



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555 502
fax + 39 0432 555 578
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI di FINANZA LOCALE

IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE NEI COMUNI E NELLE PROVINCE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Analisi per l'anno 2008

(Dicembre 2010)

*A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme
Direttore dott. Salvatore Campo
Elaborazioni a cura di Donatella Minisini*

Il significato del **risultato di amministrazione** è particolarmente rilevante nella logica della contabilità finanziaria pubblica degli enti locali. Ciò consente, infatti, di evidenziare la sussistenza e la dimensione delle condizioni di equilibrio relative alla gestione autorizzatoria, in termini di correlazione tra impegni dell'ente (rappresentati dai residui passivi, che esprimono situazioni debitorie) e risorse utilizzabili per fronteggiare gli stessi (rappresentate dalle disponibilità liquide e dai residui attivi, questi ultimi espressivi di situazioni creditorie). Secondo l'articolo 186 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, decreto legislativo n. 267/2000, "il risultato contabile di amministrazione è accertato con l'approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso ed è pari al fondo di cassa aumentato dei residui attivi e diminuito dei residui passivi".

Questa grandezza esprime la posizione finanziaria netta conseguente dalle operazioni che hanno, sino al momento cui si riferisce il rendiconto, alimentato i rispettivi valori di bilancio. E' una grandezza che dipende in larga misura dalle gestioni passate: se positivo viene detto "**avanzo**" d'amministrazione, se negativo "**disavanzo**" d'amministrazione.

L'avanzo di amministrazione viene distinto in alcune articolazioni che trovano specifica rappresentazione nel quadro riassuntivo della gestione finanziaria.

In particolare, i diversi fondi in cui l'avanzo può essere distinto sono i seguenti:

- fondi non vincolati;
- fondi vincolati;
- fondi per il finanziamento delle spese in conto capitale;
- fondi di ammortamento.

I fondi non vincolati vengono quantificati in via residuale; i fondi vincolati rappresentano la quota di avanzo non liberamente destinabile, in quanto può essere utilizzata soltanto nel rispetto del vincolo al quale soggiace. Parimenti tale considerazione vale anche per i fondi destinati alle spese in conto capitale. I fondi di ammortamento rappresentano quelle risorse accantonate per costituire nel tempo il mezzo necessario per nuovi investimenti.

I dati contabili analizzati si riferiscono al rendiconto di gestione per l'esercizio 2008.

La popolazione di riferimento è quella al 31 dicembre 2008 derivante da fonte Posas¹.

Il numero dei comuni è riferito al 31 dicembre 2008.

¹ Fonte: Anagrafi comunali - Dati ISTAT - rilevazione POSAS - Rilevazione della popolazione residente comunale per sesso, anno di nascita e stato civile.

Indice:

- Tabella 1. Risultato di amministrazione nei comuni e nelle province del Friuli Venezia Giulia*
- Tabella 2. Risultato di amministrazione negli enti locali del Friuli Venezia Giulia con riferimento ai comuni capoluogo, alle province e ai comuni con popolazione superiore/inferiore a 15.000 abitanti*
- Tabella 3. Incidenza delle disponibilità liquide sul risultato di amministrazione nei comuni e province del Friuli Venezia Giulia*
- Tabella 4. Risultato della gestione di competenza e della gestione dei residui nei comuni e province del Friuli Venezia Giulia*
- Tabella 5. Andamento del fondo di cassa nei comuni e nelle province del Friuli Venezia Giulia*
- Grafico 1. Suddivisione risultato di amministrazione: province*
- Grafico 1.A Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione sopra i 15.000 abitanti*
- Grafico 1.B Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 15.000 abitanti*
- Grafico 1.C Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti*
- Grafico 1.D Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti*
- Grafico 1.E Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 abitanti*
- Grafico 1.F Suddivisione risultato di amministrazione: comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti*

La **tabella n. 1** rappresenta l'ammontare del **risultato di amministrazione** derivante dal rendiconto **2008** dei comuni, suddivisi in classi demografiche, e delle province della Regione.

Viene fatta una disamina delle varie componenti dell'avanzo, indicando, per ogni singola voce le percentuali sia sul totale dei comuni o province, sia sul totale della classe demografica di appartenenza per i comuni e sul totale delle province.

