



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555 502
fax + 39 0432 555 578
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI
di
FINANZA LOCALE

Numero 6/2012

LE ENTRATE TRIBUTARIE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Analisi del trend storico e per classi di comuni (2007-2010)

(Dicembre 2012)

A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme

Direttore dott. Salvatore Campo

Posizione organizzativa “Patto di stabilità e indennità amministratori”

Responsabile: dott.ssa Alessandra Mossenta

Elaborazioni a cura di Donatella Minisini

Le tabelle che seguono specificano, per ciascuno degli anni dal 2007 al 2010, l'andamento e l'entità delle **entrate tributarie** dei comuni della Regione Friuli Venezia Giulia.

L'analisi ha lo scopo di rappresentare la situazione delle entrate correnti dell'ente che discendono dalla sua capacità impositiva, ossia dalla capacità di acquisire risorse dalla collettività in forza di tale potestà e, quindi, a prescindere da una immediata correlazione con i servizi prestati e con altre fattispecie diverse.

La popolazione di riferimento è quella al 31 dicembre 2010 derivante da fonte Posas¹.

Il numero dei comuni è riferito al 31 dicembre 2010.

Le entrate tributarie rappresentano il titolo primo delle entrate del bilancio dei comuni. Nello specifico comprendono le seguenti categorie²:

- **le imposte:** ICI (ora IMU), imposta di scopo, imposta comunale sulla pubblicità, addizionale comunale sul consumo di energia elettrica e addizionale IRPEF;
- **le tasse:** TOSAP, TARSU, TIA e altre tasse;
- **Tributi speciali ed altre entrate tributarie:** diritti sulle pubbliche affissioni e tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie.

Varie leggi del 2008³ hanno abolito l'applicazione dell'ICI sull'unità immobiliare adibita ad abitazione principale del contribuente e sospeso ogni possibile aumento delle aliquote e delle addizionali. L'innovazione ha prodotto nella manovra fiscale locale conseguenze importanti. In passato l'ICI ha offerto alla totalità dei comuni un gettito poco inferiore alla metà delle entrate tributarie. La cancellazione della prima casa dall'imponibile ICI, nonostante il rimborso del mancato gettito da parte dello Stato (quindi l'entrata diventa trasferimento), ha comportato un ridimensionamento del gettito del principale tributo comunale. Tale manovra spiega da sola tutta la diminuzione in valore assoluto delle entrate fiscali comunali.

Dal 2012 l'ICI è stata sostituita dall'IMU (imposta municipale propria). Il supporto in esame, però, fa riferimento ancora all'ICI, in quanto i dati riguardano il periodo 2007-2010.

1 Fonte: Anagrafi comunali - Dati ISTAT - rilevazione POSAS - Rilevazione della popolazione residente comunale per sesso, anno di nascita e stato civile.

2 Certificato del rendiconto al bilancio 2010.

3 Legge 24/12/2007, n. 244; D.L. 27/05/2008, n. 93, convertito in legge 24/07/2008, n. 126; D.L. 25/06/2008, n. 112, convertito in legge 06/08/2008, n. 133.

Indice:

Tabella 1. Ammontare totale delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 in termini reali e percentuali

Grafico 1. Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia nell'anno 2010 in termini reali e percentuali

Grafico 1bis Ammontare delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010

Tabella 2. Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010, in termini reali e percentuali con evidenza delle categorie

Tabella 3. Pressione tributaria dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010

Grafico 2. Pressione tributaria per classi demografiche anni 2007-2008-2009-2010

Tabella 4. Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010

Grafico 3. Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 in termini percentuali

Tabella 5. Incidenza in termini percentuali delle singole categorie sul totale delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010

La tabella n. 1 rappresenta l'ammontare delle entrate tributarie dei comuni, suddiviso in classi demografiche, negli anni dal 2007 al 2010, gli importi sono espressi sia come valore assoluto che in termini percentuali. Il trend parte dai dati del 2007 che sono i più alti per la presenza ancora dell'ICI anche sulla prima abitazione.

Nel 2008 emerge un'importante diminuzione in tutte le classi. La motivazione è da ricercare nell'abolizione dell'ICI sull'unità immobiliare adibita a prima casa ma anche nella sospensione di ogni possibile aumento delle aliquote e delle addizionali.

