



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555 502
fax + 39 0432 555 578
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI di FINANZA LOCALE

Numero 5 /2013

LE ENTRATE TRIBUTARIE NEI COMUNI

DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Analisi del trend storico e per classi di comuni (2009-2011)

(Dicembre 2013)

A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme

Direttore dott. Salvatore Campo

Posizione organizzativa “Patto di stabilità e indennità amministratori”

Responsabile: dott.ssa Alessandra Mossenta

Elaborazioni a cura di Donatella Minisini

Le tabelle che seguono specificano, per ciascuno degli anni dal 2009 al 2011, l'andamento e l'entità delle entrate tributarie dei comuni della Regione Friuli Venezia Giulia.

L'analisi ha lo scopo di rappresentare la situazione delle entrate correnti dell'ente che discendono dalla sua capacità impositiva, ossia dalla capacità di acquisire risorse dalla collettività in forza di tale potestà e, quindi, a prescindere da una immediata correlazione con i servizi prestati e con altre fattispecie diverse.

La popolazione di riferimento è quella al 31 dicembre 2011 derivante da fonte Posas.¹

Il numero dei comuni è riferito al 31 dicembre 2011.

Le entrate tributarie rappresentano il titolo primo delle entrate del bilancio dei comuni. Nello specifico comprendono le seguenti categorie²:

- le imposte: le prestazioni coattivamente imposte dalla legge a favore di un Ente Pubblico per effetto di verificarsi di un presupposto di fatto stabilito dalla legge e non contenente una domanda di prestazione rivolta all'Ente Pubblico;
- le tasse: le prestazioni pecuniarie e di diritto pubblico, il cui presupposto è costituito dalla richiesta di un servizio alla pubblica amministrazione. In questo caso, il vantaggio particolare che ricava il singolo dall'espletamento di un servizio pubblico o dall'uso di un bene pubblico è, di per sé, manifestazione di capacità contributiva;
- Tributi speciali ed altre entrate tributarie: altre entrate tributarie proprie.

L'imposta comunale sugli immobili, meglio nota come ICI, era un tributo comunale che gravava sui fabbricati e sui terreni agricoli ed edificabili. È stata sostituita, nel 2012, dall'imposta municipale unica (IMU). Varie leggi del 2008³ hanno abolito l'applicazione dell'ICI sull'unità immobiliare adibita ad abitazione principale del contribuente e sospeso ogni possibile aumento delle aliquote e delle addizionali. L'innovazione ha prodotto nella manovra fiscale locale conseguenze importanti tenuto conto che in passato l'ICI ha offerto alla totalità dei comuni un gettito poco inferiore alla metà delle entrate tributarie.

1 Fonte: Anagrafi comunali - Dati ISTAT - rilevazione POSAS - Rilevazione della popolazione residente comunale per sesso, anno di nascita e stato civile.

2 Certificato del rendiconto al bilancio 2011.

3 Legge 24/12/2007, n. 244; D.L. 27/05/2008, n. 93, convertito in legge 24/07/2008, n. 126; D.L. 25/06/2008, n. 112, convertito in legge 06/08/2008, n. 133.

Indice:

- Tabella 1. Ammontare totale delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 in termini reali e percentuali
- Grafico 1. Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia nell'anno 2011 in termini reali e percentuali
- Grafico 1bis Ammontare delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011
- Tabella 2. Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011, in termini reali e percentuali con evidenza delle categorie
- Tabella 3. Pressione tributaria dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011
- Grafico 2. Pressione tributaria per classi demografiche anni 2009-2010-2011
- Tabella 4. Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011
- Grafico 3. Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 in termini percentuali
- Tabella 5. Incidenza in termini percentuali delle singole categorie sul totale delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011

La tabella n. 1 rappresenta l'ammontare delle entrate tributarie dei comuni, suddiviso in classi demografiche, negli anni dal 2009 al 2011, gli importi sono espressi sia come valore assoluto che in termini percentuali.

Il trend dei dati, dal 2009 al 2011, evidenzia un aumento nei totali generali.

Nel 2010 emerge un aumento, rispetto al 2009, in tutte le classi demografiche.

Nell'ultimo anno considerato si rileva un andamento diverso: un aumento in quasi tutte le classi fatta eccezione per quelle con popolazione tra 10.000 e 15.000 abitanti e tra 3.000 e 5.000 abitanti.