Dall'esame delle varie voci, si rileva che la percentuale dell'avanzo vincolato varia da un massimo del 29% nei comuni di grandi dimensioni a un minimo del 10% nei comuni con popolazione tra 1.001 e 3.000 abitanti, con una percentuale dell'11,2% nei comuni più piccoli.

L'avanzo di amministrazione destinato a finanziare spese in conto capitale fa registrare una percentuale elevata nei comuni sopra i 15.000 abitanti, ma la percentuale è importante anche nei comuni con popolazione tra 5.001 e 10.000 abitanti.

Emerge il dato dei comuni fino a 1.000 abitanti, dove la parte di avanzo destinata ai finanziamenti è soltanto del 3,3% del totale.

La disamina dei valori riferiti ai totali generali, pone in evidenza la quota di avanzo di amministrazione non vincolato presente nei comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 3.000 abitanti (n. 81 comuni) pari al 16,4%, di contro al dato del 23,4% dei comuni della classe demografica tra 5.001 e 10.000 abitanti (n. 38 comuni).

Circa i valori all'interno delle singole classi demografiche, il dato più interessante è quello che riguarda i fondi non vincolati, quindi la parte disponibile dell'avanzo. La classe che dispone maggiormente di fondi "liberi" è quella fino a 1.000 abitanti (72,5%) mentre quella più carente di disponibilità risulta essere quella con popolazione tra 10.000 e 15.000 abitanti; la classe che comprende i comuni di grandi dimensioni può contare su un avanzo disponibile per il 60,8%, tenuto conto che presenta fondi vincolati per il 21% e fondi destinati a investimenti per il 18,2%.

Nei valori delle province emerge la quota dell'avanzo vincolato (44%) che è più del doppio di quella dei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti (21%).

tabella 1

Risultato di amministrazione nei comuni e nelle province del Friuli Venezia Giulia															
Comuni	N.ro	risultato di amministrazione		vincolato			per spese in conto capitale			per fondo ammortamento			non vincolato		
		importo	%(1)	importo	%(1)	%(2)	importo	%(1)	%(2)	importo	%(1)	%(2)	importo	%(1)	%(2)
sopra 15000 abitanti	10	34.563.098	29,1%	7.274.205	29,0%	21,0%	6.288.146	38,4%	18,2%	-			21.000.742	28,1%	60,8%
tra 10000 e 15000 abitanti	13	14.471.650	12,1%	2.988.137	11,9%	20,6%	2.324.917	11,0%	16,1%	413.019	66,8%	2,9%	7.720.475	10,3%	53,3%
tra 5001 a 10000 abitanti	38	25.556.026	21,5%	4.552.396	18,1%	17,8%	3.325.713	20,3%	13,0%	-			17.497.496	23,4%	68,4%
tra 3001 e 5000 abitanti	28	12.607.469	10,6%	3.468.059	13,8%	27,5%	1.794.167	11,0%	14,2%	1.429	0,2%	0,1%	7.343.810	9,8%	58,2%
tra 1001 e 3000 abitanti	81	19.341.244	16,3%	3.945.921	10,0%	20,4%	2.111.798	10,0%	11,0%	204.083	33,0%	1,1%	12.278.910	16,4%	63,5%
fino a 1000 abitanti	49	12.349.211	10,4%	2.850.744	11,2%	23,1%	541.616	3,3%	4,4%	-			8.956.854	12,0%	72,5%
Totale comuni	219	118.888.698	78,1%	25.079.462	63,2%	21,1%	16.386.357	77,1%	13,9%	618.531	97,5%	1,0%	74.798.287	84,4%	63,0%
Totale province	4	33.286.348	21,9%	14.610.220	36,8%	44,0%	4.867.030	22,9%	14,6%	15.643	2,5%	1,0%	13.793.457	15,6%	41,4%
Totale generale	223	152.175.046		39.689.682			21.253.387			634.174			88.591.744		

(1) percentuale calcolata sul totale dei comuni o delle province

(2) percentuale calcolata sul risultato di amministrazione della classe o della tipologia di ente

La **tabella n. 2** analizza l'**avanzo di amministrazione** in tutte le sue componenti, considerando i dati aggregati per province, per comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti e per tutti gli altri comuni.

Si tratta di una specificazione della tabella 1, con evidenza dei dati dei comuni più popolosi del F.V.G..

In termini generali, si rileva che la quota vincolata è pari al 26,08% del totale, mentre la parte disponibile è uguale al 58,22%.