Nel 2009 i dati restano costanti.

Nell'ultimo anno considerato si rileva un aumento in tutte le fasce demografiche.

Più in particolare osserviamo che la classe che incide maggiormente in termini di ammontare delle entrate tributarie, pari quasi alla metà del totale regionale, in tutti gli anni, riguarda i comuni di grandi dimensioni. Questo è sicuramente dovuto al fatto che questi enti rappresentano quelli con maggiore densità abitativa.

La classe dei piccoli comuni presenta dei dati per lo più costanti negli anni, evidenziando una ripresa nel 2010.

Le differenze 2010-2007 sono tutte negative (a causa del mancato inserimento dal 2008 in poi dell'ICI prima casa), mentre quelle tra il 2010 e il 2009 sono tutte positive, quindi attestano un trend di crescita delle entrate di questa natura.

In quest'ultimo caso particolarmente rilevante è il valore positivo dei comuni con popolazione superiore 15.000 abitanti.

Il grafico n. 1 rappresenta l'ammontare delle entrate tributarie dei comuni, suddivisi per classi demografiche, per il solo anno 2010, mentre **il grafico n. 1bis** rileva il totale delle entrate tributarie dei comuni, suddivisi per classi demografiche, per gli anni dal 2007 al 2010.

Comuni (1)	Ammontare totale delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 in termini reali e percentuali										
	N.ro (1)	ANNO 2007	%	ANNO 2008	%	ANNO 2009	%	ANNO 2010	%	Differenza 2010-2007	Differenza 2010-2009
sopra 15000 abitanti	11	212.021.307,00	48%	177.845.483,00	45%	179.444.595,00	46%	200.278.506,00	47%	-11.742.801,00	20.833.911,00
tra 10000 e 15000 abitanti	12	47.134.029,00	11%	40.587.348,00	12%	41.565.077,00	11%	45.650.823,00	11%	-1.483.206,00	4.085.746,00
tra 5001 a 10000 abitanti	40	108.651.008,00	24%	95.670.248,00	24%	97.111.990,00	25%	103.846.153,00	25%	-4.804.855,00	6.734.163,00
tra 3001 e 5000 abitanti	25	28.425.295,00	6%	25.157.214,00	7%	25.268.026,00	6%	25.688.282,00	6%	-2.737.013,00	420.256,00
tra 1001 e 3000 abitanti	83	42.103.151,00	9%	37.985.049,00	10%	37.302.795,00	10%	39.746.912,00	9%	-2.356.239,00	2.444.117,00
fino a 1000 abitanti	47	7.477.998,00	2%	7.008.030,00	2%	7.106.483,00	2%	7.351.797,00	2%	-126.201,00	245.314,00
Totale enti	218	445.812.788,00		384.253.372,00		387.798.966,00		422.562.473,00		-23.250.315,00	34.763.507,00

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali. La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2010

Grafico n. 1

Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia nell'anno 2010 in termini reali e percentuali

