



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA,
AUTONOMIE LOCALI E COORDINAMENTO
DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanzalocale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555558
fax + 39 0432 555578, 0432 555143
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI di FINANZA LOCALE

Numero 1/2014

INCENTIVI STRAORDINARI ED ORDINARI A FAVORE DELLE FORME ASSOCIATIVE DEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA NEL PERIODO DAL 2006 AL 2014

(settembre 2014)

A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme

Direttore: dott. Salvatore Campo

Posizione organizzativa "Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale, monitoraggio del sistema regionale"

Responsabile: dott.ssa Marcella Pardini

Elaborazioni a cura di Carla Lizzi

Dal 2006, in base alle previsioni della legge regionale 9 gennaio 2006, n. 1 e degli stanziamenti annualmente definiti dalla legge finanziaria regionale, la Regione incentiva le forme associative presenti sul territorio (Associazioni intercomunali e Unioni di comuni) ed i Comuni risultanti da fusione secondo i criteri previsti dal Piano di Valorizzazione territoriale, approvato annualmente con deliberazione di Giunta regionale.

Il Piano di valorizzazione territoriale del 2014 ha confermato sostanzialmente i criteri di riparto già adottati nell'anno 2013. L'unica novità apportata è la quantificazione dell'assegnazione base delle due nuove funzioni previste nella Tabella C del Piano medesimo: "Protezione civile" e "Controlli interni".

Entro la data del 15 febbraio 2014, fissata dal Piano di valorizzazione territoriale per la ricognizione annuale delle forme associative esistenti sul territorio regionale, hanno confermato la loro permanenza 4 Unioni di comuni e 25 Associazioni intercomunali, per complessive 29 forme associative.

Di queste, sono state ammesse al riparto delle risorse del 2014, 4 Unioni di comuni, 18 Associazioni intercomunali e 2 Comuni risultanti da fusione. Dal 2009, infatti, è stato istituito il Comune di Campolongo Tapogliano. Con la legge regionale 7 febbraio 2013, n. 1 è stato istituito il Comune di Rivignano Teor a decorrere dall'1 gennaio 2014.

L'incentivo ordinario complessivo assegnato nel 2014, a favore delle Unioni di Comuni e delle Associazioni intercomunali aventi diritto, pari ad euro 3.628.357,29, è comprensivo della valorizzazione straordinaria prevista per la gestione associata della funzione "Sportello Unico per le attività produttive", resa possibile grazie alla disponibilità di fondi stanziati nel bilancio regionale.

Complessivamente, quindi, **dal 2006 al 2014**, la Regione ha stanziato euro 108.311.912,88 e ne ha erogati **84.840.778,57** per le gestioni sovracomunali.

Soprattutto nei primi due anni lo stanziamento di bilancio previsto nella legge finanziaria è stato stimato in un importo particolarmente alto rispetto a quanto è stato possibile assegnare per ciascun anno, non disponendo di dati storici utili a prevedere anticipatamente lo sviluppo delle forme associative sul territorio e, quindi, il numero dei beneficiari. Dal terzo anno queste stime a preventivo si sono fatte più congrue, favorite anche dal consolidarsi del numero e della tipologia di forme associative ammesse a finanziamento. Le risorse annualmente stanziati per l'incentivazione delle gestioni sovracomunali non impegnate sono state comunque utilizzate, l'anno seguente al loro mancato impegno, per finanziare assegnazioni a favore dei Comuni.

Si rileva, dal 2006 al 2009, un costante incremento delle risorse erogate, dovuto all'aumento progressivo del numero di forme associative finanziate e del numero di funzioni svolte attraverso l'organizzazione sovracomunale.

A partire dall'anno 2010, sono diminuite le risorse erogate in quanto, come previsto dall'articolo 27, della legge regionale 1/2006 e dal Piano di valorizzazione territoriale, è iniziata la fase di riduzione del valore delle singole funzioni e per molte forme associative si è conclusa la fase di fruizione dei benefici finanziari regionali.


L'assegnazione annuale spettante è, infatti, decrescente dal terzo anno di finanziamento di ciascuna funzione; proprio per questo, nel 2014, nella maggior parte dei casi, si evidenzia un'assegnazione inferiore rispetto agli anni precedenti.