Il risultato di amministrazione dei comuni con popolazione sopra i 15.000 abitanti (10) incide per il 40,99% sul totale dei comuni.

Circa i dati delle province, emerge che l'avanzo risultante dal rendiconto 2008 copre il 21,87% del totale generale; parimenti i comuni di grandi dimensioni (con popolazione superiore a 15.000 abitanti) presentano una percentuale di incidenza sul totale del 22,71%: quindi le due realtà più importanti hanno una percentuale totale di circa il 45%.

Nella parte di avanzo vincolato, si rileva che la percentuale più elevata sul totale spetta ai comuni, ma anche il dato delle province è importante (36,81%), soprattutto se messo a confronto con quello dei comuni di grandi dimensioni (18,33%).

Il risultato di amministrazione senza vincoli per province e comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti è circa il 39,27% del totale (23,71% province, 15,56% comuni), la percentuale degli altri comuni è del 60,73%.

Infine, si evidenzia che soltanto una provincia ha destinato parte dell'avanzo al fondo ammortamento, atteso che tale accantonamento non risulta obbligatorio.

tabella 2

Risultato di amministrazione negli enti locali del Friuli Venezia Giulia -comuni capoluogo, province, comuni con popolazione superiore/inferiore a 15.000 ab.										
	popolazione	risultato di amministrazione	%	vincolato	%	per spese in conto capitale	%	per fondo ammortamento	non vincolato	%
Provincia di UDINE	539.648	11.229.514	33,7%	7.178.628	49,1%	0		0	4.050.886	29,4%
Provincia di GORIZIA	142.433	8.441.536	25,4%	628.416	4,3%	861.319	17,7%	0	6.951.801	50,4%
Provincia di TRIESTE	239.660	5.770.918	17,3%	2.731.250	18,7%	2.833.319	58,2%	0	206.351	1,5%
Provincia di PORDENONE	312.171	7.844.380	23,6%	4.071.926	27,9%	1.172.392	24,1%	15.643	2.584.419	18,7%
TOTALE PROVINCE		33.286.348		14.610.220		4.867.030		15.643	13.793.457	
Comune di AZZANO DECIMO	15.307	2.353.746	6,8%	1.543.283	21,2%	0		0	810.463	3,9%
Comune di PORCIA	15.311	1.516.909	4,4%	369.925	5,1%	583.265	9,3%	0	563.720	2,7%
Comune di CODROIPO	15.551	2.161.431	6,3%	655.601	9,0%	404.518	6,4%	0	1.101.312	5,2%
Comune di CORDENONS	18.518	875.023	2,5%	0		0		0	875.023	4,2%
Comune di SACILE	20.192	3.942.780	11,4%	2.651.857	36,5%	442.309	7,0%	0	848.614	4,0%
Comune di MONFALCONE	28.036	1.258.968	3,6%	241.863	3,3%	0		0	1.017.106	4,8%
Comune di GORIZIA	35.958	1.067.101	3,1%	0		85.672	1,4%	0	981.429	4,7%
Comune di PORDENONE	51.464	1.332.170	3,9%	41.691	0,6%	0		0	1.290.479	6,1%
Comune di UDINE	99.038	9.081.314	26,3%	672.910	9,3%	0		0	8.408.397	40,0%
Comune di TRIESTE	208.614	10.973.656	31,7%	1.097.075	15,0%	4.772.382	75,9%	0	5.104.199	24,3%
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE SOPRA 15.000 ABITANTI		34.563.098		7.274.205		6.288.146		0	21.000.742	
TOTALE COMUNI CON POPOLAZIONE INFERIORE 15.000 ABITANTI		84.325.600		17.805.257		10.098.211		618.531	53.797.545	
TOTALE GENERALE		152.175.046		39.689.682		21.253.387		634.174	88.591.744	

La **tabella n. 3** rappresenta i valori del **risultato di amministrazione** e del **fondo di cassa** al 31 dicembre 2008. Da tali informazioni è possibile costruire il rapporto che misura l'incidenza, sul risultato di amministrazione, delle disponibilità liquide. Il valore percentuale dimostra che l'incidenza del fondo di cassa sull'avanzo è maggiore nelle classi di comuni con popolazione superiore a 10.000 abitanti: in particolare nei comuni di grosse dimensioni (sopra 15.000 ab.) il valore del fondo di cassa risulta molto "importante".

Nelle classi di comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti l'incidenza si aggira da un minimo del 2,85 ad un massimo del 3,85 per cento.