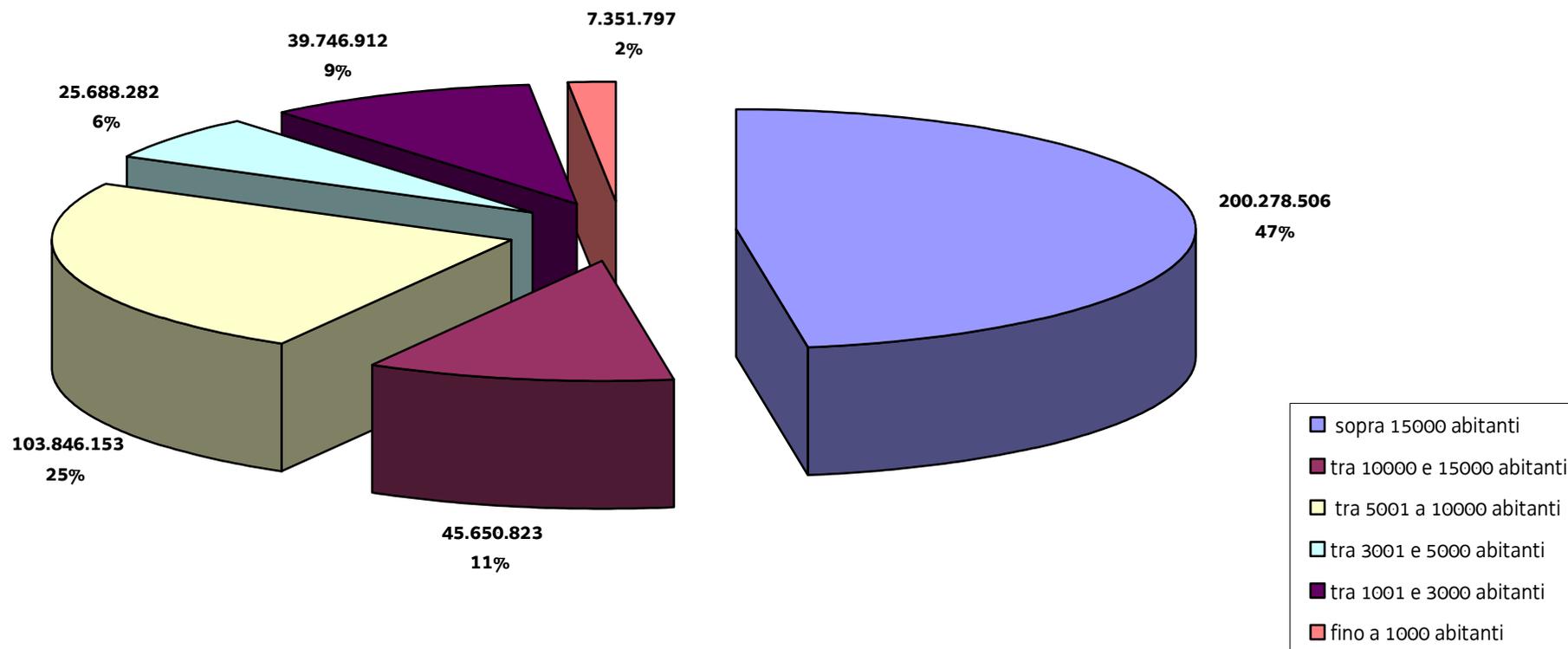