Più in particolare osserviamo che la classe che incide maggiormente in termini di ammontare delle entrate tributarie, pari quasi alla metà del totale regionale, in tutti gli anni, riguarda i comuni di grandi dimensioni. Questo è sicuramente dovuto al fatto che questi enti rappresentano quelli con maggiore densità abitativa.

La classe dei piccoli comuni presenta dei dati per lo più costanti negli anni.

Le differenze 2011-2009 sono tutte positive tranne quella che riguarda i comuni appartenenti alla classe tra 3.000 e 5.000 abitanti mentre quelle tra il 2011 e il 2010 presentano dei valori sia negativi che positivi ma evidenziano valori importanti nei comuni di grosse dimensioni così come in quelli con popolazione tra 5.000 e 10.000 abitanti.

Il grafico n. 1 rappresenta l'ammontare delle entrate tributarie dei comuni, suddivisi per classi demografiche, per il solo anno 2011, mentre il grafico n. 1bis rileva il totale delle entrate tributarie dei comuni, suddivisi per classi demografiche, per gli anni dal 2009 al 2011.

Tabella n.1

Comuni (1)	Ammontare totale delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 in termini reali e percentuali								
	N.ro (1)	ANNO 2009	%	ANNO 2010	%	ANNO 2011	%	Differenza 2011-2009	Differenza 2011-2010
sopra 15000 abitanti	11	179.444.595	46%	200.278.506	47%	212.604.720	49%	33.160.125	12.326.214
tra 10000 e 15000 abitanti	12	41.565.077	11%	45.650.823	11%	44.236.716	10%	2.671.639	-1.414.107
tra 5001 a 10000 abitanti	40	97.111.990	25%	103.846.153	25%	104.471.898	24%	7.359.908	625.745
tra 3001 e 5000 abitanti	23	25.268.026	6%	25.688.282	6%	23.629.916	5%	-1.638.110	-2.058.366
tra 1001 e 3000 abitanti	85	37.302.795	10%	39.746.912	9%	43.128.763	10%	5.825.968	3.381.851
fino a 1000 abitanti	47	7.106.483	2%	7.351.797	2%	7.657.157	2%	550.674	305.360
Totale enti	218	387.798.966		422.562.473		435.729.170		47.930.204	13.166.697

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali.

La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2011.

Grafico n. 1

Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia nell'anno 2011 in termini reali e percentuali

