

	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA
DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME	
Servizio finanza locale	finanza.locale@regione.fvg.it tel + 39 0432 555 502 fax + 39 0432 555 578 I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

LA SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA ANNI 2006-2009

Macro analisi per classi di Comuni e Province

**a cura del
SERVIZIO FINANZA LOCALE**

(marzo 2012)

@@@

Sommario

1. INTRODUZIONE

- **1.1 Scopo dell'analisi**
- **1.2 Metodologia utilizzata**

2. ANDAMENTO DELL'AMMONTARE DEGLI IMPEGNI DI SPESA PER IL PERSONALE NEL QUADRIENNIO 2006-2009

- **2.1 Andamento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nei Comuni e nelle Province della Regione Friuli Venezia Giulia**

3. PERSONALE IN SERVIZIO NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

4. ESAME DI ALCUNI INDICATORI FINANZIARI PER I COMUNI E LE PROVINCE DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

- **4.1 Rigidità della spesa di personale (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti)**
- **4.2 Rigidità della spesa di personale per abitante (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e numero di abitanti) – anno 2009**
- **4.3 Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli impegni per la spesa corrente)**

5. CONCLUSIONI

- **5.1 Osservazioni generali sul sistema Enti locali**

Il presente lavoro è il frutto di uno sforzo di analisi, elaborazione e soprattutto confronto collegiale all'interno del Servizio finanza locale. Principalmente il merito dell'attività va al personale della Posizione Organizzativa "Patto di stabilità e indennità amministratori", ovvero la dott.ssa Alessandra Mossenta, il dott. Andrea Battiston e la sig.ra Laura Zuliani.

1. INTRODUZIONE

1.1 Scopo dell'analisi

L'obiettivo principale del presente lavoro è quello di rappresentare la spesa di personale, con i dati aggiornati al 2009, delle Province e dei Comuni della Regione Friuli Venezia Giulia, quest'ultimi aggregati per classi demografiche, con riferimento agli anni 2006-2009, per meglio delinearne il quadro complessivo e comprenderne le differenziazioni e le peculiarità interne.

Le elaborazioni effettuate consentono, infatti:

- di confrontare valori determinati in passato ed esprimere un giudizio sul loro andamento temporale;
- di avere a disposizione degli indicatori che costituiscono un valore di sintesi, atto a rappresentare il grado di virtuosità di ogni singolo ente in relazione ai diversi aspetti analizzati.

I dati evidenziati possono costituire utile strumento per ogni ulteriore analisi e valutazione della realtà del sistema degli Enti locali della Regione, al fine di meglio interpretare quali possano essere le più opportune strategie di miglioramento e di riforma del sistema medesimo con particolare riferimento alla componente rilevante della spesa di personale.

1.2 Metodologia utilizzata

Per una migliore analisi e comprensione della situazione complessiva e delle peculiarità interne alla medesima, è stata effettuata una **divisione dei Comuni** sulla scorta di **aggregati demografici omogenei**, per poter analizzare i dati in ragione di realtà simili e significative.

Alle dimensioni demografiche e alle classificazioni solitamente prese a riferimento nei diversi studi effettuati per le analisi sulle spese degli Enti locali, si sono considerate ulteriori aggregazioni per rendere i dati il più possibile significativi, come quella di considerare i Comuni capoluogo separatamente da quelli con popolazione superiore ai 15.000 abitanti, in modo da far sì che il dato dei primi non influenzasse quello dei secondi.

La *popolazione di riferimento* presa a base per tutti e quattro gli anni è quella definitiva al 31 dicembre 2009.

Per i Comuni sono state, quindi, costruite **sei fasce demografiche**:

- Comuni con popolazione superiore a 15.000, che corrispondono al 4% del totale dei Comuni;
- Comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 15.000 abitanti (6% del totale);
- Comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti (17% del totale);
- Comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti (13% del totale);
- Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 (38% del totale);
- Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti (22% del totale).

A decorrere dal 1° gennaio 2009 i Comuni del Friuli Venezia Giulia sono passati da 219 a 218, a seguito della fusione tra i Comuni di Campolongo e Tapogliano.

Il presente supporto di analisi è stato redatto tenendo conto del numero di Comuni post fusione.

Si è preso a riferimento l'**arco temporale di un quadriennio (2006-2007-2008-2009)**, che consente di costruire un trend dei valori dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale e della spesa corrente e che, pertanto, risulta maggiormente rappresentativo rispetto all'analisi condotta su un singolo anno o su un arco temporale più breve.

2. ANDAMENTO DELL'AMMONTARE DEGLI IMPEGNI DI SPESA PER IL PERSONALE NEL QUADRIENNIO 2006-2009

2.1 Andamento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nei Comuni e nelle Province del Friuli Venezia Giulia

Di seguito viene illustrato l'andamento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nei Comuni (considerati nel complesso nonché raggruppati per classi demografiche) e nelle Province (prese singolarmente nonché complessivamente) della Regione, con riferimento al periodo 2006-2009.

Comuni

I Comuni della Regione, considerati complessivamente, hanno registrato un incremento dell'ammontare degli impegni della spesa per il personale nel 2009 rispetto al 2006 del 7,58% (pari a euro 29.096.645,00), cui hanno contribuito complessivamente in maniera pressoché identica i Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti e quelli con popolazione fino a 15.000 abitanti, rispettivamente per un +7,63% e un +7,53%. Se si procede ad una disaggregazione del dato relativo ai comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti emerge che all'aumento contribuiscono maggiormente i comuni non capoluogo (6 enti). L'incremento è stato più marcato nel 2007 rispetto al 2006 (pari a euro 18.328.186,00) e più contenuto nel 2008 rispetto al 2007 (pari a euro 10.858.976,00), mentre nel 2009 rispetto al 2008 lo stesso ammontare registra una diminuzione, seppur contenuta (pari a euro 90.517,00). Quindi, a fronte di un costante aumento del dato dal 2006 al 2008, nel 2009 si è invertita la tendenza, cui hanno contribuito i Comuni delle ultime tre classi demografiche (in particolare i Comuni con popolazione compresa fra 1.001 e 3.000 abitanti sono quelli che hanno registrato la maggior diminuzione dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nel 2009 rispetto al 2008).