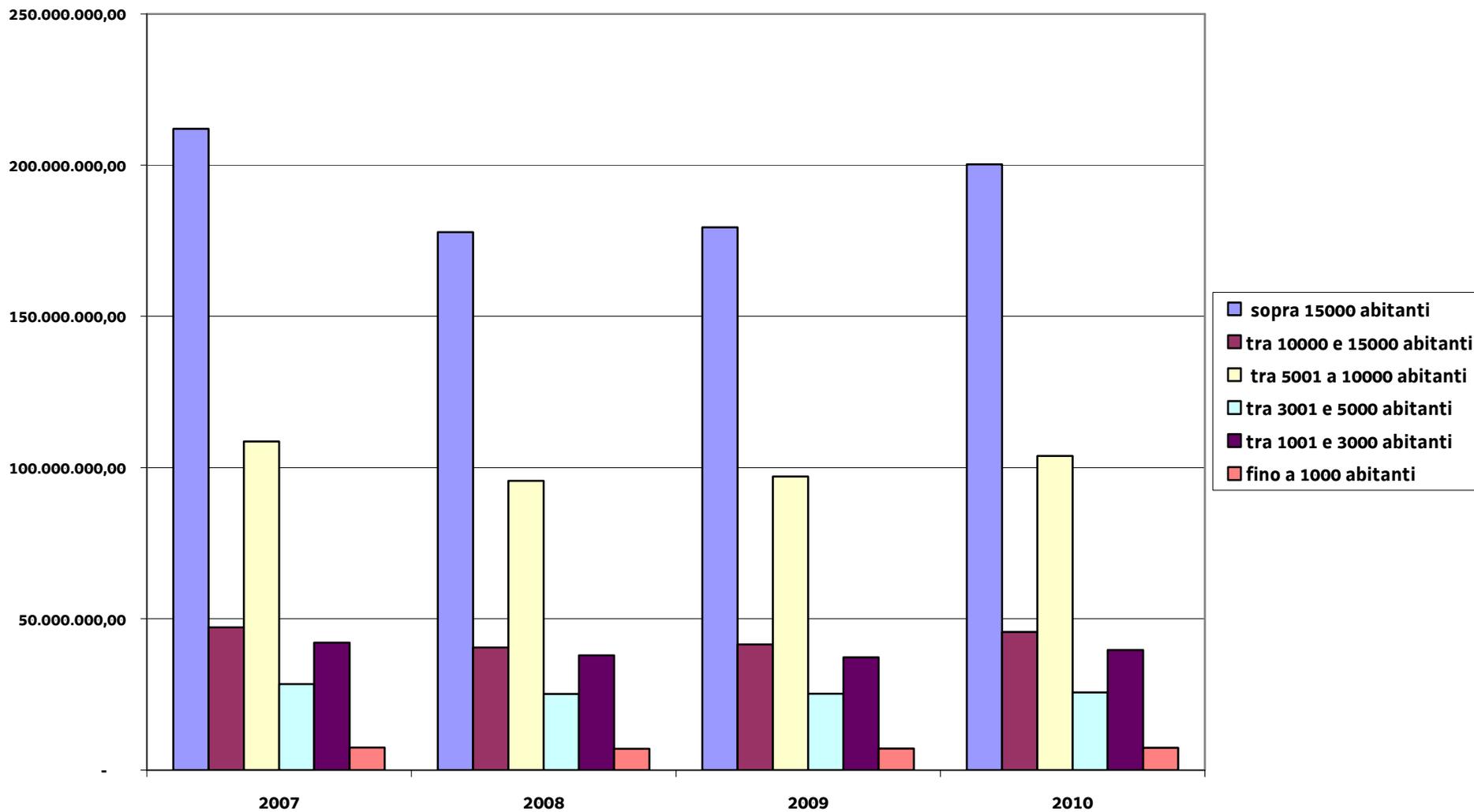