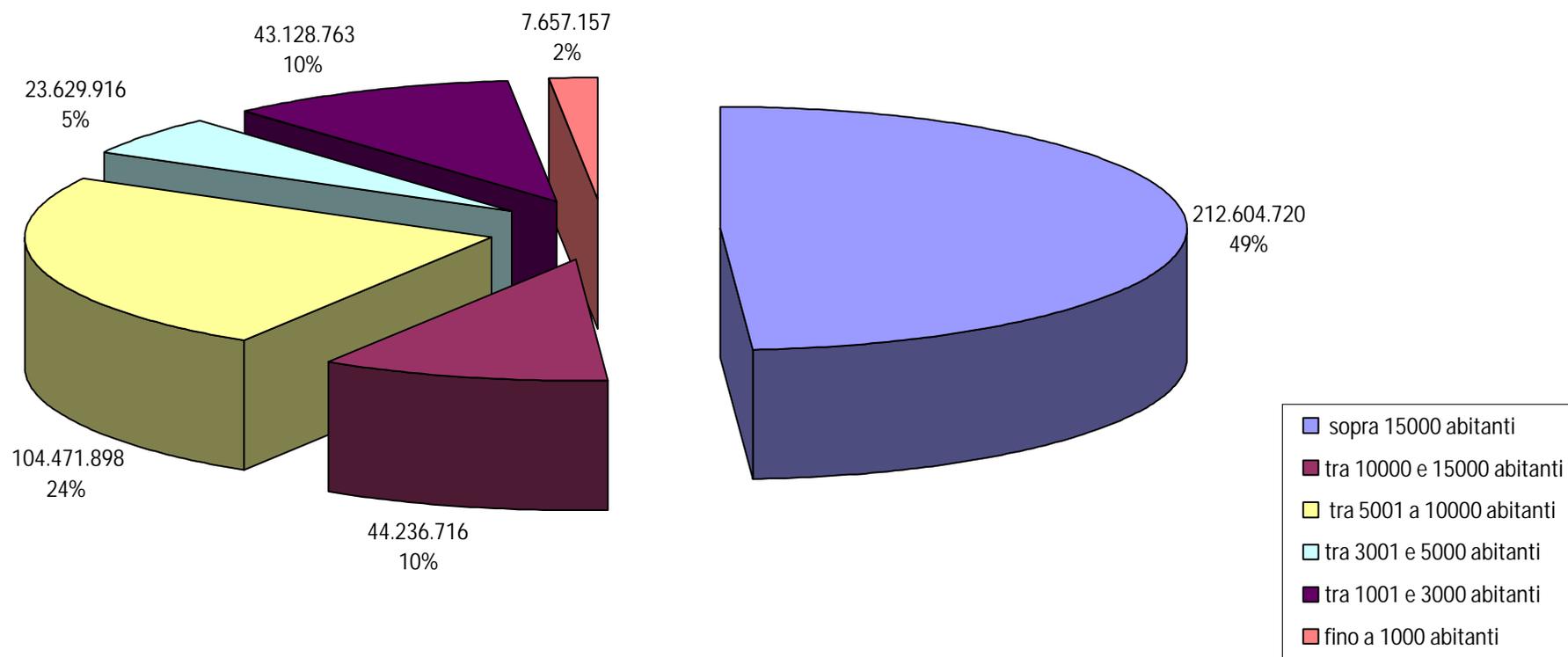
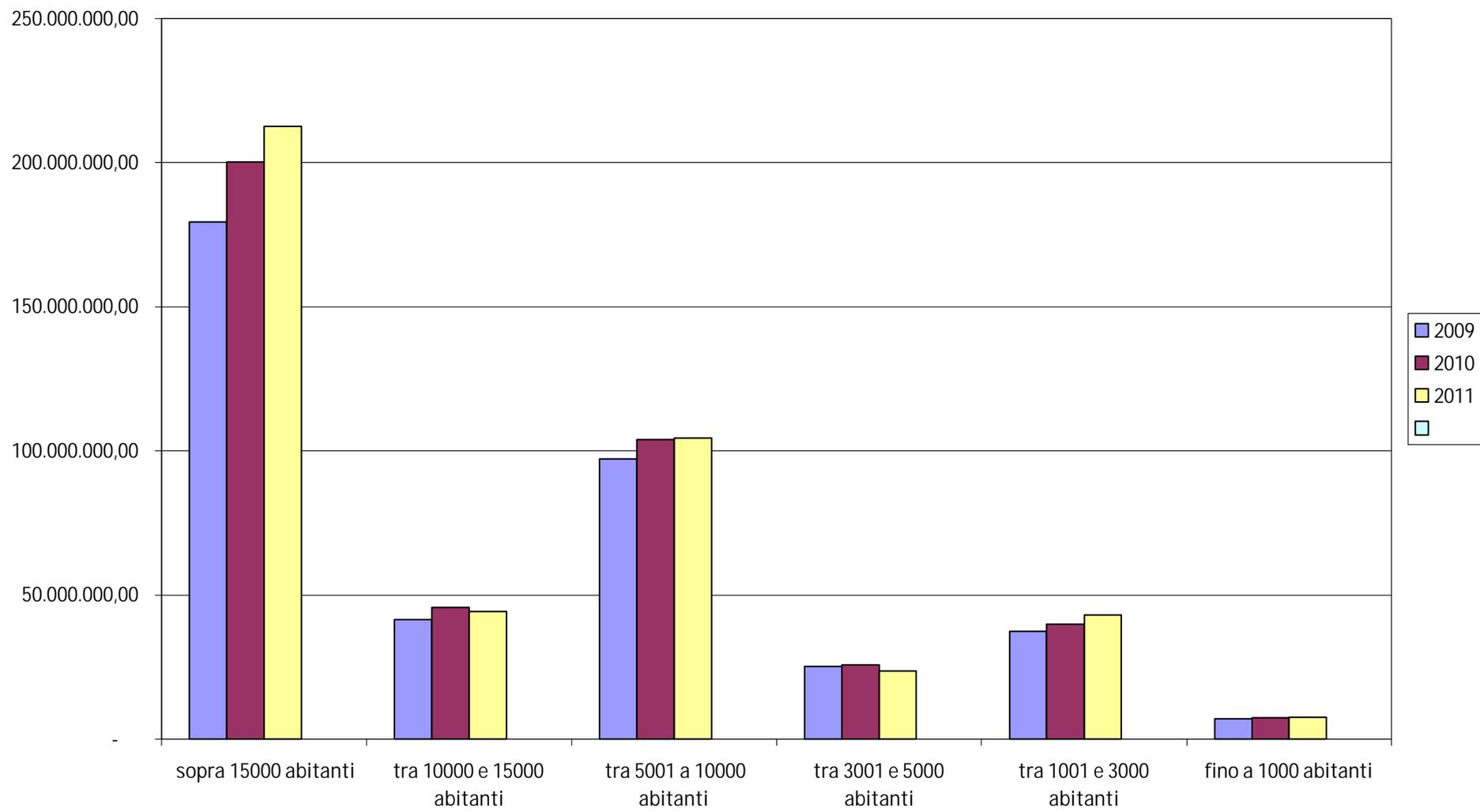


