



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE  
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it  
tel + 39 0432 555 502  
fax + 39 0432 555 578  
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

**SUPPORTI DI ANALISI**

**di**

**FINANZA LOCALE**

-----  
**Numero 1/2011**

# **QUOTE DI COMPARTECIPAZIONE AL GETTITO DEI TRIBUTI ERARIALI RISCOSSI NELLA REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA NEL TRIENNIO 2009-2011 DESTINATE AGLI ENTI LOCALI**

*(settembre 2011)*

---

*A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme  
Direttore dott. Salvatore Campo  
Elaborazioni a cura di Angela Depieri*

Il presente supporto di analisi specifica, per gli anni dal 2009 al 2011, le quote di compartecipazione al gettito dei tributi erariali riscossi nel territorio regionale destinate agli enti locali e le tipologie di spese con esse finanziate.

Con la legge finanziaria la Regione determina preliminarmente le suddette quote di compartecipazione e stabilisce i criteri e le modalità di riparto.

Con la legge regionale di assestamento dell'anno successivo viene definitivamente quantificato l'ammontare complessivo delle compartecipazioni e disposto l'eventuale conguaglio positivo o negativo.

Sono destinati agli enti locali:

- due decimi delle quote di compartecipazione al gettito netto dell'imposta sul reddito delle persone fisiche;
- due decimi delle quote di compartecipazione al gettito netto dell'imposta sul reddito delle persone giuridiche;
- un decimo delle quote di compartecipazione al gettito netto dell'imposta sul valore aggiunto;
- due decimi delle quote di compartecipazione al gettito netto dell'imposta erariale sui consumi d'energia elettrica;
- due decimi delle quote di compartecipazione al gettito netto della quota fiscale dell'imposta erariale di consumo sui prodotti dei monopoli dei tabacchi;
- due decimi delle quote di compartecipazione al gettito netto dei canoni per le concessioni idroelettriche.

Le quote di compartecipazione ai tributi erariali determinate annualmente, unitamente alle assegnazioni straordinarie messe a disposizione dall'Amministrazione regionale, sono attribuite prevalentemente a titolo di "trasferimenti ordinari", ovvero per il finanziamento generale dei bilanci degli enti locali, senza vincolo di destinazione né obbligo di rendicontazione, e in misura minore sono destinate ad una pluralità di interventi che vengono annualmente individuati con le citate leggi regionali.

Indice:

## **COMPARTECIPAZIONI ED ASSEGNAZIONI STRAORDINARIE**

**Tabella 1.** *Compartecipazioni ed assegnazioni straordinarie a favore del sistema delle autonomie locali – triennio 2009 – 2011*

**Grafico a.** *Rappresentazione grafica delle compartecipazioni ed assegnazioni straordinarie - legge finanziaria e legge di assestamento*

**Grafico b.** *Rappresentazione grafica delle compartecipazioni ed assegnazioni straordinarie – totale complessivo (finanziaria e assestamento) e importo solo legge finanziaria*

## **TIPOLOGIE DI SPESE FINANZIATE**

**Tabella 2.** *Tipologie di spese finanziate con le compartecipazioni e le assegnazioni straordinarie – triennio 2009 - 2011*

**Grafico c.** *Rappresentazione grafica tipologie di spese finanziate con le compartecipazioni e le assegnazioni straordinarie*

## COMPARTECIPAZIONI ED ASSEGNAZIONI STRAORDINARIE

La **tabella 1.** ed i **grafici a. e b.** evidenziano, per ciascuno degli anni dal 2009 al 2011, le quote di compartecipazione al gettito dei tributi erariali riscossi nel territorio regionale e l'ammontare delle assegnazioni straordinarie messe a disposizione dalla Regione con la legge finanziaria, nonché l'ammontare del conguaglio delle compartecipazioni determinato con la legge di assestamento.

Nell'anno 2009, alle quote di compartecipazione, stabilite già inizialmente in misura superiore a quelle dell'anno precedente, si è aggiunto, con la legge regionale di assestamento, un notevole conguaglio positivo derivante dalle compartecipazioni dell'anno 2008. Pertanto, le quote complessivamente devolute al sistema delle autonomie locali, nell'anno **2009**, ammontano a **544,37 milioni** di euro, con un incremento, rispetto all'anno precedente, di 7,82 milioni di euro pari all' 1,46 per cento.