Grafico n. 1bis

Ammontare totale delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010



La tabella n. 2 analizza le tre categorie delle entrate tributarie negli anni considerati.

Viene fatta una disamina più approfondita rispetto a quella sul totale del titolo che consente di individuare la diversa rilevanza delle tre categorie di entrate.

Da questa analisi emerge in maniera chiara che l'aumento dal 2009 al 2010 si è riscontrato nella categoria delle tasse. Infatti, in quasi tutte le classi demografiche considerate, il valore risulta in aumento ad eccezione della classe dei piccoli comuni dove rimane costante. Considerevole il valore di aumento nella classe dei grandi comuni, ma anche in quella dei comuni con popolazione tra 5.001 e 10.000.

Tabella n.2

Comuni (1)	Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 in termini reali e percentuali, con evidenza delle categorie																
	N.ro (1)	ANNO 2007				ANNO 2008				ANNO 2009				ANNO 2010			
		Entrate tributarie	Cat *	Importo	%	Entrate tributarie	Cat *	Importo	%	Entrate tributarie	Cat *	Importo	%	Entrate tributarie	Cat *	Importo	%
sopra 15000 abitanti	11	212.021.307	I.	155.556.396,00	73%	177.845.483	I.	120.482.556,00	68%	179.444.595	I.	121.257.429	68%	200.278.506	I.	122.049.839	61%
			T.	51.859.385,00	25%		T.	53.099.110,00	30%		T.	54.291.833	30%		T.	71.443.153	36%
			A.T.	4.605.526,00	2%		A.T.	4.263.817,00	2%		A.T.	3.895.333	2%		A.T.	6.785.514	3%
tra 10000 e 15000 abitanti	12	47.134.029	I.	34.066.049,00	72%	40.587.348	I.	28.726.306,00	71%	41.565.077	I.	29.120.793	70%	45.650.823	I.	28.670.660	63%
			T.	10.694.438,00	23%		T.	10.734.405,00	26%		T.	11.240.997	27%		T.	13.363.513	29%
			A.T.	2.373.542,00	5%		A.T.	1.126.637,00	3%		A.T.	1.203.287	3%		A.T.	3.616.650	8%
tra 5001 a 10000 abitanti	40	108.651.008	I.	81.913.543,00	75%	95.670.248	I.	68.479.228,00	71%	97.111.990	I.	69.221.830	71%	103.846.153	I.	69.273.446	67%
			T.	22.948.454,00	21%		T.	25.507.086,00	27%		T.	26.552.985	27%		T.	33.553.724	32%
			A.T.	3.789.011,00	4%		A.T.	1.683.934,00	2%		A.T.	1.337.175	2%		A.T.	1.018.983	1%
tra 3001 e 5000 abitanti	25	28.425.295	I.	20.920.000,00	74%	25.157.214	I.	17.150.020,00	68%	25.268.026	I.	17.056.625	67%	25.688.282	I.	17.086.917	67%
			T.	7.173.538,00	25%		T.	7.807.356,00	31%		T.	8.077.050	32%		T.	8.485.919	33%
			A.T.	331.757,00	1%		A.T.	199.838,00	1%		A.T.	134.351	1%		A.T.	11.446	0%
tra 1001 e 3000 abitanti	83	42.103.151	I.	29.283.936,00	70%	37.985.049	I.	24.276.414,00	64%	37.302.795	I.	23.235.600	62%	39.746.912	I.	23.957.604	60%
			T.	11.989.623,00	28%		T.	13.012.413,00	34%		T.	13.386.735	36%		T.	15.374.748	39%
			A.T.	829.592,00	2%		A.T.	696.222,00	2%		A.T.	680.460	2%		A.T.	414.560	1%
fino a 1000 abitanti	47	7.477.998	I.	4.599.281,00	61%	7.008.030	I.	4.089.327,00	58%	7.106.483	I.	4.034.009	57%	7.351.797	I.	4.220.864	57%
			T.	2.664.124,00	36%		T.	2.747.176,00	39%		T.	2.909.088	41%		T.	2.980.221	41%
			A.T.	214.593,00	3%		A.T.	171.527,00	3%		A.T.	163.386	2%		A.T.	150.712	2%
Totale enti	218			445.812.788				384.253.372,00				387.798.966				422.458.473	

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali. La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2010

*I=imposte, T.=tasse, A.T.=altri tributi.

Nella tabella 3 e nel grafico 2 viene definita la pressione tributaria ossia “lo sforzo fiscale” gravante sui singoli cittadini. La pressione tributaria è determinata **dal rapporto tra le entrate tributarie e la popolazione**. In generale l'indicatore scende dal 2007 al 2008, mentre aumenta nel 2009 rispetto al 2008 in tutte le fasce demografiche considerate, ad eccezione di quella tra 1.001 e 3.000 abitanti.

Nel 2010 tutte le classi presentano un aumento rispetto al 2009; la minore differenza riscontrata è quella che interessa i comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti che, peraltro, fanno registrare la riduzione più importante rispetto al 2007.

Tabella n.3

Comuni (1)	Pressione tributaria dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 (2)						
	N.ro (1)	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	Differenza 2010-2007	Differenza 2010-2009
sopra 15000 abitanti	11	406,79	341,22	344,29	384,26	-22,53	39,97
tra 10000 e 15000 abitanti	12	317,60	273,49	280,07	307,61	-9,99	27,53
tra 5001 a 10000 abitanti	40	390,48	343,83	349,01	373,21	-17,27	24,20
tra 3001 e 5000 abitanti	25	300,70	266,13	267,30	271,74	-28,95	4,45
tra 1001 e 3000 abitanti	83	255,00	230,06	225,93	240,73	-14,27	14,80
fino a 1000 abitanti	47	264,17	247,56	251,04	259,71	-4,46	8,67
Totale enti	218	360,75	310,93	313,80	340,36	-20,39	26,55

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali. La popolazione di riferimento e il numero dei comuni sono al 31/12/2010