Dall'analisi dei dati emerge che i Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti (10 su 218), in tutti e quattro gli anni considerati hanno totalizzato oltre il 50% dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale del totale dei Comuni della Regione, e sono anche quelli che nel periodo 2006-2009 hanno registrato un incremento dell'ammontare stesso pari al 7,63% (pari a euro 14.921.348,00), con un aumento più significativo nel 2007 rispetto al 2006 (pari a euro 10.351.852,00), più contenuto nel 2008 rispetto al 2007 (pari a euro 4.541.699,00), mentre nel 2009 rispetto al 2008 hanno registrato una sostanziale invarianza (pari a euro +27.797,00).

Se si analizzano separatamente i Comuni capoluogo dagli altri della medesima classe demografica (quelli con popolazione superiore ai 15.000 abitanti), si nota che tale invarianza è il risultato della compensazione fra il dato in diminuzione per i primi (si passa da 177.643.146 del 2008 a 177.002.484 del 2009) e quello in aumento per i restanti (si passa da 32.749.353 del 2008 a 33.417.812 del 2009). Inoltre, se si disaggrega ulteriormente il dato riferito ai Comuni capoluogo, si vede come alla riduzione dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nel 2009 rispetto al 2008 contribuiscano solo due dei quattro Comuni considerati.

Per quanto riguarda, infine, il dato riferito ai restanti sei Comuni non capoluogo della classe di cui trattasi, si osserva, in particolare, che due di essi hanno registrato un incremento considerevole dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nel 2009 rispetto al 2006 (con un +34,20% e un +41,58%), mentre due fra essi hanno registrato una riduzione, particolarmente significativa in un caso (-8,41% e -0,85%).

Va segnalato che nel corso del quadriennio oggetto d'indagine nella maggior parte di questi Comuni sono state costituite delle P.O.A. (Piante Organiche Aggiuntive)¹, le quali comportano il trasferimento

¹ Ai sensi della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 «Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale». Tale legge prevede che il servizio sociale dei Comuni sia gestito in forma associata.

del personale della gestione associata in carico al Comune gestore, con conseguente aumento dell'organico².

Un altro aspetto che emerge dall'analisi è che i Comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 15.000 abitanti (13 su 218), sono quelli che nel 2009 rispetto al 2006 hanno registrato l'incremento percentuale maggiore dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale con +20,38% (pari a euro 8.059.383,00), più marcato nel 2008 rispetto al 2007 (pari a euro 4.378.121,00), più contenuto nel 2007 rispetto al 2006 (pari a euro 2.700.547,00) e ancor più contenuto nel 2009 rispetto al 2008 (pari a euro 980.715,00). Per contro, l'incremento della spesa di personale, sempre nel 2009 rispetto al 2006, ha registrato i valori più bassi nei Comuni con popolazione pari o inferiore ai 10.000 abitanti, che si collocano tutti su percentuali inferiori al dato dell'incremento medio del 7,58%. L'incremento sensibilmente più basso è stato registrato dai Comuni con popolazione tra 3.001 e 5.000 abitanti, che hanno segnato un +1,73% (pari a euro 359.407).

Province

Le Province, considerate complessivamente, registrano un incremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale nel 2009 rispetto al 2006 del 57,18% (pari a euro 22.202.033,00), con la più alta percentuale di incidenza sull'incremento totale dell'ammontare degli impegni di spesa registrato da tutti gli Enti, pari al 43,28%, in una dinamica di costante crescita sia nel 2007 rispetto al 2006 (pari a euro 5.296.621,00), che nel 2008 rispetto al 2007 (pari a euro 11.786.425,00), che coincide con il rientro nell'organico delle stesse dei dipendenti degli Uffici provinciali del lavoro, come pure nel 2009 rispetto al 2008 (pari a euro 5.118.987,00). La Provincia di Gorizia è quella che nel 2009 rispetto al 2006 registra l'incremento percentuale più elevato con +79,18% (pari a euro 4.113.334,00), mentre la Provincia di Pordenone, nello stesso arco temporale, è quella che presenta l'aumento percentuale più contenuto con +43,61% (pari a euro 4.640.768,00).

² Per contro, in uno di essi la P.O.A. è stata istituita presso l'Azienda di servizi alla persona alla quale sono state delegate, a norma di legge, le funzioni dell'ambito socio-assistenziale.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 1	SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA											
Classi di Comuni	Numero Comuni	Ammontare degli impegni di spesa per il personale dal 2006 al 2009 e relative differenze (1)										
		Anno 2006		Anno 2007		Anno 2008		Anno 2009		Differenza 2009 - 2006 (2)	Variazione percentuale (3)	Percentuale di incidenza (4)
a) sopra 15.000 abitanti	10	195.498.948	50,94%	205.850.800	51,20%	210.392.499	50,95%	210.420.296	50,97%	14.921.348	7,63%	51,28%
b) tra 10.001 e 15.000 abitanti	13	39.545.759	10,31%	42.246.306	10,51%	46.624.427	11,29%	47.605.142	11,53%	8.059.383	20,38%	27,70%
c) tra 5.001 a 10.000 abitanti	40	73.264.651	19,09%	75.522.930	18,78%	76.417.300	18,51%	76.886.042	18,62%	3.621.391	4,94%	12,45%
d) tra 3.001 e 5.000 abitanti	25	20.817.264	5,42%	21.350.891	5,31%	21.493.748	5,21%	21.176.671	5,13%	359.407	1,73%	1,24%
e) tra 1.001 e 3.000 abitanti	83	41.500.679	10,81%	43.365.641	10,79%	43.810.268	10,61%	42.835.651	10,38%	1.334.972	3,22%	4,59%
f) fino a 1.000 abitanti	47	13.124.839	3,42%	13.743.758	3,42%	14.201.060	3,44%	13.924.983	3,37%	800.144	6,10%	2,75%
Totale FVG (5)	218	383.752.140	100%	402.080.326	100%	412.939.302	100%	412.848.785	100%	29.096.645	7,58%	100%

(1) La tabella evidenzia l'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna classe di Comuni con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale tra il 2009 e il 2006.