Le quattro province presentano un dato significativo per quanto riguarda il fondo di cassa e la sua incidenza sul risultato di amministrazione risulta elevata.

tabella 3

Incidenza delle disponibilità liquide sul risultato di amministrazione nei comuni e province del Friuli Venezia Giulia				
Comuni	N.ro	risultato di amministrazione	fondo di cassa al 31 dicembre	fondo di cassa/risultato di amministrazione
		importo in termini reali	importo in termini reali	in termini percentuali
sopra 15000 abitanti	10	34.563.098	178.169.746	5,15
tra 10000 e 15000 abitanti	13	14.471.650	71.634.753	4,95
tra 5001 a 10000 abitanti	38	25.556.026	98.012.401	3,84
tra 3001 e 5000 abitanti	28	12.607.469	35.979.950	2,85
tra 1001 e 3000 abitanti	81	19.341.244	72.270.214	3,74
fino a 1000 abitanti	49	12.349.211	39.987.487	3,24
Totale comuni	219	118.888.698	496.054.551	4,17
Totale province	4	33.286.348	116.722.827	3,51
Totale generale	223	152.175.046	612.777.378	4,03

Nella **tabella 4** viene fatta una disamina sul contributo che viene offerto alla **formazione del risultato di amministrazione** da parte della gestione della competenza e della gestione dei residui. Le informazioni permettono di evidenziare l'origine dell'avanzo di amministrazione, ovvero se lo stesso si è formato in relazione a poste sorte nel corso del 2008 o a movimentazioni intervenute nel 2008, ma riferite ad esercizi precedenti. Un tanto può risultare significativo sotto il profilo temporale, atteso che vengono messi in rilievo i livelli di accumulazione delle risorse nel corso del tempo rispetto all'esercizio 2008. La gestione di competenza risulta negativa per tutti, mentre quella dei residui è positiva, tenuto conto che nella stessa va compreso anche il fondo iniziale di cassa.

tabella 4

Risultato della gestione di competenza e della gestione dei residui nei comuni e province del Friuli Venezia Giulia				
Comuni	N.ro	risultato gestione residui *	risultato gestione competenza**	totale
		importo in termini reali	importo in termini reali	importo in termini reali
sopra 15000 abitanti	10	40.840.688	-6.277.587	34.563.101,00
tra 10000 e 15000 abitanti	13	17.914.770	-3.443.118	14.471.652,00
tra 5001 a 10000 abitanti	38	32.770.381	-7.214.350	25.556.031,00
tra 3001 e 5000 abitanti	28	15.298.223	-2.690.754	12.607.469,00
tra 1001 e 3000 abitanti	81	22.573.941	-3.232.698	19.341.243,00
fino a 1000 abitanti	49	12.987.032	-637.821	12.349.211,00
Totale comuni	219	142.385.035	-23.496.328	118.888.707,00
Totale province	4	37.824.686	-4.538.338	33.286.348,00
Totale generale	223	180.209.721	-28.034.666	152.175.055,00

* fondo di cassa al 1° gennaio 2008+riscossioni in conto residui-pagamenti in conto residui+residui attivi-residui passivi provenienti dalla gestione residui

** riscossioni-pagamenti in conto competenza+residui attivi-residui passivi provenienti dalla gestione di competenza

Nella **tabella n. 5** vengono riportati i **valori del fondo di cassa** all'inizio e alla fine dell'esercizio di riferimento. Viene indicato anche il decremento o l'incremento che ha subito il fondo nel corso dell'esercizio sia in termini reali che percentuali. Tutte le classi demografiche presentano un decremento, ad eccezione della classe con popolazione compresa tra 10.000 e 15.000 abitanti che ha avuto un incremento rilevante pari al 6,34%. I decrementi variano da un minimo dell'1,86 (da 1.001 a 3.000 abitanti) ad un massimo del 14,6 per cento (fino a 1.000 abitanti). Le province hanno fatto registrare un incremento importante pari al 20,85 per cento.