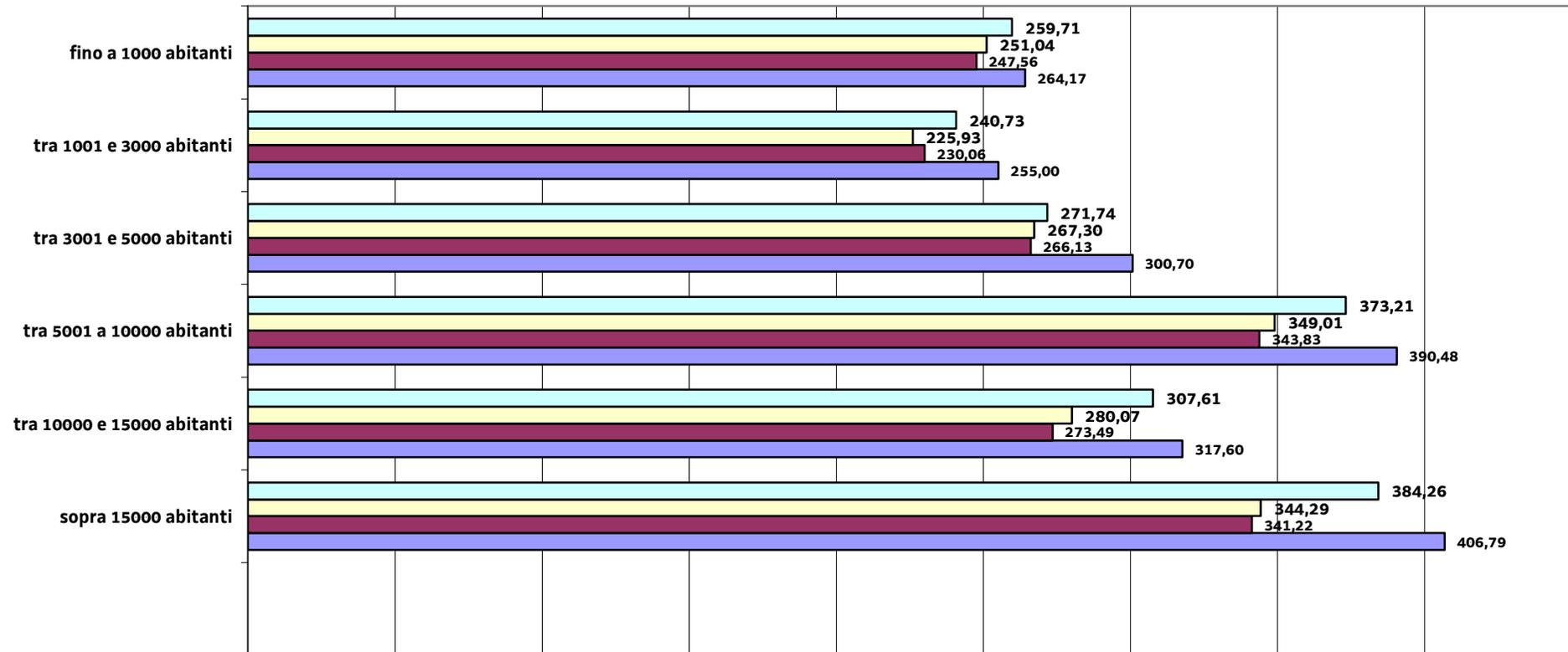
(2) La pressione tributaria rappresenta il carico tributario per abitante.

Grafico n.2

ENTRATE TRIBUTARIE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Pressione tributaria per classi demografiche

Anni 2007-2008-2009-2010



■ Anno 2007 ■ Anno 2008 ■ Anno 2009 ■ Anno 2010

Nella tabella 4 e nel grafico 3 viene analizzato l'indicatore di autonomia tributaria riportato in termini percentuali che mette in evidenza la misura in cui le entrate correnti dell'ente discendono dalla sua capacità impositiva. L'indicatore è dato **dal rapporto tra il totale delle entrate tributarie e il totale delle entrate correnti**. Sulla totalità dei comuni l'autonomia tributaria evidenzia una netta flessione dal 2007 al 2009, risalendo di poco nel 2010. La classe maggiormente interessata da tale riduzione è stata quella con popolazione tra 10.000 e 15.000 abitanti. Inoltre si rileva che la fascia demografica tra 1.001 e 3.000 abitanti è quella che rileva la minor differenza tra il 2007 e il 2010. La classe che presenta in tutto il periodo considerato il valore più elevato di autonomia tributaria è quella tra 5.000 e 10.000 abitanti. La fascia demografica dei grandi comuni risulta avere l'aumento più elevato nel 2010 rispetto al 2009; per contro l'aumento meno importante riguarda i comuni di piccole dimensioni (fino a 1.000 abitanti).