(3) Indica l'incremento o il decremento in percentuale dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna classe di Comuni nel 2009 rispetto al 2006.

(4) Indica la percentuale con cui la differenza di ciascuna classe di Comuni tra il 2009 e il 2006, incide sul totale dell'incremento o del decremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale.

(5) Indica l'ammontare complessivo degli impegni di spesa per il personale dell'insieme dei Comuni della Regione, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006, la variazione e l'incidenza percentuali.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 2	SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA											
Tipologie di Enti (1)	Numero enti	Ammontare degli impegni di spesa per il personale dal 2006 al 2009 e relative differenze (2)										
		Anno 2006		Anno 2007		Anno 2008		Anno 2009		Differenza 2009 - 2006 (3)	Variazione percentuale (4)	Percentuale di incidenza (5)
Comuni capoluogo di Provincia	4	165.694.896	39,21%	173.713.602	38,93%	177.643.146	37,89%	177.002.484	37,35%	11.307.588	6,82%	22,04%
Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	6	29.804.052	7,05%	32.137.198	7,20%	32.749.353	6,98%	33.417.812	7,05%	3.613.760	12,13%	7,04%
Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	208	188.253.192	44,55%	196.229.526	43,98%	202.546.803	43,20%	202.428.489	42,72%	14.175.297	7,53%	27,63%
Province	4	38.831.006	9,19%	44.127.627	9,89%	55.914.052	11,93%	61.033.039	12,88%	22.202.033	57,18%	43,28%
Totale enti FVG (6)	222	422.583.146	100%	446.207.953	100%	468.853.354	100%	473.881.824	100%	51.298.678	12,14%	100%

(1) Gli Enti locali sono suddivisi con riferimento alla tipologia ed alla classe demografica.

(2) La tabella evidenzia l'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna tipologia di Ente con riferimento a ciascun anno.

(3) Evidenzia le differenze dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale tra il 2009 e il 2006 per ciascuna classe demografica e tipologia di ente.

(4) Indica l'incremento o il decremento, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascun macro raggruppamento di Enti, nel 2009 rispetto al 2006.

(5) Indica la percentuale con cui la differenza tra il 2009 e il 2006 di ciascun macro raggruppamento di Enti incide sul totale dell'incremento o del decremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale.

(6) Indica l'ammontare complessivo degli impegni di spesa per il personale del totale dell'insieme degli Enti locali della Regione, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006, la variazione e l'incidenza percentuali.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 3		SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA										
Andamento degli impegni di spesa per il personale dal 2006 al 2009 e relative differenze per Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti e superiore a 15.000 abitanti												
Comuni	Popolazione	Anno 2006 (1) (2)		Anno 2007 (1) (2)		Anno 2008 (1) (2)		Anno 2009 (1) (2)		Differenza 2009 - 2006 (3)	Variazione percentuale (4)	Percentuale di incidenza (5)
Comune di PORCIA	15.330	3.432.024	1,76%	3.979.059	1,93%	3.768.203	1,79%	3.759.066	1,79%	327.042	9,53%	1,12%
Comune di AZZANO DECIMO	15.398	2.992.655	1,53%	3.640.974	1,77%	3.517.934	1,67%	4.016.069	1,91%	1.023.414	34,20%	3,52%
Comune di CODROIPO	15.704	3.574.311	1,83%	3.601.685	1,75%	3.303.537	1,57%	3.273.623	1,56%	-300.688	-8,41%	-1,03%
Comune di CORDENONS	18.485	3.753.984	1,92%	3.881.417	1,89%	3.845.743	1,83%	3.721.977	1,77%	-32.007	-0,85%	-0,11%
Comune di SACILE	20.302	3.786.240	1,94%	3.939.990	1,91%	5.125.864	2,44%	5.360.496	2,55%	1.574.256	41,58%	5,41%
Comune di MONFALCONE	28.043	12.264.838	6,27%	13.094.073	6,36%	13.188.072	6,27%	13.286.581	6,31%	1.021.743	8,33%	3,51%
Comune di GORIZIA	35.980	16.361.261	8,37%	16.404.433	7,97%	16.857.310	8,01%	16.413.305	7,80%	52.044	0,32%	0,18%
Comune di PORDENONE	51.404	18.469.248	9,45%	20.476.845	9,95%	20.529.525	9,76%	20.719.201	9,85%	2.249.953	12,18%	7,73%
Comune di UDINE	99.439	32.215.767	16,48%	32.613.837	15,84%	34.130.345	16,22%	35.794.040	17,01%	3.578.273	11,11%	12,30%
Comune di TRIESTE	205.523	98.648.620	50,46%	104.218.487	50,63%	106.125.966	50,44%	104.075.938	49,46%	5.427.318	5,50%	18,65%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE A 15.000 ABITANTI		195.498.948	50,94%	205.850.800	51,20%	210.392.499	50,95%	210.420.296	50,97%	14.921.348	7,63%	51,28%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE FINO A 15.000 ABITANTI		188.253.192	49,06%	196.229.526	48,80%	202.546.803	49,05%	202.428.489	49,03%	14.175.297	7,53%	48,72%
TOTALE GENERALE (6)		383.752.140	100%	402.080.326	100%	412.939.302	100%	412.848.785	100%	29.096.645	15,16%	100,00%

(1) Viene indicata, con riferimento a ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, la percentuale di incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sul totale della rispettiva classe demografica.

(2) Viene indicata per ciascun macro raggruppamento di Comuni la percentuale d'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale spesa sul totale generale.

(3) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni.

(4) Indica l'incremento o il decremento in termini percentuali dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, nel 2009 rispetto al 2006.

