



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE  
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it  
tel + 39 0432 555 502  
fax + 39 0432 555 578  
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

**SUPPORTI DI ANALISI**  
**di**  
**FINANZA LOCALE**

-----  
**Numero 3/2011**

**INCENTIVI STRAORDINARI ED ORDINARI**  
**A FAVORE DELLE FORME ASSOCIATIVE DEI COMUNI**  
**DEL FRIULI VENEZIA GIULIA NEL PERIODO DAL 2006 AL 2011**

*(settembre 2011)*

---

*A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme*

*Direttore: dott. Salvatore Campo*

*Posizione organizzativa "Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale, monitoraggio del sistema regionale"*

*Responsabile: dott.ssa Marcella Pardini*

*Elaborazioni a cura di Carla Lizzi*

Dal 2006 la Regione finanzia le forme associative presenti sul territorio: le Associazioni intercomunali, le Unioni di comuni ed i Comuni risultanti da fusione.

I criteri per l'erogazione degli incentivi sono previsti dal Piano di Valorizzazione territoriale, approvato annualmente con deliberazione di Giunta regionale.

Questa politica di incentivazione ha determinato, specie nei primi tre anni, un costante incremento delle forme associative presenti sul territorio. Nel 2011 le Amministrazioni comunali che hanno aderito ad una Unione di comuni o Associazione intercomunale sono 207 su 218.

Dal 2009 è stato istituito il Comune di Campolongo Tapogliano, risultante dalla fusione tra i Comuni di Campolongo al Torre e Tapogliano, nella Provincia di Udine.

Dal 2006 al 2011 la Regione ha stanziato complessivamente euro 88.211.912,88 e ha erogato alle forme associative aventi diritto euro 65.974.556,35. Soprattutto nei primi due anni lo stanziamento di bilancio previsto nella legge finanziaria è stato stimato in un importo particolarmente alto rispetto a quanto è stato possibile assegnare per ciascun anno, non disponendo di dati storici utili a prevedere anticipatamente lo sviluppo delle forme associative sul territorio e, quindi, il numero dei beneficiari. Dal terzo anno queste stime a preventivo si sono fatte più congrue, favorite anche dal consolidarsi del numero e della tipologia di forme associative ammesse a finanziamento. Le risorse annualmente stanziate per l'incentivazione delle gestioni sovracomunali non impegnate sono state comunque utilizzate, l'anno seguente al loro mancato impegno, per finanziare assegnazioni a favore dei Comuni.

Si rileva, dal 2006 al 2009, un costante incremento delle risorse erogate, dovuto all'aumento progressivo del numero di forme associative finanziate e del numero di funzioni svolte attraverso l'organizzazione sovracomunale.

Nell'anno 2010 e nell'anno 2011 sono diminuite le risorse erogate in quanto, come previsto dal Piano di valorizzazione territoriale, è iniziata la fase di riduzione del valore delle singole funzioni e per alcune forme associative si è conclusa la fase di fruizione dei benefici finanziari regionali.

L'assegnazione annuale spettante è, infatti, decrescente dal terzo anno di finanziamento di ciascuna funzione; proprio per questo, nel 2011, in alcuni casi, si evidenzia un'assegnazione minore rispetto al 2010 (come risulta chiaramente nel caso dell'assegnazione al

Comune di Campolongo Tapogliano). Per alcune forme associative l'importo minore può essere determinato dall'applicazione di decurtazioni conseguenti alle verifiche effettuate dagli uffici regionali in relazione all'effettività della gestione ed al raggiungimento degli obiettivi. A volte l'importo minore liquidato nel 2011 è l'effetto di entrambe le situazioni di cui sopra.

Diversamente, l'incremento del valore assegnato a qualche forma associativa, nel 2011 rispetto al precedente, può essere il risultato del superamento delle criticità che nel 2010 avevano determinato l'applicazione di decurtazioni e/o all'attivazione, nell'anno in corso, di nuove funzioni tra quelle previste nel Piano di valorizzazione territoriale.