Tabella n.4

Comuni (1)	Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 (2)						
	N.ro (1)	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	Differenza 2010-2007	Differenza 2010-2009
sopra 15000 abitanti	11	31,57%	24,91%	25,14%	27,36%	-4,21%	2,22%
tra 10000 e 15000 abitanti	12	30,45%	23,18%	23,39%	25,46%	-4,99%	2,07%
tra 5001 a 10000 abitanti	40	38,70%	32,83%	32,27%	34,36%	-4,35%	2,09%
tra 3001 e 5000 abitanti	25	33,49%	28,97%	27,99%	29,26%	-4,23%	1,28%
tra 1001 e 3000 abitanti	83	24,15%	23,02%	22,13%	24,03%	-0,12%	1,89%
fino a 1000 abitanti	47	15,10%	13,45%	13,32%	13,88%	-1,22%	0,56%
Totale enti	218	31,54%	25,91%	25,80%	27,83%	-3,71%	2,03%

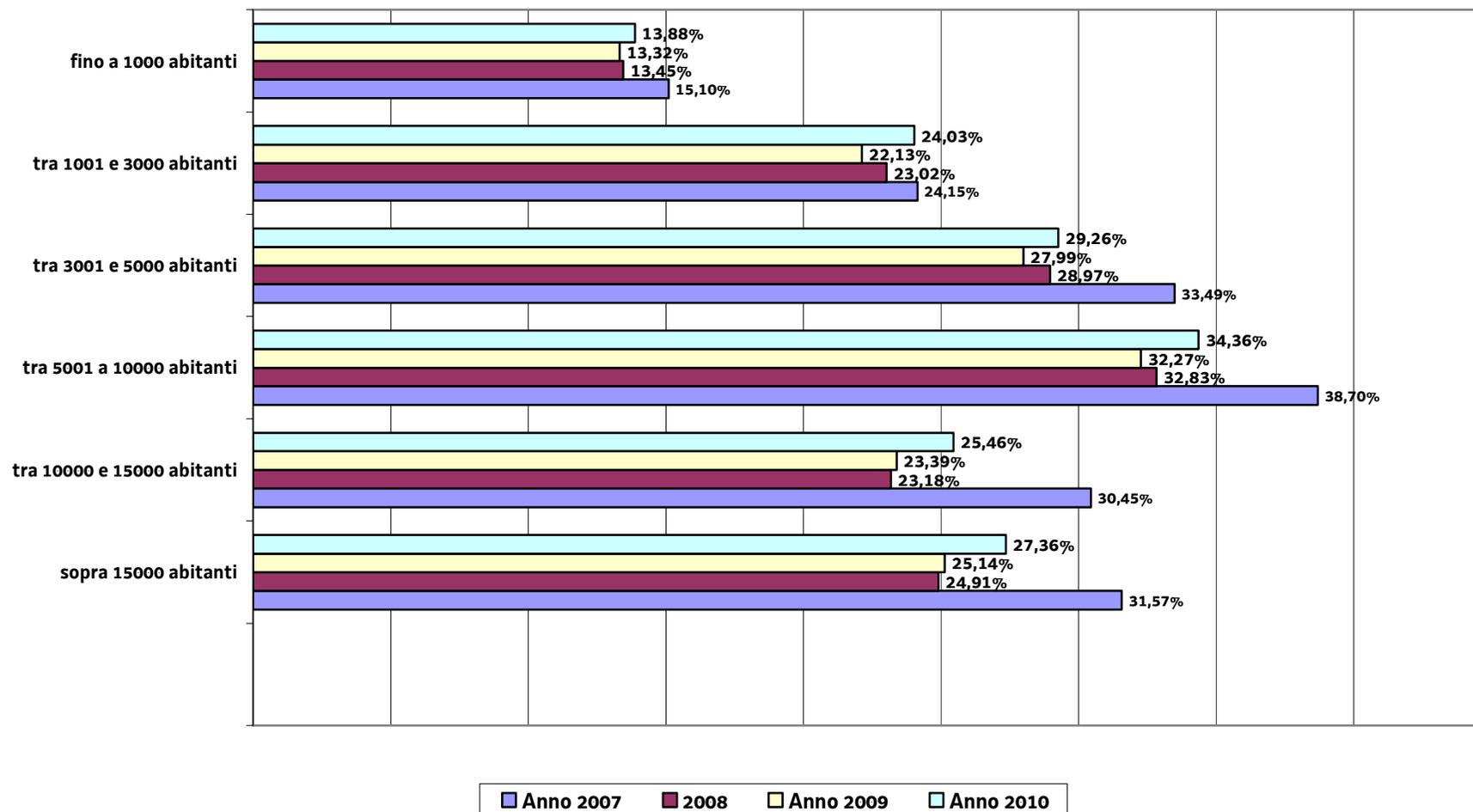
Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali. La popolazione di riferimento e il numero dei comuni sono al 31/12/2010