(5) Indica la percentuale con cui la differenza tra il 2009 e il 2006 di ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni incide sul totale dell'incremento o decremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

(6) Indica l'ammontare complessivo degli impegni di spesa per il personale dell'insieme dei Comuni della Regione, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006, la variazione e l'incidenza percentuali.

Tabella n. 4		SPESA DI PERSONALE NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA										
Province	Popolazione	Ammontare degli impegni di spesa per il personale dal 2006 al 2009 e relative differenze (1)										
		Anno 2006		Anno 2007		Anno 2008		Anno 2009		Differenza 2009 - 2006 (2)	Variazione percentuale (3)	Percentuale di incidenza (4)
Provincia di Udine	541.036	15.160.960	39,04%	17.677.355	40,06%	21.386.585	38,25%	23.728.106	38,88%	8.567.146	56,51%	38,59%
Provincia di Gorizia	142.627	5.195.040	13,38%	6.464.169	14,65%	8.328.930	14,90%	9.308.374	15,25%	4.113.334	79,18%	18,53%
Provincia di Trieste	236.546	7.832.640	20,17%	8.637.487	19,57%	11.719.153	20,96%	12.713.425	20,83%	4.880.785	62,31%	21,98%
Provincia di Pordenone	313.870	10.642.366	27,41%	11.348.616	25,72%	14.479.384	25,90%	15.283.134	25,04%	4.640.768	43,61%	20,90%
Totale enti FVG (4)	1.234.079	38.831.006	100%	44.127.627	100%	55.914.052	100%	61.033.039	100%	22.202.033	57,18%	100%

(1) La tabella evidenzia l'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna Provincia con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna Provincia tra il 2009 e il 2006.

(3) Indica l'incremento o decremento in termini percentuali dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale di ciascuna Provincia nel 2009 rispetto al 2006.

(4) Indica la percentuale con cui la differenza tra il 2009 e il 2006 per ciascuna Provincia incide sul totale dell'incremento o decremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale.

3. PERSONALE IN SERVIZIO NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

Di seguito è riportata la tabella con i dati relativi al personale in servizio presso i Comuni e le Province della Regione, forniti dal Servizio organizzazione e relazioni sindacali della Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme, per gli anni dal 2006 al 2009.

In linea generale, i dati confermano anzitutto la tendenza ad un complessivo aumento delle dotazioni organiche, con un +493 (risultante da -132 unità a tempo determinato e + 625 unità a tempo indeterminato).

Province

Nelle Province, nel quadriennio 2006–2009, si registra un incremento del personale di 403 unità per il tempo indeterminato e di 27 unità per il tempo determinato, imputabile per buona parte al trasferimento alle stesse nel corso del 2008, da parte della Regione, delle funzioni connesse agli Uffici provinciali del lavoro e, conseguentemente, al trasferimento del relativo personale, di cui si è fatto cenno sopra.

Va comunque sottolineato che la tendenza si è invertita nell'ultimo anno di riferimento dell'analisi: infatti l'organico delle Province ha registrato una riduzione di 96 unità nel 2009 rispetto al 2008, quale saldo tra personale in servizio a tempo determinato (aumentato di 24 unità) e personale in servizio a tempo indeterminato (ridotto di 120 unità).

Comuni

Anche i Comuni, nel quadriennio 2006-2009, hanno registrato complessivamente un aumento del personale in servizio di 63 unità (risultante da +222 unità a tempo indeterminato e -159 unità a tempo determinato).

Nel corso dello stesso quadriennio, i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti registrano un picco di assunzioni a tempo indeterminato con un aumento di 521 unità compensate da una discreta riduzione delle assunzioni a tempo determinato di 103 unità.

Per contro, nel medesimo periodo, i Comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 15.000 abitanti hanno ridotto, invece, sia le assunzioni a tempo indeterminato (-163 unità), sia quelle a tempo determinato (-20 unità), come pure i Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 abitanti (-93 unità a tempo indeterminato e -6 unità a tempo determinato).

Inoltre, una significativa riduzione di personale a tempo indeterminato si registra nei Comuni con popolazione fra 3.001 e 5.000 abitanti (-84 unità).

Infine, i Comuni con popolazione compresa fra 5.001 e 10.000 abitanti hanno registrato un saldo di -13 (-28 unità a tempo determinato e +15 unità a tempo indeterminato), in quelli con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti il saldo è stato di +13 (-7 unità a tempo determinato e +26 unità a tempo indeterminato).

Se confrontiamo il dato del personale in servizio del 2009 rispetto al 2008 emerge che i Comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti sono gli unici che hanno registrato una riduzione dell'organico pari a -61 unità per il tempo indeterminato (mentre il tempo determinato è rimasto invariato), mentre le restanti classi di Comuni registrano tutti un saldo in aumento tra tempo determinato e indeterminato, con la punta massima nei Comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti nei quali l'incremento è stato pari a +52 unità (+56 unità a tempo indeterminato e -4 unità a tempo determinato). Tuttavia gli incrementi dal 2008 al 2009 sono stati più contenuti rispetto al biennio precedente.³ Da una prima parziale disamina dei dati del 2010, desumibili dal conto annuale del personale, si deduce un'inversione di tendenza. Tuttavia tali dati sono ancora in fase di verifica e formeranno oggetto di ulteriori approfondimenti.