Nell'anno 2010, in presenza di una significativa flessione delle entrate tributarie, la legge finanziaria, oltre a prevedere quote di compartecipazione inferiori del 7,52 per cento rispetto a quelle inizialmente previste nel 2009, ha, tra l'altro, stabilito di non recuperare l'eventuale conguaglio negativo conseguente all'accertamento definitivo delle quote di compartecipazione dell'anno 2009.

In virtù di tale disposizione, il conguaglio negativo accertato con la legge di assestamento del 2010, pari a 49,28 milioni di euro, è stato coperto con risorse regionali e, quindi, non ha determinato la riduzione dei trasferimenti già attribuiti agli enti locali.

La quota complessiva devoluta al sistema degli enti locali, nell'anno **2010**, ammonta a **450,64 milioni** di euro, con una flessione, rispetto al totale dell'anno precedente, di 93,73 milioni di euro, pari al 17,22 per cento.

Nell'anno 2011, prevedendo il perdurare del trend negativo, la quota iniziale delle compartecipazioni iscritta in finanziaria presenta una riduzione di 19,27 milioni di euro rispetto alle previsioni iniziali dell'anno precedente.

Al fine di attutire l'impatto negativo della crisi economia sugli enti locali, la Regione è intervenuta con risorse proprie, pari a 19,27 milioni di euro, assicurando così, al sistema delle autonomie locali, il medesimo importo iniziale dell'anno 2010.

Con la legge di assestamento, in virtù di entrate straordinarie non ripetibili, è stato determinato in 19,91 milioni di euro il conguaglio positivo delle quote di compartecipazione per l'anno 2010.

Pertanto, nell'anno **2011** la quota complessivamente attribuita agli enti locali ammonta a **471,13 milioni** di euro, con un incremento, rispetto all'anno precedente, di 20,48 milioni di euro, pari al 4,55 per cento.

Tabella 1.

| COMPARTECIPAZIONI ED ASSEGNAZIONI STRAORDINARIE A FAVORE DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI - TRIENNIO 2009-2011 |  |                 |                       |                                |           |                        |                                |           |                       |                                |      |
|--|--|-----------------|-----------------------|--------------------------------|-----------|------------------------|--------------------------------|-----------|-----------------------|--------------------------------|------|
|  |  | ANNO 2008       | ANNO 2009             |                                | ANNO 2010 |                        |                                | ANNO 2011 |                       |                                |      |
|  |  | stanziamento    | stanziamento          | differenza con anno precedente | %         | stanziamento           | differenza con anno precedente | %         | stanziamento          | differenza con anno precedente | %    |
| legge finanziaria  | Compartecipazioni  | 463.975.568,37  | <b>487.265.107,86</b> |                                |           | <b>450.646.153,85</b>  |                                |           | <b>431.370.547,21</b> |                                |      |
|  | Assegnazione straordinaria   | 15.000.000,00   | -                     |                                |           |                        |                                |           | <b>19.275.606,64</b>  |                                |      |
|  | <b>TOTALE legge finanziaria</b>  | 478.975.568,37  | <b>487.265.107,86</b> | 8.289.539,49                   | 1,73      | <b>450.646.153,85</b>  | - 36.618.954,01                | - 7,52    | <b>450.646.153,85</b> | -                              | =    |
| legge assestamento   | Conguaglio compartecipazioni   | 66.794.601,68   | <b>55.036.365,78</b>  |                                |           | <b>- 49.280.541,19</b> |                                |           | <b>19.919.130,57</b>  |                                |      |
|  | Azzeramento conguaglio negativo -<br>Recupero assegnazione straordinaria | - 15.000.000,00 |                       |                                |           | <b>49.280.541,19</b>   |                                |           |                       |                                |      |
|  | Reiscrizione quote anno precedente<br>non utilizzate                     | 5.785.827,14    | <b>2.078.506,68</b>   |                                |           |                        |                                |           | <b>570.814,53</b>     |                                |      |
|  | <b>TOTALE legge assestamento</b>   | 57.580.428,82   | <b>57.114.872,46</b>  |                                |           | <b>-</b>               |                                |           | <b>20.489.945,10</b>  |                                |      |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO</b>  |  | 536.555.997,19  | <b>544.379.980,32</b> | 7.823.983,13                   | 1,46      | <b>450.646.153,85</b>  | - 93.733.826,47                | - 17,22   | <b>471.136.098,95</b> | 20.489.945,10                  | 4,55 |

Grafico a.