Infine, nel 2011 e per la prima volta, nonostante le riduzioni e le decurtazioni applicate, le risorse stanziare nel bilancio regionale non sono risultate sufficienti rispetto alle funzioni da valorizzare.

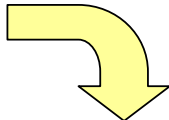
Per tale ragione l'incentivo ordinario assegnato alle forme associative (non quello assegnato al Comune di Campolongo Tapogliano) è stato ridotto in misura proporzionale: in particolare, anziché liquidare euro 11.061.067,05 con la predetta riduzione proporzionale sono stati assegnati euro 10.987.000,00 quindi con una riduzione complessiva di euro 74.067,05 suddivisa tra tutte le Unioni di comuni e le Associazioni intercomunali partecipanti al riparto.

*Indice:*

*Tabella 1. Tabella riepilogativa degli incentivi stanziati ed erogati.*

*Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati alle forme associative nel periodo dal 2006 al 2011*

Tabella 1. Tabella riepilogativa stanziamenti/impegni e liquidazioni dal 2006 al 2011

Stanziamento 2006		Stanziamento 2007		Stanziamento 2008		Stanziamento 2009		Stanziamento 2010		Stanziamento 2011		Totale stanziato 2006/2011
15.719.835,59		19.992.077,29		14.500.000,00		14.000.000,00		12.500.000,00		11.500.000,00		88.211.912,88
Ammontare degli incentivi erogati												
Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	
364.550,00	2.668.306,08	1.055.000,00	11.931.361,83	20.200,00	13.371.383,08	97.100,00	13.037.469,89		11.929.185,47		11.500.000,00	
Totale erogato 2006		Totale erogato 2007		Totale erogato 2008		Totale erogato 2009		Totale erogato 2010		Totale erogato 2011		Totale erogato 2006/2011
3.032.856,08		12.986.361,83		13.391.583,08		13.134.569,89		11.929.185,47		11.500.000,00		65.974.556,35

**Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2011**

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Totale incentivi	%
1	A.I. del "Medio Friuli" (Comune capofila: Codroipo)	72.150,00	213.971,00		272.993,80		308.747,92		269.138,28		225.817,96		199.534,87	1.562.353,83	2,37
2	A.I. tra i Comuni di Buttrio, Cividale del Friuli, Corno di Rosazzo, Manzano, Moimacco, Pavia di Udine, Pradamano, Premariacco, Remanzacco, San Giovanni al Natisone (Comune capofila: Cividale del Friuli)	72.150,00	4.725,00		129.754,38		219.926,32		198.476,70		28.284,64		124.494,19	777.811,23	1,18
3	A.I. "Città Mandamento" (Comune capofila: Monfalcone)	50.500,00	82.720,00		232.389,00		215.399,26		210.805,35		209.541,50		179.016,59	1.180.371,70	1,79
4	A.I. dei Comuni di Arzene, San Martino al Tagliamento, Valvasone (Comune capofila: Valvasone)	22.200,00	69.106,80		127.249,80		408.531,07		366.763,99		333.671,24		458.674,03	1.786.196,93	2,71
5	A.I. "Conca Tolmezzina" (Comune capofila: Tolmezzo)	40.600,00	556.012,50		830.262,00		958.778,00		921.272,00		823.247,20		657.425,47	4.787.597,17	7,26
6	A.I. del Sanvitese (Comune capofila: San Vito al Tagliamento)	37.100,00	206.006,63		240.940,96		231.593,12		194.690,94		178.446,45		107.715,31	1.196.493,41	1,81
7	Unione dei Comuni "Cuore dello Stella" (Comuni di Rivignano, Pocenia, Teor)	34.500,00	369.366,90		459.136,40		481.423,85		373.453,60		296.703,70		365.269,60	2.379.854,05	3,61
8	Unione dei Comuni di Pulfero, San Pietro al Natisone e Savogna	-	242.138,40		208.826,37		190.352,14		-				-	641.316,91	0,97
9	Unione dei Comuni della Valmeduna (Frisanco, Tarmonti di Sopra, Tramonti di Sotto)	-	321.095,25		426.585,00		283.815,00		46.659,38				-	1.078.154,63	1,63
10	Unione dei Comuni di Attimis e Faedis	-	510.603,60		548.884,05		351.211,57		75.682,75				-	1.486.381,97	2,25

**Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2011**

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Totale incentivi	%
11	Consorzio Comunità Collinare del Friuli	-	92.560,00		224.170,72		300.264,92		311.697,62		217.267,26		220.025,89	1.365.986,41	2,07
12	A.I. Ambito Metropolitan tra i Comuni di Udine, Campoformido, Pozzuolo del Friuli e Tavagnacco (Comune capofila: Udine)	35.350,00	-		17.050,00		17.050,00		2.387,00		-		14.226,10	86.063,10	0,13
13	A.I. "Pordenone-Roveredo in Piano" (Comune capofila: Pordenone)					20.200,00	204.550,50		199.479,00		189.505,05		207.042,90	820.777,45	1,25
14	Unione dei Comuni di "Aiello - San Vito"			34.500,00	355.705,35		309.516,35		434.233,09		404.006,82		395.940,83	1.933.902,44	2,93
15	A.I. dei Comuni di San Leonardo, Drenchia, Grimacco, Stregna e Savogna (Comune capofila: San Leonardo)			42.350,00	135.150,50		171.387,00		166.341,98		145.775,03		118.749,61	779.754,12	1,18
16	A.I. dei Comuni di Nimis, Taipana e Lusevera (Comune capofila: Nimis)			24.200,00	610.792,00		696.003,00		666.926,41		546.820,41		527.600,64	3.072.342,46	4,66
17	A.I. "Alta Val Degano - Val Pesarina" (Comune capofila: Comune di Ovaro)			42.350,00	951.262,50		939.187,50		941.152,50		941.902,50		796.666,27	4.612.521,27	6,99
18	A.I. "Alta Valle Tagliamento" (Comune capofila: Ampezzo)			42.350,00	1.025.512,50		1.060.012,50		1.029.736,88		920.073,76		757.776,57	4.835.462,21	7,33
19	A.I. dei Comuni del Parco intercomunale delle Colline carniche (Comune capofila: Villa Santina)			40.600,00	609.109,00		653.271,00		706.490,82		639.163,30		535.746,95	3.184.381,07	4,83
20	A.I. "Alta Valle del But" (Comune capofila: Paluzza)			42.350,00	853.875,00		828.836,26		782.821,87		783.236,26		698.658,87	3.989.778,26	6,05
21	A.I. "Alta Carnia" (Comune capofila: Paularo)			42.350,00	736.575,00		688.275,00		571.837,50		540.054,37		460.232,42	3.039.324,29	4,61

**Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2011**

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Totale incentivi	%
22	A.I. "Valcanale" (Comune capofila: Tarvisio)			24.200,00	26.220,00		87.400,00		337.417,20		385.836,80		408.153,91	1.269.227,91	1,92
23	A.I. "Valli del Fella" (Comune capofila: Resiutta)			42.350,00	-		-		-		211.904,38		309.390,67	563.645,05	0,85
24	A.I. del Gemonese (Comune capofila: Gemona del Friuli)			40.600,00	-		288.465,60		315.647,00		284.919,26		297.651,93	1.227.283,79	1,86
25	A.I. "Faet" (Comune capofila: Artegna)			21.200,00	106.963,80		219.958,20		247.556,13		272.345,07		232.136,71	1.100.159,91	1,67
26	A.I. tra i Comuni di Cassacco, Martignacco, Pagnacco, Pasian di Prato, Povoletto, Reana del Rojale, Tricesimo (Comune capofila: Pasian di Prato)			53.000,00	-		88.228,00		88.228,00		80.298,75		71.365,15	381.119,90	0,58
27	A.I. "Palmarino" (Comune capofila: Palmanova)			55.500,00	111.038,25		111.038,25		3.022,25		68.255,75		42.067,16	390.921,66	0,59
28	A.I. "Cervignanese" (Comune capofila: Cervignano del Friuli)			55.500,00	283.385,00		275.338,75		261.571,81		241.491,38		212.042,89	1.329.329,83	2,01
29	A.I. dei Comuni "Centro economico della Bassa friulana" (dal 2008 Unione dei Comuni)			22.200,00	138.805,00		221.844,00		235.828,00		272.313,70		248.269,43	1.139.260,13	1,73
30	A.I. Riviera Turistica Friulana (Comune capofila: Lignano Sabbiadoro)			55.500,00	103.740,00		199.672,20		123.013,80		31.326,75		154.229,04	667.481,79	1,01
31	A.I. tra i Comuni di Brugnera, Caneva, Fontanafredda, Porcia, Sacile (Comune capofila: Porcia)			35.350,00	122.388,00		122.388,00		229.551,13		77.842,94		194.064,98	781.585,05	1,18
32	A.I. "Pedemontana Occidentale" (Comune capofila: Aviano)			23.200,00	317.623,00		290.179,50		298.447,51		205.251,15		178.409,83	1.313.110,99	1,99

**Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2011**

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Totale incentivi	%
33	A.I. Andreis, Barcis (Comune capofila: Andreis)			24.200,00	153.237,50		248.917,50		228.477,13		261.598,86		180.012,65	1.096.443,64	1,66
34	A.I. "Sile" (Comune capofila: Azzano Decimo)			37.100,00	124.271,25		150.001,25		203.470,44		208.480,82		188.657,45	911.981,21	1,38
35	A.I. della Val Cosa (Comune capofila: Travesio)			24.200,00	304.551,00		320.621,10		351.410,14		315.225,02		260.466,91	1.576.474,17	2,39
36	A.I. "Alta Valcellina" (Comune capofila: Cimolais)			24.200,00	341.743,50		341.743,50		273.332,68		246.569,40		210.406,14	1.437.995,22	2,18
37	A.I. del "Maniaghese" (Comune capofila: Maniago)			38.850,00	211.530,80		211.530,80		177.449,36		167.382,78		301.893,40	1.108.637,14	1,68
38	A.I. "Dal Meduna al Tagliamento" (Comune capofila: Spilimbergo)			38.850,00	125.316,40		212.906,40		190.239,40		157.842,50		190.362,11	915.516,81	1,39
39	A.I. del Bacino del Cellina Meduna (Comune capofila: Cordenons)			38.850,00	404.984,00		318.532,75		313.185,25		183.107,31		219.815,53	1.478.474,84	2,24
40	A.I. tra i Comuni di Gorizia e Savogna d'Isonzo (Comune capofila: Gorizia)			20.200,00	-		80.845,00		30.125,40		78.292,00		74.834,55	284.296,95	0,43
41	A.I. "Collio Isonzo" (Comune capofila: Cormons)			68.900,00	59.340,00		63.640,00		101.574,60		119.026,15		106.018,18	518.498,93	0,79
42	A.I. "Mare Carso" (Comune capofila: Muggia)							37.100,00	17.875,00		96.357,25		81.954,27	233.286,52	0,35
43	Comune di "Campolongo Tapogliano" (fusione di comuni)							60.000,00	540.000,00		540.000,00		513.000,00	1.653.000,00	2,51
<b>Totale</b>		<b>364.550,00</b>	<b>2.668.306,08</b>	<b>1.055.000,00</b>	<b>11.931.361,83</b>	<b>20.200,00</b>	<b>13.371.383,08</b>	<b>97.100,00</b>	<b>13.037.469,89</b>		<b>11.929.185,47</b>		<b>11.500.000,00</b>	<b>65.974.556,35</b>	<b>100,00</b>