³ Vedasi un precedente studio a cura del Servizio finanza locale dell'agosto 2010 pubblicato sul portale delle Autonomie locali.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 5			Dotazione organica enti locali della Regione Friuli Venezia Giulia																		
Anno	Province		Totale Province	Comuni												Totale Comuni			Totale enti FVG		
	T.D.	T.I.		popolazione superiore a 15.000 abitanti		popolazione compresa tra 10.001 e 15.000 abitanti		popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti		popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti		popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 abitanti		popolazione inferiore a 1.000 abitanti		T.D.	T.I.	Totale complessivo	T.D.	T.I.	Totale complessivo
				T.D.	T.I.	T.D.	T.I.	T.D.	T.I.	T.D.	T.I.	T.D.	T.I.	T.D.	T.I.						
2006	42	923	965	383	4844	54	1384	62	1968	11	597	41	1107	14	302	565	10202	10767	607	11125	11732
2009	69	1326	1395	280	5365	34	1221	34	1983	16	513	35	1014	7	328	406	10424	10830	475	11750	12225
differenza 2006-2009	27	403	430	-103	521	-20	-163	-28	15	5	-84	-6	-93	-7	26	-159	222	63	-132	625	493

Nota: T.D. = tempo determinato, T.I. = tempo indeterminato

4. ESAME DI ALCUNI INDICATORI FINANZIARI PER I COMUNI E LE PROVINCE DELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

4.1 Rigidità della spesa di personale (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti)

L'indicatore in esame esprime la rigidità della spesa relativa al personale, spesa imm modificabile nel breve-medio periodo, che congela, rendendola indisponibile per altre destinazioni, parte delle entrate correnti degli Enti: la percentuale è tanto più elevata e, di conseguenza, la valutazione sarà tanto più negativa, quanto maggiore è la spesa che l'Ente deve sostenere per il proprio personale.

L'indicatore viene calcolato rapportando l'ammontare degli impegni di spesa per il personale (intervento 1 del Titolo I della spesa) al totale dei primi tre titoli delle entrate (entrate tributarie, entrate per trasferimenti ed entrate extratributarie).

Comuni

Dalle tabelle emerge che tutte le classi di Comuni della Regione presentano un andamento decrescente dell'indice in esame nei quattro anni considerati, con scostamenti che si collocano tra il minimo di -1,12% (dei Comuni tra i 10.001 e i 15.000 abitanti) e il massimo di -3,31 (dei Comuni tra i 1.001 e i 3.000 abitanti), rispetto al -2,34%, che costituisce la differenza tra il 2009 (27,31%) e il 2006 (29,65%) dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per tutti i Comuni della Regione

Se l'analisi del dato della rigidità viene ristretta ai 10 Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti, si ottiene un valore percentuale della differenza tra il 2009 e il 2006 pari a -2,38%, cui contribuiscono in misura più o meno significativa ben otto dei dieci Comuni.

Il dato della rigidità calcolato come differenza tra il 2009 e il 2006 varia se si considerano separatamente i quattro Comuni capoluogo di Provincia e gli altri sei Comuni della stessa classe demografica (con popolazione superiore ai 15.000 abitanti): per i primi il dato della differenza si colloca su un valore migliore rispetto a quello calcolato per l'insieme dei comuni della Regione (-2,70% rispetto a -2,34%), mentre per i secondi si colloca ad un valore peggiore (-1,00% rispetto a -2,34%).

Da ultimo, i Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti totalizzano una differenza tra il 2009 e il 2006 pari a -2,29%, cui contribuiscono in misura maggiore i Comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 abitanti, che registrano una differenza pari a -3,31%.

Tuttavia va rilevato che in tale arco temporale l'ammontare degli impegni di spesa per il personale è aumentato complessivamente del 7,58%, mentre l'aumento delle entrate correnti è stato pari al 16,82%; di conseguenza la riduzione del valore dell'indice è dovuta anche al fatto che il denominatore è aumentato in maniera maggiore rispetto al numeratore.

Province

Se consideriamo il dato totale della rigidità della spesa per il personale delle Province la percentuale è pari al 3,50%. Inoltre, tutte e quattro le Province della Regione presentano un andamento crescente dell'indice in esame in tutti e quattro gli anni considerati, che determina, per ognuna, una differenza percentuale positiva tra il 2009 e il 2006 (2,00% Provincia di Udine, 5,67% Provincia di Gorizia, 3,40% Provincia di Trieste e 2,76% Provincia di Pordenone. Quindi, a fronte di una diminuzione del dato per i Comuni, per le Province la tendenza è inversa e a ciò ha sicuramente contribuito il rientro nell'organico delle stesse dei dipendenti degli Uffici provinciali del lavoro, che ha determinato un aumento complessivo degli impegni di spesa per il personale pari al 57,18%, più che proporzionale a quello registrato dalle entrate correnti (pari al 27,24%).

Tabella n. 6	SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA					
Classi di Comuni	Numero comuni	Rigidità della spesa di personale (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti) (1)				
		Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
a) sopra 15.000 abitanti	10	32,63%	31,40%	30,22%	30,25%	-2,38%
b) tra 10.001 e 15.000 abitanti	13	25,41%	24,71%	24,17%	24,29%	-1,12%
c) tra 5.001 a 10.000 abitanti	40	27,84%	26,90%	26,22%	25,55%	-2,30%
d) tra 3.001 e 5.000 abitanti	25	25,98%	25,15%	24,75%	23,46%	-2,53%
e) tra 1.001 e 3.000 abitanti	83	27,69%	26,47%	25,40%	24,37%	-3,31%
f) fino a 1.000 abitanti	47	28,34%	27,75%	27,26%	26,10%	-2,24%
Totale rigidità Comuni FVG (3)	218	29,65%	28,61%	27,68%	27,31%	-2,34%
Totale differenze Comuni FVG (4)						-13,88%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per ciascuna classe di Comuni, con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 della rigidità della spesa di personale.

(3) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti complessiva di tutti i Comuni della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(4) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per tutti i Comuni della Regione, tra il 2006 e il 2009.

Tabella n. 7	SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA					
Tipologie di Enti (1)	Numero enti	Rigidità della spesa di personale (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti) (2)				
		Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (3)
Comuni capoluogo di Provincia	4	34,34%	32,91%	31,70%	31,63%	-2,70%
Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	6	25,57%	25,18%	24,13%	24,57%	-1,00%
Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	208	27,08%	26,17%	25,45%	24,80%	-2,29%
Province	4	14,88%	15,90%	17,77%	18,38%	3,50%
Totale rigidità enti locali FVG (4)	222	27,17%	26,51%	25,95%	25,70%	-1,47%
Totale differenze enti locali FVG (5)						-2,49%

(1) Gli Enti sono suddivisi con riferimento alla tipologia e alla classe demografica.