Indice:

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli incentivi stanziati ed erogati nel periodo 2006 - 2014

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati a ogni singola forma associativa e ai Comuni risultanti da fusione nel periodo 2006 - 2014

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli stanziamenti/impegni e liquidazioni dal 2006 al 2014

Stanziamiento 2006		Stanziamiento 2007		Stanziamiento 2008		Stanziamiento 2009		Stanziamiento 2010		Stanziamiento 2011		Stanziamiento 2012		Stanziamiento 2013		Stanziamiento 2014		Totale stanziato 2006/2014	
15.719.835,59		19.992.077,29		14.500.000,00		14.000.000,00		12.500.000,00		11.600.000,00		10.000.000,00		5.000.000,00		5.000.000,00		108.311.912,88	
Ammontare degli incentivi erogati																			
Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Incentivo straordinario 2014	Incentivo ordinario 2014		
364.550,00	2.668.306,08	1.055.000,00	11.931.361,83	20.200,00	13.371.383,08	97.100,00	13.037.469,89		11.929.185,47	33.000,00	11.567.000,00		9.252.864,93	147.250,00	4.852.750,00	60.000,00	4.453.357,29		
Totale erogato 2006		Totale erogato 2007		Totale erogato 2008		Totale erogato 2009		Totale erogato 2010		Totale erogato 2011		Totale erogato 2012		Totale erogato 2013		Totale erogato 2014		Totale erogato 2006/2014	
3.032.856,08		12.986.361,83		13.391.583,08		13.134.569,89		11.929.185,47		11.600.000,00		9.252.864,93		5.000.000,00		4.513.357,29		84.840.778,57	

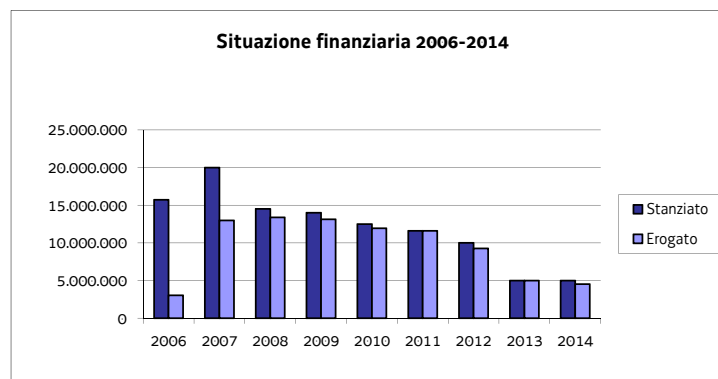


Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa e ai Comuni risultanti da fusione dal 2006 al 2014

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Incentivo straordinario 2014	Incentivo ordinario 2014	Totale incentivi 2006-2014	%
1	A.I. del "Medio Friuli" (Comune capofila: Codroipo)	72.150,00	213.971,00		272.993,80		308.747,92		269.138,28		225.817,96		199.534,87		104.863,89		43.185,06		30.085,50	1.740.488,28	2,05
2	A.I. tra i Comuni di Buttrio, Cividale del Friuli, Corno di Rosazzo, Manzano, Moimacco, Pavia di Udine, Pradamano, Premariacco, Remanzacco, San Giovanni al Natisone (Comune capofila: Cividale del Friuli)	72.150,00	4.725,00		129.754,38		219.926,32		198.476,70		28.284,64		124.494,19		93.855,29					871.666,52	1,03
3	A.I. "Città Mandamento" (Comune capofila: Monfalcone)	50.500,00	82.720,00		232.389,00		215.399,26		210.805,35		209.541,50		179.016,59		96.816,70		33.397,38		53.814,25	1.364.400,03	1,61
4	A.I. dei Comuni di Arzene, San Martino al Tagliamento, Valvasone (Comune capofila: Valvasone)	22.200,00	69.106,80		127.249,80		408.531,07		366.763,99		333.671,24		458.674,03		422.626,76		275.547,25		140.935,42	2.625.306,36	3,09
5	A.I. "Conca Tolmezzina" (Comune capofila: Tolmezzo)	40.600,00	556.012,50		830.262,00		958.778,00		921.272,00		823.247,20		657.425,47		279.119,40		90.524,49		20.406,00	5.177.647,06	6,10
6	A.I. del Sanvitese (Comune capofila: San Vito al Tagliamento)	37.100,00	206.006,63		240.940,96		231.593,12		194.690,94		178.446,45		107.715,31		41.886,00		23.573,89			1.261.953,30	1,49
7	Unione dei Comuni "Cuore dello Stella" (Comuni di Rivignano, Pocenja, Teor)	34.500,00	369.366,90		459.136,40		481.423,85		373.453,60		296.703,70		365.269,60		160.014,58		158.557,91			2.698.426,54	3,18
8	Unione dei Comuni di Pulfero, San Pietro al Natisone e Savogna	-	242.138,40		208.826,37		190.352,14		-				-							641.316,91	0,76
9	Unione dei Comuni della Valmeduna (Frisanco, Tarmonti di Sopra, Tarmonti di Sotto)	-	321.095,25		426.585,00		283.815,00		46.659,38				-							1.078.154,63	1,27
10	Unione dei Comuni di Attimis e Faedis	-	510.603,60		548.884,05		351.211,57		75.682,75				-							1.486.381,97	1,75
11	Consorzio Comunità Collinare del Friuli	-	92.560,00		224.170,72		300.264,92		311.697,62		217.267,26		220.025,89		132.312,14		66.852,48		40.636,34	1.605.787,37	1,89
12	A.I. Ambito Metropolitan tra i Comuni di Udine, Campoformido, Pozzuolo del Friuli e Tavagnacco (Comune capofila: Udine)	35.350,00	-		17.050,00		17.050,00		2.387,00		-		14.226,10		10.230,00					96.293,10	0,11