(2) La tabella evidenzia l'indicatore che definisce l'incidenza delle entrate tributarie sulle entrate correnti.

Grafico n.3

AUTONOMIA TRIBUTARIA NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA DAL 2007 AL 2010



Nella tabella 5 viene rappresentato, in termini percentuali, l'incidenza delle singole categorie, imposte, tasse e altri tributi, sul totale delle entrate tributarie. I valori mostrano chiaramente, in relazione a tutte le classi considerate e per l'intero periodo (2007-2010), che il maggior peso è quello relativo alle imposte.

Tuttavia l'incidenza di tale categoria si riduce nel tempo.

Infatti, nel 2010 presenta differenze negative rilevanti sia rispetto al 2007 che al 2009, per tutte le classi, fatta eccezione per la classe dei piccoli comuni (fino a 1.000 ab.) dove nell'anno 2010 si riscontra un lieve aumento rispetto all'esercizio precedente.

Per contro i dati della categoria delle tasse aumentano generando differenze positive dal 2010 al 2007 e dal 2010 al 2009.

Tabella n.5

Comuni (1)	Incidenza in termini percentuali delle singole categorie sul totale delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2007 al 2010 (2)							
	N.ro (1)	Categorie	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Differenza 2010-2007	Differenza 2010 - 2009
			%	%	%	%		
sopra 15000 abitanti	11	Imposte	73,3%	67,7%	67,6%	60,9%	-12,36%	-6,63%
		Tasse	24,5%	29,9%	30,2%	35,7%	11,21%	5,47%
		Altri tributi	2,2%	2,4%	2,2%	3,4%	1,22%	1,22%
tra 10000 e 15000 abitanti	12	Imposte	72,3%	70,8%	70,1%	62,8%	-9,47%	-7,26%
		Tasse	22,7%	26,4%	27,0%	29,3%	6,58%	2,23%
		Altri tributi	5,0%	2,8%	2,9%	7,9%	2,88%	5,03%
tra 5001 a 10000 abitanti	40	Imposte	75,4%	71,6%	71,3%	66,7%	-8,68%	-4,57%
		Tasse	21,1%	26,6%	27,3%	32,3%	11,19%	4,97%
		Altri tributi	3,5%	1,8%	1,4%	1,0%	-2,51%	-0,40%
tra 3001 e 5000 abitanti	25	Imposte	73,6%	68,2%	67,5%	66,5%	-7,08%	-0,98%
		Tasse	25,2%	31,0%	32,0%	33,0%	7,79%	1,06%
		Altri tributi	1,2%	0,8%	0,5%	0,5%	-0,72%	-0,08%
tra 1001 e 3000 abitanti	83	Imposte	69,5%	63,9%	62,3%	60,3%	-9,22%	-2,01%
		Tasse	28,5%	34,3%	35,9%	38,7%	10,20%	2,79%
		Altri tributi	2,0%	1,8%	1,8%	1,0%	-0,93%	-0,78%
fino a 1000 abitanti	47	Imposte	61,5%	58,3%	56,8%	57,4%	-4,09%	0,64%
		Tasse	35,6%	39,2%	40,9%	40,5%	4,91%	-0,40%
		Altri tributi	2,9%	2,5%	2,3%	2,1%	-0,82%	-0,25%
Totale enti	218							

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali. La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2010