(2) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per ciascun macro raggruppamento di Enti, con riferimento a ciascun anno.

(3) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 della rigidità della spesa di personale.

(4) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti complessiva di tutti gli Enti locali della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(5) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per tutti gli Enti locali della Regione, tra il 2006 e il 2009.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 8	SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA					
Rigidità della spesa di personale suddivisa per comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti e superiore 15.000 abitanti (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti) (1)						
Comuni	Popolazione	Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
Comune di PORCIA	15.330	29,64%	30,67%	25,77%	25,38%	-4,26%
Comune di AZZANO DECIMO	15.398	21,75%	21,77%	17,17%	20,40%	-1,35%
Comune di CODROIPO	15.704	22,27%	20,99%	22,41%	22,97%	0,70%
Comune di CORDENONS	18.485	26,11%	24,70%	22,92%	21,30%	-4,80%
Comune di SACILE	20.302	17,58%	16,93%	19,28%	19,76%	2,18%
Comune di MONFALCONE	28.043	31,25%	31,32%	31,04%	31,15%	-0,10%
Comune di GORIZIA	35.980	39,95%	38,10%	37,01%	35,94%	-4,01%
Comune di PORDENONE	51.404	25,08%	24,43%	23,76%	23,58%	-1,50%
Comune di UDINE	99.439	30,50%	28,32%	27,47%	28,79%	-1,71%
Comune di TRIESTE	205.523	37,60%	36,46%	34,88%	34,50%	-3,10%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE A 15.000 ABITANTI		32,63%	31,40%	30,22%	30,25%	-2,38%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE FINO A 15.000 ABITANTI		27,08%	26,17%	25,45%	24,80%	-2,29%
TOTALE GENERALE (3)		27,17%	26,51%	25,95%	25,70%	-1,47%

(1) La tabella evidenzia, per ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, l'incidenza in termini percentuali dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti, con riferimento a ciascun anno, nonché le relative differenze tra il 2009 e il 2006.

(2) Indica l'incremento o il decremento, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti, con riferimento a ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, nel 2009 rispetto al 2006.

(3) Evidenzia l'incidenza in termini percentuali dell'ammontare degli impegni di spesa sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti di tutti i Comuni della Regione con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

Tabella n. 9		SPESA DI PERSONALE NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA				
Province	Popolazione	Rigidità della spesa di personale (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli accertamenti delle entrate correnti) (1)				
		Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
Provincia di Udine	541.036	14,75%	16,20%	16,75%	17,53%	2,00%
Provincia di Gorizia	142.627	16,14%	17,38%	20,76%	21,81%	5,67%
Provincia di Trieste	236.546	11,10%	11,67%	14,50%	14,71%	3,40%
Provincia di Pordenone	313.870	19,19%	19,83%	21,95%	22,61%	2,76%
Totale rigidità province FVG (3)	1.234.079	14,88%	15,90%	17,77%	18,38%	3,50%
Totale differenze province FVG (4)						13,83%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti per ciascuna Provincia, con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 della rigidità della spesa per il personale.

(3) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti complessive di tutte le Province della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(4) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli accertamenti delle entrate correnti di tutte le Province della Regione, tra il 2009 e il 2006.

4.2 Rigidità della spesa di personale per abitante (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e numero di abitanti) – anno 2009

L'indicatore, costituito dal rapporto tra l'ammontare degli impegni di spesa per il personale e il numero di abitanti, misura l'ammontare di tali impegni gravante su ciascun abitante: l'importo è tanto più elevato quanto maggiore è la spesa rispetto alla collettività di riferimento.

L'analisi è stata condotta solo con riferimento all'anno 2009, relativamente ai Comuni raggruppati per classi demografiche.

Le tabelle che seguono mettono in evidenza che la maggiore rigidità della spesa per il personale pro-capite, a fronte di un valore medio pari a 335 calcolato sul totale dei Comuni della Regione, si registra in corrispondenza dei Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti (487) e, a seguire ma distanziati, ci sono i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti (416). Il dato migliore viene registrato nei Comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti (224).

Complessivamente i Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti registrano una rigidità pro-capite pari a 278.

All'interno di tale classe demografica i Comuni capoluogo di Provincia sono quelli che registrano un valore di rigidità pro-capite più alto (451), rispetto agli altri sei (295).

Infine, come mostrano le tabelle, le Province sono quelle che registrano la rigidità pro-capite più bassa in assoluto (49). Tuttavia, il dato riferito alle Province è meno significativo rispetto allo stesso dato riferito ai Comuni.

Tabella n. 10	SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA			
Classi di comuni	Numero comuni	Rigidità della spesa di personale per abitante nell'anno 2009 (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e numero di abitanti) (1)		
		Ammontare degli impegni di spesa per il personale	Popolazione	Rigidità
a) sopra 15.000 abitanti	10	210.420.296,00	505.608	416
b) tra 10.001 e 15.000 abitanti	13	47.605.142,00	162.423	293
c) tra 5.001 a 10.000 abitanti	40	76.886.042,00	277.673	277
d) tra 3.001 e 5.000 abitanti	25	21.176.671,00	94.591	224
e) tra 1.001 e 3.000 abitanti	83	42.835.651,00	165.175	259
f) fino a 1.000 abitanti	47	13.924.983,00	28.609	487
Totale FVG	218	412.848.785,00	1.234.079	335

(1) La tabella evidenzia il rapporto, per ciascuna classe di Comuni tra l'ammontare degli impegni di spesa per il personale ed il numero degli abitanti di ciascuna classe demografica.

Tabella n. 11	SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA			
Tipologie di Enti	Numero enti	Rigidità della spesa di personale per abitante nell'anno 2009 (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e numero di abitanti) (1)		
		Ammontare degli impegni di spesa per il personale	Popolazione	Rigidità
Comuni capoluogo di Provincia	4	177.002.484	392.346	451
Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	6	33.417.812	113.262	295
Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	208	202.428.489	728.471	278
Province	4	61.033.039	1.234.079	49
Totale FVG	222	473.881.824	1.234.079	384

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

(1) La tabella evidenzia il rapporto tra l'ammontare degli impegni di spesa per il personale ed il numero degli abitanti per ciascun macro raggruppamento di Enti, con riferimento all'anno 2009.