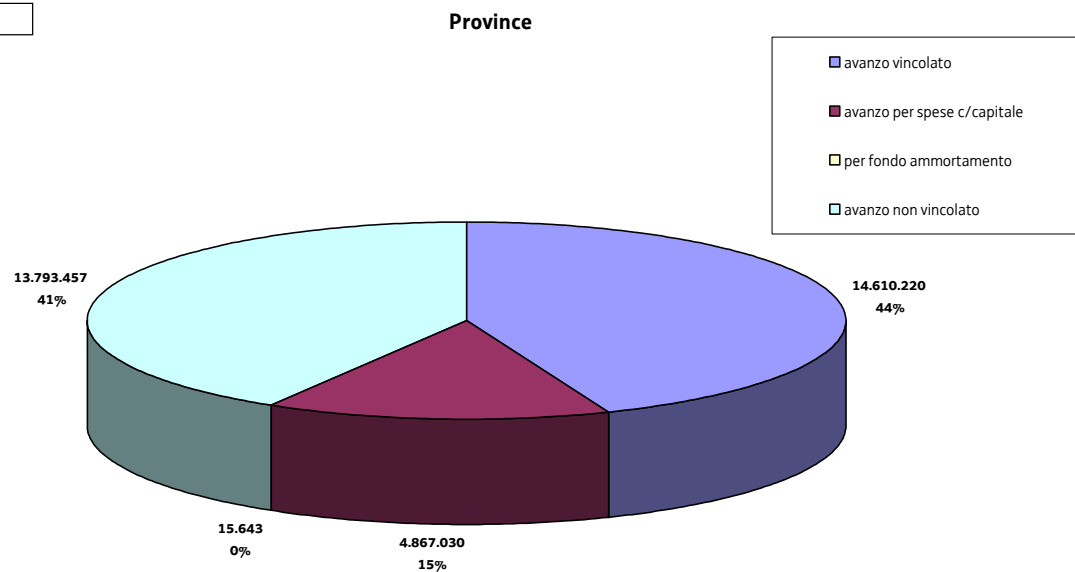
tabella 5

Andamento del fondo di cassa nei comuni e nelle province del Friuli Venezia Giulia					
Comuni	N.ro	fondo di cassa al 1° gennaio	fondo di cassa al 31 dicembre	differenza al 31 dicembre	
		importo in termini reali (a)	importo in termini reali (b)	importo in termini reali (b-a)	%
sopra 15000 abitanti	10	182.675.868	178.169.746	-4.506.122	-2,47
tra 10000 e 15000 abitanti	13	67.362.403	71.634.753	4.272.350	6,34
tra 5001 a 10000 abitanti	38	101.359.883	98.012.401	-3.347.482	-3,30
tra 3001 e 5000 abitanti	28	38.749.285	35.979.950	-2.769.335	-7,15
tra 1001 e 3000 abitanti	81	74.274.382	72.891.066	-1.383.316	-1,86
fino a 1000 abitanti	49	46.873.681	39.987.487	-6.886.194	-14,69
Totale comuni	219	511.295.502	496.675.403	-14.620.099	-2,86
Totale province	4	96.588.338	116.722.827	20.134.489	20,85

I grafici che seguono fotografano la situazione del **risultato di amministrazione** sulla base della suddivisione nei diversi fondi e per le classi demografiche prese a riferimento.

Suddivisione risultato di amministrazione

grafico 1



Suddivisione risultato di amministrazione

grafico 1-A

Classe demografica con popolazione superiore a 15.000 abitanti

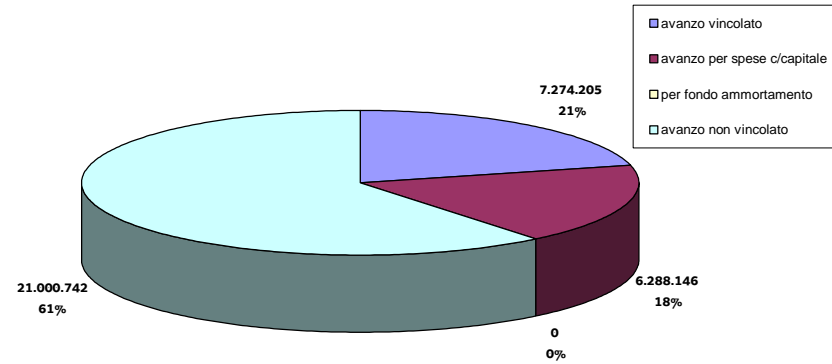
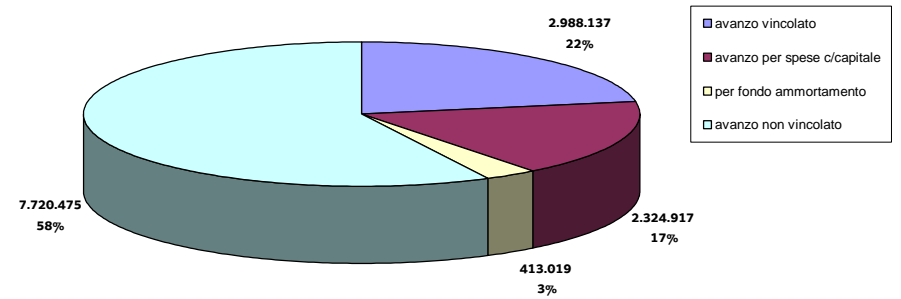