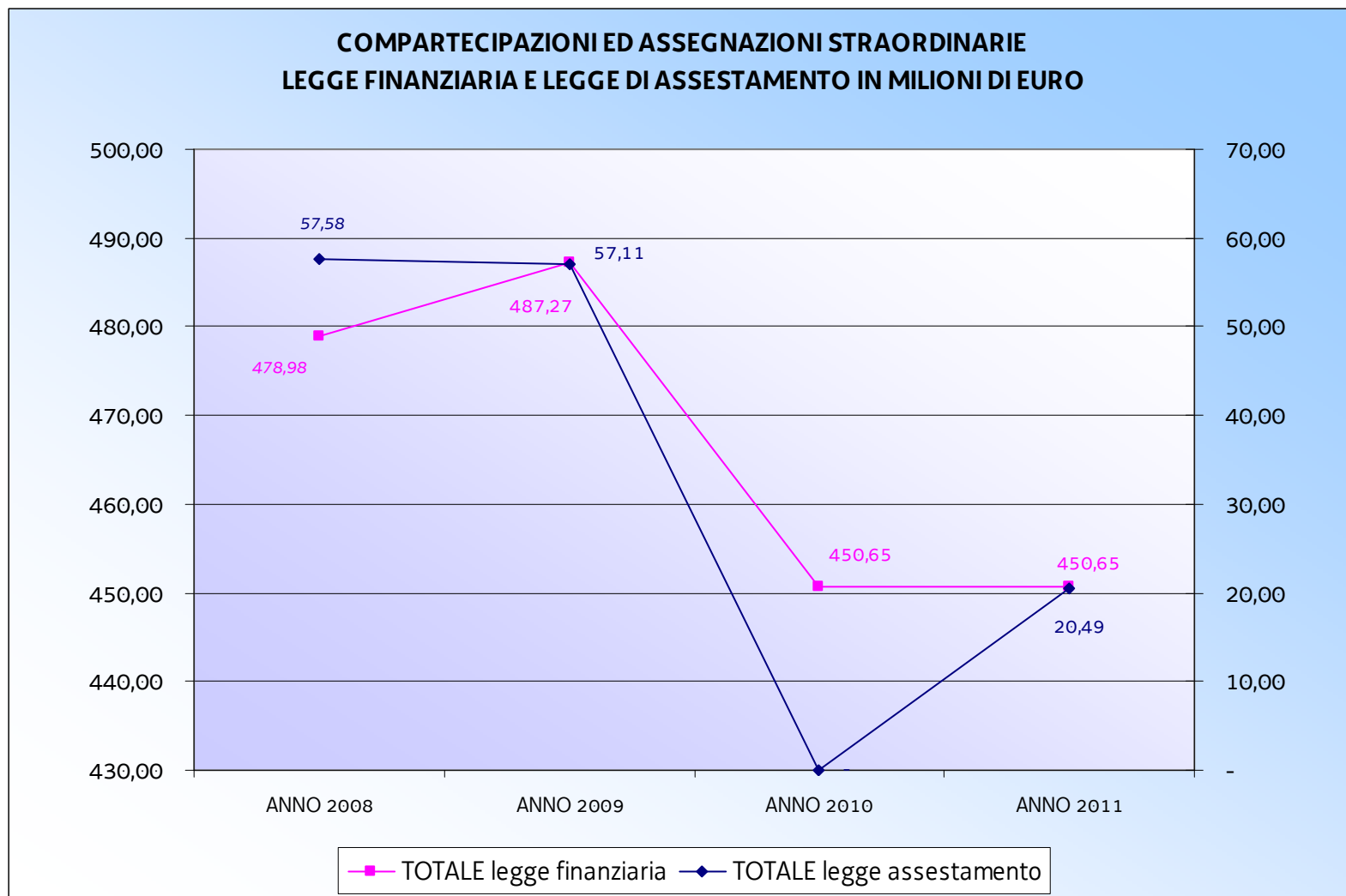