Tabella 12	SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA		
Comuni	Rigidità della spesa di personale per abitante nell'anno 2009 (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e numero di abitanti) (1)		
	Ammontare degli impegni di spesa per il personale	Popolazione	Rigidità
Provincia di UDINE	23.728.106	541.036	44
Provincia di GORIZIA	9.308.374	142.627	65
Provincia di TRIESTE	12.713.425	236.546	54
Provincia di PORDENONE	15.283.134	313.870	49
TOTALE PROVINCE	61.033.039	1.234.079	49
Comune di PORCIA	3.759.066	15.330	245
Comune di AZZANO DECIMO	4.016.069	15.398	261
Comune di CODROIPO	3.273.623	15.704	208
Comune di CORDENONS	3.721.977	18.485	201
Comune di SACILE	5.360.496	20.302	264
Comune di MONFALCONE	13.286.581	28.043	474
Comune di GORIZIA	16.413.305	35.980	456
Comune di PORDENONE	20.719.201	51.404	403
Comune di UDINE	35.794.040	99.439	360
Comune di TRIESTE	104.075.938	205.523	506
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE A 15.000 ABITANTI	210.420.296	505.608	416
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE FINO A 15.000 ABITANTI	202.428.489	728.471	278
TOTALE GENERALE	473.881.824	1.234.079	384

(1) La tabella evidenzia il rapporto tra l'ammontare degli impegni di spesa per il personale ed il numero degli abitanti di ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, nonché la rigidità di tutti i Comuni della Regione.

4.3 Incidenza della spesa per il personale sulla spesa corrente (rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale e ammontare degli impegni per la spesa corrente)

L'indicatore in esame esprime l'incidenza dell'ammontare della spesa per il personale sull'ammontare sulla spesa di funzionamento dell'ente, ed è dato dal rapporto tra ammontare degli impegni di spesa per il personale (intervento 1 del Titolo I della spesa) e l'ammontare degli impegni per la spesa corrente (Titolo I della spesa).

Nell'ambito della struttura organizzativa per l'erogazione di servizi l'onere di personale acquisisce un'importanza rilevante: se l'indicatore assume un valore particolarmente elevato potrebbe segnalare l'esistenza di uno squilibrio finanziario nella gestione di bilancio.

Comuni

Le tabelle che seguono mettono in evidenza come il rapporto si riduce tra il 2006 e il 2009 per tutte le classi di Comuni della Regione, nonostante un aumento complessivo della dotazione organica. In particolare, il valore scende anche per i Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti, a fronte di un aumento della dotazione organica di 418 unità tra il 2006 e il 2009. La riduzione dell'indice di cui trattasi, quindi, è imputabile al fatto che l'incremento dell'ammontare degli impegni di spesa corrente (denominatore del rapporto) è sensibilmente maggiore dell'incremento dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale (numeratore del rapporto). Il rapporto si riduce in misura minore per il complesso dei Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti (-1,70%) rispetto al complesso dei Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti (-2,34%).

Province

Dalle tabelle emerge, infine, che in tutte e quattro le Province della Regione l'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente aumenta nel 2009 rispetto al 2006 (Provincia di Udine 4,09%, Provincia di Gorizia 6,44%, Provincia di Trieste 4,05% e Provincia di Pordenone 2,90%), pur attestandosi su valori decisamente più bassi rispetto ai Comuni.

Tabella n. 13		SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA				
Classi di Comuni	Numero comuni	Incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sulla spesa corrente (1)				
		Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
a) sopra 15.000 abitanti	10	35,11%	34,81%	33,22%	33,41%	-1,70%
b) tra 10.001 e 15.000 abitanti	13	28,23%	27,58%	26,52%	26,73%	-1,50%
c) tra 5.001 a 10.000 abitanti	40	31,54%	31,04%	29,89%	29,12%	-2,41%
d) tra 3.001 e 5.000 abitanti	25	29,39%	28,86%	27,98%	27,01%	-2,38%
e) tra 1.001 e 3.000 abitanti	83	31,32%	30,55%	29,29%	28,23%	-3,09%
f) fino a 1.000 abitanti	47	33,56%	33,65%	33,21%	31,87%	-1,69%
Totale Comuni del FVG (3)	218	32,75%	32,31%	30,95%	30,68%	-2,07%
Totale differenze Comuni FVG (4)						-12,76%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascuna classe di Comuni, con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006, in termini percentuali, dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascuna classe di Comuni.

(3) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni per la spesa corrente di tutti i Comuni della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(4) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni di spesa corrente per tutti i Comuni della Regione, tra il 2009 e il 2006.

Tabella n. 14		SPESA DI PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA				
Tipologie di Enti	Numero enti	Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente (1)				
		Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
Comuni capoluogo di Provincia	4	36,92%	36,55%	34,91%	35,05%	-1,87%
Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	6	27,59%	27,70%	26,30%	26,79%	-0,80%
Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	208	30,62%	30,04%	28,91%	28,28%	-2,34%
Province	4	15,58%	17,68%	19,35%	19,80%	4,22%
Totale enti locali FVG (3)	222	29,74%	29,86%	28,89%	28,65%	-1,09%
Totale differenze enti locali FVG (4)						-0,80%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascun macro raggruppamento di Enti, con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascun macro raggruppamento di Enti.

(3) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni per la spesa corrente di tutti gli Enti locali della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(4) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni per la spesa corrente di tutti gli Enti locali della Regione, tra il 2009 e il 2006.

SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Tabella n. 15	SPESA DI PERSONALE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA					
	Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente per Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti e superiore a 15.000 abitanti (1)					
Comuni	Popolazione	Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
Comune di PORCIA	15.330	33,11%	36,11%	33,17%	31,08%	-2,03%
Comune di AZZANO DECIMO	15.398	22,10%	24,77%	18,47%	21,33%	-0,77%
Comune di CODROIPO	15.704	27,39%	26,37%	25,22%	28,38%	0,99%
Comune di CORDENONS	18.485	27,16%	26,74%	25,78%	24,04%	-3,12%
Comune di SACILE	20.302	18,63%	18,17%	21,15%	20,58%	1,95%
Comune di MONFALCONE	28.043	33,23%	32,36%	31,51%	32,60%	-0,63%
Comune di GORIZIA	35.980	43,74%	42,16%	41,37%	41,09%	-2,65%
Comune di PORDENONE	51.404	28,49%	29,04%	28,08%	28,21%	-0,29%
Comune di UDINE	99.439	32,80%	31,60%	29,19%	31,11%	-1,69%
Comune di TRIESTE	205.523	39,71%	39,68%	38,16%	37,63%	-2,08%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE A 15.000 ABITANTI		35,11%	34,81%	33,22%	33,41%	-1,70%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE FINO A 15.000 ABITANTI		30,62%	30,04%	28,91%	28,28%	-2,34%
TOTALE GENERALE (3)		29,74%	29,86%	28,89%	28,65%	-1,09%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascun Comune e macro raggruppamento di Comuni, con riferimento a ciascun anno.

(2) La tabella evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006 dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente.

(3) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni per la spesa corrente di tutti i Comuni della Regione, tra il 2009 e il 2006.

Tabella n. 16	SPESA DI PERSONALE NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA				
Province	Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente (1)				
	Anno 2006	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Differenza 2009 - 2006 (2)
Provincia di Udine	15,83%	19,07%	19,43%	19,92%	4,09%
Provincia di Gorizia	16,05%	18,61%	21,70%	22,50%	6,44%
Provincia di Trieste	11,12%	12,14%	14,62%	15,17%	4,05%
Provincia di Pordenone	20,98%	22,29%	23,98%	23,88%	2,90%
Totale rigidità Province FVG (3)	15,58%	17,68%	19,35%	19,80%	4,22%
Totale differenze Province FVG (4)					17,48%

(1) La tabella evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente per ciascuna Provincia, con riferimento a ciascun anno.

(2) Evidenzia le differenze tra il 2009 e il 2006, dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente.

(3) Evidenzia l'incidenza, in termini percentuali, dell'ammontare totale degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare totale degli impegni per la spesa corrente di tutte le Province della Regione, con riferimento a ciascun anno, nonché la differenza tra il 2009 e il 2006.

(4) Evidenzia il totale complessivo delle differenze dell'incidenza dell'ammontare degli impegni di spesa per il personale sull'ammontare degli impegni per la spesa corrente di tutte le Province della Regione, tra il 2009 e il 2006.

5. CONCLUSIONI

5.1 Osservazioni generali sul sistema Enti locali

Sul costo del personale pubblico si discute da anni, evidenziando il giusto e necessario principio che esso deve essere ridotto o, in ogni caso, rapportato ad una maggiore produttività.

Una costante e forte spinta in tale direzione continua ad arrivare da una situazione di oggettività e necessità assolute: il pesante debito pubblico dell'Italia impone di ridurre la spesa pubblica corrente, della quale quella per il personale costituisce una componente molto elevata.

Tuttavia, il criterio della fissazione di "tetti" alla spesa è uno strumento che vale allo stesso modo per l'ente non virtuoso (con personale in eccesso così da potersi agevolmente riorganizzare), come per quello virtuoso (con un numero di dipendenti più basso che limita o quantomeno impedisce politiche di sviluppo del personale).

Per tale motivo a livello regionale si è passati a considerare il rapporto tra spesa per il personale e totale della spesa corrente, indicatore di per sé oggettivo, in grado di differenziare realmente l'ente virtuoso da quello non virtuoso, a parità di servizi offerti. Tuttavia non va sottaciuto che anche tale indicatore può, a volte, portare ad effetti distorsivi perché a parità di spesa di personale si riduce con l'aumento della spesa corrente.

Nella Regione Friuli Venezia Giulia, a partire dal 2009, la materia del contenimento della spesa per il personale degli enti locali, finalizzata al contenimento della spesa pubblica, è stata disciplinata con legge finanziaria, attraverso la previsione di norme propedeutiche all'applicazione di ulteriori disposizioni eccezionali contenute nella stessa legge e che hanno introdotto, queste ultime, limitazioni alle assunzioni nell'intero comparto unico del pubblico impiego regionale per il biennio 2010-2011.

Gli obblighi di legge sono modulati in modo differenziato come di seguito sintetizzato:

- **enti soggetti alle regole del patto di stabilità:** per essi è stato stabilito, tra l'altro, un tetto al rapporto tra spesa per il personale e spesa corrente nel triennio 2009-2011. Inoltre, per quegli enti che superano la percentuale stabilita è fatto obbligo di adottare misure gestionali coerenti con l'obiettivo di riduzione del rapporto, motivando preventivamente ogni operazione di politica del personale, richiamando così l'attenzione degli enti sull'importanza di una corretta logica programmatoria ai fini del rispetto della disposizione normativa di cui trattasi;

- **enti non soggetti alle regole del patto di stabilità:** qui si è distinto fra assunzioni a tempo indeterminato, per le quali è stato previsto un doppio vincolo (cessazioni nel biennio precedente e ammontare della spesa non superiore al corrispondente ammontare del 2008), e assunzioni a tempo determinato, per le quali gli enti devono rispettare esclusivamente il limite di spesa.

Un giudizio sull'efficacia e sulle ricadute positive di tali disposizioni normative richiede ancora tempo e non può avvenire che a conclusione del triennio cui le stesse fanno riferimento e cioè alla fine del 2011. Al momento si è preso in considerazione un arco temporale che termina con il 2009, poiché è l'ultimo esercizio finanziario del quale si dispongono i dati.

Tuttavia da alcuni dati ancora in fase di elaborazione, si può ragionevolmente affermare che nel 2010 nella nostra Regione si è imboccata la strada di un contenimento dovuto anche alla limitazione del turn over.
