0432 - 555595	donatella.minisini@regione.fvg.it
	NASSUTTI Sabina	0432 - 555382	sabina.nassutti@regione.fvg.it
Posizione Organizzativa Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale e monitoraggio del sistema regionale			
Responsabile	PARDINI Marcella	0432 - 555554	marcella.pardini@regione.fvg.it
	CASCHI Raffaella	0432 - 555339	raffaella.caschi@regione.fvg.it
	CECCONI Oriana	0432 - 555039	oriana.cecconi@regione.fvg.it
	CHIABUDINI Gabriella	0432 - 555537	gabriella.chiabudini@regione.fvg.it
	LIZZI Carla	0432 - 555516	carla.lizzi@regione.fvg.it
	MEDEOT Luana	0432 - 555459	luana.medeot@regione.fvg.it
	TESTONI Laura	0432 - 555583	laura.testoni@regione.fvg.it