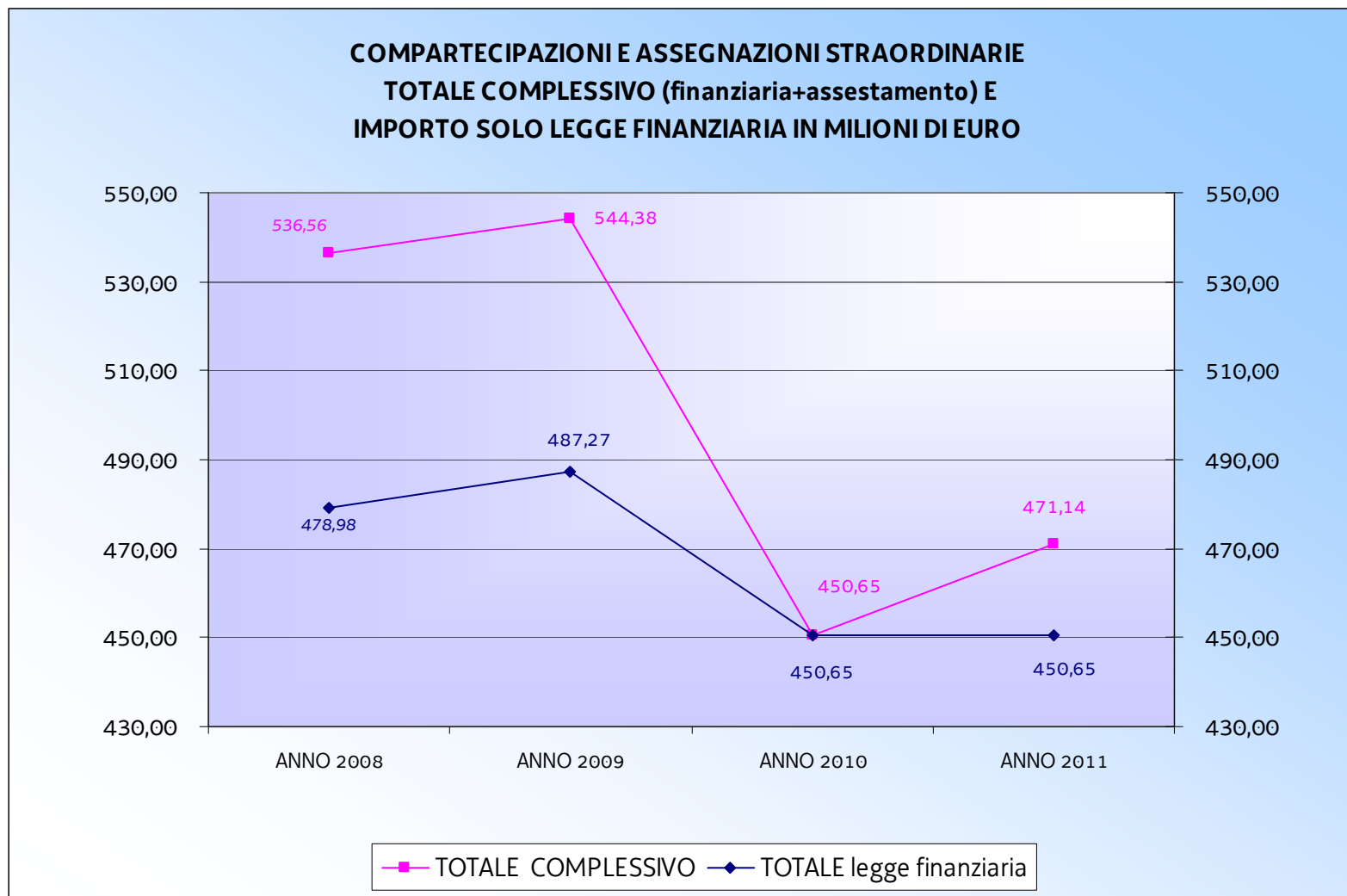