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa e ai Comuni risultanti da fusione dal 2006 al 2014

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Incentivo straordinario 2014	Incentivo ordinario 2014	Totale incentivi 2006-2014	%
13	A.I. "Pordenone-Roveredo in Piano" (Comune capofila: Pordenone)					20.200,00	204.550,50		199.479,00		189.505,05		207.042,90		199.446,32		129.177,90			1.149.401,67	1,35
14	Unione dei Comuni di "Aiello - San Vito"			34.500,00	355.705,35		309.516,35		434.233,09		404.006,82		395.940,83		262.175,10		62.588,11			2.258.665,65	2,66
15	A.I. dei Comuni di San Leonardo, Drenchia, Grimacco, Stregna e Savogna (Comune capofila: San Leonardo)			42.350,00	135.150,50		171.387,00		166.341,98		145.775,03		118.749,61		91.633,48					871.387,60	1,03
16	A.I. dei Comuni di Nimis, Taipana e Lusevera (Comune capofila: Nimis)			24.200,00	610.792,00		696.003,00		666.926,41		546.820,41		527.600,64		452.271,51					3.524.613,97	4,15
17	A.I. "Alta Val Degano - Val Pesarina" (Comune capofila: Comune di Ovaro)			42.350,00	951.262,50		939.187,50		941.152,50		941.902,50		796.666,27		623.770,00					5.236.291,27	6,17
18	A.I. "Alta Valle Tagliamento" (Comune capofila: Ampezzo)			42.350,00	1.025.512,50		1.060.012,50		1.029.736,88		920.073,76		757.776,57		561.887,50		30.504,08		12.000,00	5.439.853,79	6,41
19	A.I. dei Comuni del Parco intercomunale delle Colline carniche (Comune capofila: Villa Santina)			40.600,00	609.109,00		653.271,00		706.490,82		639.163,30		535.746,95		417.024,99		79.586,95		4.063,21	3.685.056,22	4,35
20	A.I. "Alta Valle del But" (Comune capofila: Paluzza)			42.350,00	853.875,00		828.836,26		782.821,87		783.236,26		698.658,87		544.847,50		65.430,91		44.720,62	4.644.777,29	5,47
21	A.I. "Alta Carnia" (Comune capofila: Paularo)			42.350,00	736.575,00		688.275,00		571.837,50		540.054,37		460.232,42		371.501,17					3.410.825,46	4,02
22	A.I. "Valcanale" (Comune capofila: Tarvisio)			24.200,00	26.220,00		87.400,00		337.417,20		385.836,80		408.153,91		362.821,34		248.414,95		323.918,85	2.204.383,05	2,60
23	A.I. "Valli del Fella" (Comune capofila: Resiutta)			42.350,00	-		-		-		211.904,38		309.390,67		193.508,00		257.445,19		230.839,42	1.245.437,66	1,47
24	A.I. del Gemonese (Comune capofila: Gemona del Friuli)			40.600,00	-		288.465,60		315.647,00		284.919,26		297.651,93		334.925,26		284.146,13		149.302,00	1.995.657,18	2,35
25	A.I. "Faeit" (Comune capofila: Artegna)			21.200,00	106.963,80		219.958,20		247.556,13		272.345,07		232.136,71		180.474,20		74.511,21		47.292,60	1.402.437,92	1,65
26	A.I. tra i Comuni di Cassacco, Martignacco, Pagnacco, Pasian di Prato, Povoletto, Reana del Rojale, Tricesimo (Comune capofila: Pasian di Prato)			53.000,00	-		88.228,00		88.228,00		80.298,75		71.365,15		59.167,50		39.606,11			479.893,51	0,57

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa e ai Comuni risultanti da fusione dal 2006 al 2014