grafico 1-B

Classe demografica con popolazione tra 10.001 e 15.000 abitanti



Suddivisione risultato di amministrazione

grafico 1-C

Classe demografica con popolazione tra 5.001 e 10.000 abitanti

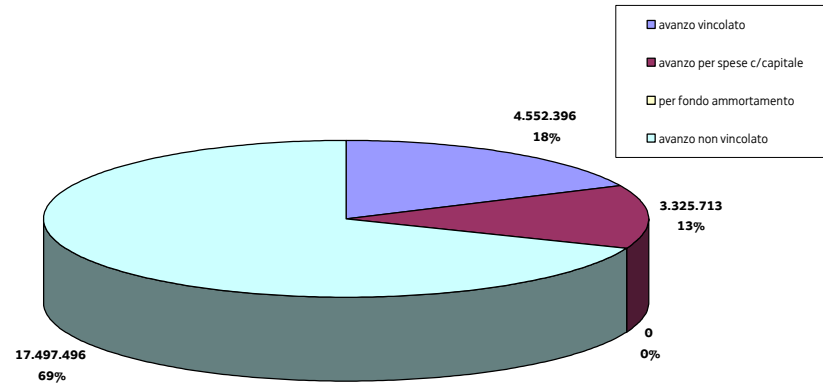
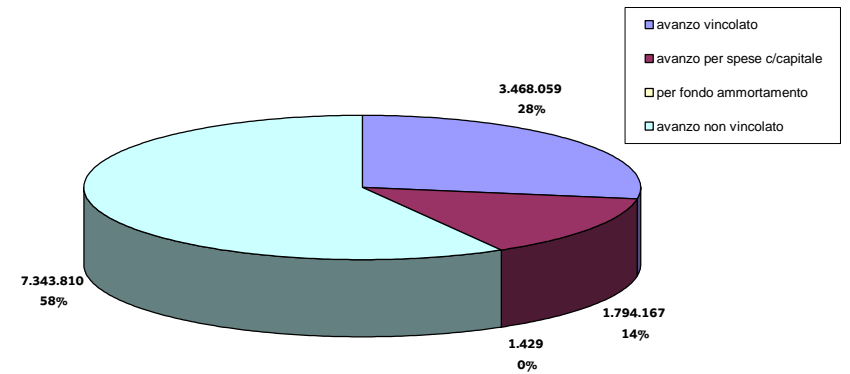


grafico 1-D

Classe demografica con popolazione tra 3.001 e 5.000 abitanti



Suddivisione risultato di amministrazione

grafico 1-E

Classe demografica con popolazione tra 1.001 e 3.000 abitanti

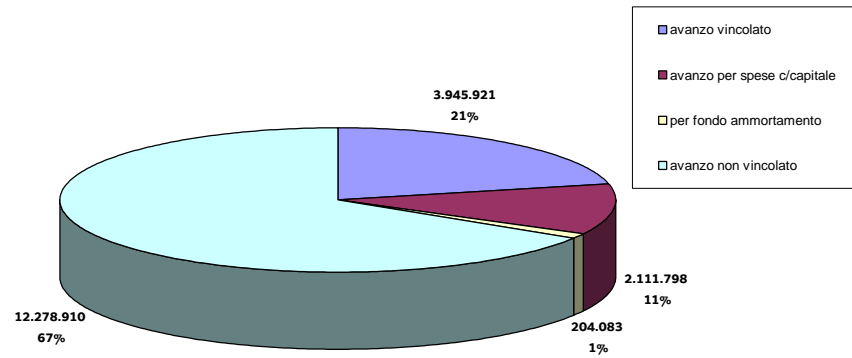


grafico 1-F

Classe demografica con popolazione fino a 1.000 abitanti