Grafico b.



## TIPOLOGIE DI SPESE FINANZIATE

La **tabella 2.** ed il **grafico c.** evidenziano le tipologie di spese finanziate con le quote di compartecipazione, unitamente alle assegnazioni straordinarie, nel triennio 2009-2011.

Come già detto, il complesso delle risorse stanziato in bilancio sono prevalentemente attribuite agli enti locali a titolo di “trasferimenti ordinari”, intendendosi per tali il fondo ordinario vero e proprio e le quote straordinarie assegnate con la legge di assestamento.

L'ammontare iniziale del fondo ordinario stanziato con la legge finanziaria per le province ed i comuni è rimasto costante nel triennio considerato, mentre per le comunità montane ha subito, nell'anno 2010 rispetto all'anno precedente, una flessione di circa 17 punti percentuali.

Diversa è la situazione se si prendono in esame i dati complessivi annui, ovvero l'ammontare dei fondi stanziati con le leggi finanziaria e di assestamento, che presentano un andamento oscillante: infatti, dopo l'incremento registrato nell'anno 2009 (aumento di 6,04 per cento rispetto al 2008), si è verificata una flessione nell'anno 2010 (meno 10,90 per cento) per poi aumentare nuovamente nell'anno 2011 (più 5,21 per cento).

Le suddette quote (compartecipazioni ed assegnazioni straordinarie) vengono altresì destinate, in misura uguale per ciascun anno, alla copertura degli oneri derivanti dall'istituzione del comparto unico e dei contributi pluriennali di competenza delle Province, nonché al finanziamento delle gestioni in forma associata di funzioni e servizi ed al finanziamento dei comuni risultanti da fusione; in quest'ultimo caso gli stanziamenti di ciascun anno registrano una flessione rispetto all'anno precedente (-4,64 per cento nell'anno 2009, - 10,71 per cento nell'anno 2010 e -8 per cento nell'anno 2011).

Viene, inoltre, finanziata una pluralità di interventi, raccolti nella voce “altri trasferimenti”, con peculiarità e finalità diversificate (situazioni particolari di comuni e province, ristoro oneri derivanti da personale transitato dalle Ferrovie dello Stato o in aspettativa sindacale, finanziamento dei comuni turistici, ecc.)

Nell'anno 2009, in presenza di una consistente massa derivante dalle compartecipazioni, oltre ai fondi sopra citati, sono stati finanziati, anche gli interventi delle Province e dei Comuni finalizzati a migliorare la vivibilità delle comunità locali e a consentire una migliore fruizione di servizi (21,77 milioni di euro), gli interventi relativi a progetti locali in materia di polizia locale e sicurezza (10,6 milioni di euro), nonché interventi (per complessivi 9,5 milioni di euro) destinati al ristoro dell'IVA sui servizi esternalizzati ed al concorso nelle spese gestionali connesse con il programma di trasferimento delle funzioni, inseriti nella voce “altri trasferimenti”.



Tabella 2.