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Incentivo straordinario 2014	Incentivo ordinario 2014	Totale incentivi 2006-2014	%
27	A.I. "Palmarino" (Comune capofila: Palmanova)			55.500,00	111.038,25		111.038,25		3.022,25		68.255,75		42.067,16		29.750,27					420.671,93	0,50
28	A.I. "Cervignanese" (Comune capofila: Cervignano del Friuli)			55.500,00	283.385,00		275.338,75		261.571,81		241.491,38		212.042,89		157.525,37		27.305,59		26.231,86	1.540.392,65	1,82
29	A.I. dei Comuni "Centro economico della Bassa friulana" (dal 2008 Unione dei Comuni)			22.200,00	138.805,00		221.844,00		235.828,00		272.313,70		248.269,43		259.277,81		377.782,57		296.881,72	2.073.202,23	2,44
30	A.I. Riviera Turistica Friulana (Comune capofila: Lignano Sabbiadoro)			55.500,00	103.740,00		199.672,20		123.013,80		31.326,75		154.229,04		120.666,00		44.772,12			832.919,91	0,98
31	A.I. tra i Comuni di Brugnera, Caneva, Fontanafredda, Porcia, Sacile (Comune capofila: Porcia)			35.350,00	122.388,00		122.388,00		229.551,13		77.842,94		194.064,98		183.836,18		82.849,08		63.147,00	1.111.417,31	1,31
32	A.I. "Pedemontana Occidentale" (Comune capofila: Aviano)			23.200,00	317.623,00		290.179,50		298.447,51		205.251,15		178.409,83		144.346,80		23.595,82			1.481.053,61	1,75
33	A.I. Andreis, Barcis (Comune capofila: Andreis)			24.200,00	153.237,50		248.917,50		228.477,13		261.598,86		180.012,65		136.381,38		48.579,27			1.281.404,29	1,51
34	A.I. "Sile" (Comune capofila: Azzano Decimo)			37.100,00	124.271,25		150.001,25		203.470,44		208.480,82		188.657,45		177.390,61		70.744,04		69.106,75	1.229.222,61	1,45
35	A.I. della Val Cosa (Comune capofila: Travesio)			24.200,00	304.551,00		320.621,10		351.410,14		315.225,02		260.466,91		486.463,71		279.677,27		347.191,77	2.689.806,92	3,17
36	A.I. "Alta Valcellina" (Comune capofila: Cimolais)			24.200,00	341.743,50		341.743,50		273.332,68		246.569,40		210.406,14		151.303,26					1.589.298,48	1,87
37	A.I. del "Maniaghese" (Comune capofila: Maniago)			38.850,00	211.530,80		211.530,80		177.449,36		167.382,78		301.893,40		199.429,94					1.308.067,08	1,54
38	A.I. "Dal Meduna al Tagliamento" (Comune capofila: Spilimbergo)			38.850,00	125.316,40		212.906,40		190.239,40		157.842,50		190.362,11		120.854,51		52.413,04			1.088.784,36	1,28
39	A.I. del Bacino del Cellina Meduna (Comune capofila: Cordenons)			38.850,00	404.984,00		318.532,75		313.185,25		183.107,31		219.815,53		181.189,78					1.659.664,62	1,96
40	A.I. tra i Comuni di Gorizia e Savogna d'Isonzo (Comune capofila: Gorizia)			20.200,00	-		80.845,00		30.125,40		78.292,00		74.834,55		71.262,74		44.580,85			400.140,54	0,47

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa e ai Comuni risultanti da fusione dal 2006 al 2014

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Incentivo straordinario 2014	Incentivo ordinario 2014	Totale incentivi 2006-2014	%
41	A.I. "Collio Isonzo" (Comune capofila: Cormons)			68.900,00	59.340,00		63.640,00		101.574,60		119.026,15		106.018,18		83.273,61					601.772,54	0,71
42	A.I. "Mare Carso" (Comune capofila: Muggia)							37.100,00	17.875,00		96.357,25		81.954,27		137.872,33		58.861,63		50.433,00	480.453,48	0,57
43	Comune di "Campolongo Tapogliano" (fusione di comuni)							60.000,00	540.000,00		540.000,00		513.000,00		459.000,00		378.000,00		275.000,00	2.765.000,00	3,26
44	Unione dei Comuni Buja - Treppo Grande											33.000,00	67.000,00		155.862,00		231.100,90		228.005,10	714.968,00	0,84
45	A.I. "Delle Valli delle Dolomiti friulane" (Comune capofila: Maniago)														81.250,00	750.295,44			903.960,08	1.735.505,52	2,05
46	Unione dei Comuni "Friuli Isontina" (Comuni di Capriva del Friuli, Farra d'Isonzo e San Lorenzo Isontino)														33.000,00	151.457,68			237.229,00	421.686,68	0,50
47	Unione dei Comuni "Fiamicello - Villa Vicentina"														33.000,00	267.684,70			308.156,80	608.841,50	0,72
48	Comune di "Rivignano Teor" (fusione di comuni)																	60.000,00	550.000,00	610.000,00	0,72
	Totale	364.550,00	2.668.306,08	1.055.000,00	11.931.361,83	20.200,00	13.371.383,08	97.100,00	13.037.469,89		11.929.185,47	33.000,00	11.567.000,00		9.252.864,93	147.250,00	4.852.750,00	60.000,00	4.453.357,29	84.840.778,57	100,00