| TIPOLOGIE DI SPESE FINANZIATE CON LE COMPARTECIPAZIONI E LE ASSEGNAZIONI STRAORDINARIE – TRIENNIO 2009-2011 |                       |                      |                                |                       |              |                                |                       |                      |                                |
|---|-----------------------|----------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------|--------------------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------------|
|   | ANNO 2009             |                      |                                | ANNO 2010             |              |                                | ANNO 2011             |                      |                                |
|   | finanziaria           | assestamento         | totale finanziaria + assestato | finanziaria           | assestamento | totale finanziaria + assestato | finanziaria           | assestamento         | totale finanziaria + assestato |
| Compartecipazioni   | 487.265.107,86        |                      | 487.265.107,86                 | 450.646.153,85        |              | 450.646.153,85                 | 431.370.547,21        |                      | 431.370.547,21                 |
| Assegnazione straordinaria  | -                     |                      | -                              |                       |              |                                | 19.275.606,64         |                      | 19.275.606,64                  |
| Conguaglio compartecipazioni  |                       | 55.036.365,78        | 55.036.365,78                  |                       |              |                                |                       | 19.919.130,57        | 19.919.130,57                  |
| Reiscrizione fondi anno precedente non utilizzati   |                       | 2.078.506,68         | 2.078.506,68                   |                       |              |                                |                       | 570.814,53           | 570.814,53                     |
| <b>TOTALE compartecipazioni</b>   | <b>487.265.107,86</b> | <b>57.114.872,46</b> | <b>544.379.980,32</b>          | <b>450.646.153,85</b> | <b>-</b>     | <b>450.646.153,85</b>          | <b>450.646.153,85</b> | <b>20.489.945,10</b> | <b>471.136.098,95</b>          |
| <i>Ordinario e assimilati ai Comuni</i>   | <i>340.971.625,00</i> | <i>40.533.180,45</i> | <i>381.504.805,45</i>          | <i>340.971.625,00</i> |              | <i>340.971.625,00</i>          | <i>340.971.625,00</i> | <i>17.251.632,34</i> | <i>358.223.257,34</i>          |
| <i>Ordinario e assimilati a Province</i>  | <i>43.734.063,00</i>  | <i>5.296.819,55</i>  | <i>49.030.882,55</i>           | <i>43.734.063,00</i>  |              | <i>43.734.063,00</i>           | <i>43.734.063,00</i>  | <i>3.146.274,00</i>  | <i>46.880.337,00</i>           |
| <i>Ordinario e assimilati alle Comunità Montane</i>   | <i>8.594.312,00</i>   | <i>600.000,00</i>    | <i>9.194.312,00</i>            | <i>7.079.374,85</i>   |              | <i>7.079.374,85</i>            | <i>7.079.374,85</i>   |                      | <i>7.079.374,85</i>            |
| <b>Totale ordinario e assimilati</b>  | <b>393.300.000,00</b> | <b>46.430.000,00</b> | <b>439.730.000,00</b>          | <b>391.785.062,85</b> |              | <b>391.785.062,85</b>          | <b>391.785.062,85</b> | <b>20.397.906,34</b> | <b>412.182.969,19</b>          |
| <b>Oneri comparto unico</b>   | <b>36.911.091,00</b>  |                      | <b>36.911.091,00</b>           | <b>36.911.091,00</b>  |              | <b>36.911.091,00</b>           | <b>36.911.091,00</b>  |                      | <b>36.911.091,00</b>           |
| <i>Fondo vivibilità</i>   | <i>20.064.016,86</i>  | <i>1.706.191,46</i>  | <i>21.770.208,32</i>           |                       |              | -                              |                       |                      |                                |
| <i>Limiti Province</i>  | <i>5.000.000,00</i>   |                      | <i>5.000.000,00</i>            | <i>5.000.000,00</i>   |              | <i>5.000.000,00</i>            | <i>5.000.000,00</i>   |                      | <i>5.000.000,00</i>            |
| <b>Totale investimenti</b>  | <b>25.064.016,86</b>  | <b>1.706.191,46</b>  | <b>26.770.208,32</b>           | <b>5.000.000,00</b>   |              | <b>5.000.000,00</b>            | <b>5.000.000,00</b>   |                      | <b>5.000.000,00</b>            |
| <b>Associazionismo - PVT</b>  | <b>12.500.000,00</b>  | <b>1.500.000,00</b>  | <b>14.000.000,00</b>           | <b>12.500.000,00</b>  |              | <b>12.500.000,00</b>           | <b>11.500.000,00</b>  |                      | <b>11.500.000,00</b>           |
| <b>Fondi polizia locale e sicurezza</b>   | <b>6.000.000,00</b>   | <b>4.600.000,00</b>  | <b>10.600.000,00</b>           |                       |              |                                |                       |                      |                                |
| <b>Altri finanziamenti</b>  | <b>13.490.000,00</b>  | <b>2.878.681,00</b>  | <b>16.368.681,00</b>           | <b>4.450.000,00</b>   |              | <b>4.450.000,00</b>            | <b>5.450.000,00</b>   | <b>92.038,76</b>     | <b>5.542.038,76</b>            |
| <b>TOTALE spese finanziate</b>  | <b>487.265.107,86</b> | <b>57.114.872,46</b> | <b>544.379.980,32</b>          | <b>450.646.153,85</b> | <b>-</b>     | <b>450.646.153,85</b>          | <b>450.646.153,85</b> | <b>20.489.945,10</b> | <b>471.136.098,95</b>          |

Grafico c.

**RAPPRESENTAZIONE GRAFICA DELLE SPESE FINANZIATE CON LE COMPARTECIPAZIONI E LE ASSEGNAZIONI STRAORDINARIE**