Grafico n. 1bis

Ammontare totale delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia anni 2009-2011



La tabella n. 2 analizza le tre categorie delle entrate tributarie negli anni considerati.

Viene fatta una disamina più approfondita rispetto a quella sul totale del titolo che consente di individuare la diversa rilevanza delle tre categorie di entrate.

Da questa analisi emerge in maniera chiara che i comuni con popolazione sopra i 15.000 abitanti hanno avuto, nella categoria imposte, un aumento costante negli anni considerati, mentre nei piccoli comuni i valori fanno rilevare leggeri aumenti (imposte e tasse).

Considerevole il valore di aumento nella classe dei comuni con popolazione tra 5.001 e 10.000 per quanto concerne le tasse.

Tabella n.2

Comuni (1)	Ammontare delle entrate tributarie dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 in termini reali e percentuali, con evidenza delle categorie												
	N.ro (1)	ANNO 2009				ANNO 2010				ANNO 2011			
		Entrate tributarie	Cat*	Importo	%	Entrate tributarie	Cat*	Importo	%	Entrate tributarie	Cat*	Importo	%
sopra 15000 abitanti	11	179.444.595	I.	121.257.429	68%	200.278.506	I.	122.049.839	61%	212.604.720	I.	123.717.787	58%
	T.		54.291.833	30%	T.		71.443.153	36%	T.		84.957.027	40%	
	A.T.		3.895.333	2%	A.T.		6.785.514	3%	A.T.		3.929.906	2%	
tra 10000 e 15000 abitanti	12	41.565.077	I.	29.120.793	70%	45.650.823	I.	28.670.660	63%	44.236.716	I.	29.289.764	66%
	T.		11.240.997	27%	T.		13.363.513	29%	T.		12.503.107	28%	
	A.T.		1.203.287	3%	A.T.		3.616.650	8%	A.T.		2.443.845	6%	
tra 5001 a 10000 abitanti	40	97.111.990	I.	69.221.830	71%	103.846.153	I.	69.273.446	67%	104.471.898	I.	69.838.030	67%
	T.		26.552.985	27%	T.		33.553.724	32%	T.		33.717.847	32%	
	A.T.		1.337.175	2%	A.T.		1.018.983	1%	A.T.		916.021	1%	
tra 3001 e 5000 abitanti	23	25.268.026	I.	17.056.625	67%	25.688.282	I.	17.086.917	67%	23.629.916	I.	15.670.393	66%
	T.		8.077.050	32%	T.		8.485.919	33%	T.		7.834.703	33%	
	A.T.		134.351	1%	A.T.		11.446	0%	A.T.		124.820	1%	
tra 1001 e 3000 abitanti	85	37.302.795	I.	23.235.600	62%	39.746.912	I.	23.957.604	60%	43.128.763	I.	26.519.825	61%
	T.		13.386.735	36%	T.		15.374.748	39%	T.		16.191.805	38%	
	A.T.		680.460	2%	A.T.		414.560	1%	A.T.		417.133	1%	
fino a 1000 abitanti	47	7.106.483	I.	4.034.009	57%	7.351.797	I.	4.220.864	57%	7.657.157	I.	4.451.925	58%
	T.		2.909.088	41%	T.		2.980.221	41%	T.		3.053.165	40%	
	A.T.		163.386	2%	A.T.		150.712	2%	A.T.		152.067	2%	
Totale enti	218			387.798.966				422.458.473				435.729.170	

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali.

La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2011.

*I=imposte, T.=tasse, A.T.=altri tributi.

Nella tabella 3 e nel grafico 2 viene definita la pressione tributaria ossia "lo sforzo fiscale" gravante sui singoli cittadini. La pressione tributaria è determinata dal rapporto tra le entrate tributarie e la popolazione. In generale l'indicatore aumenta dal 2009 al 2011; aumenta nel 2011 rispetto al 2010 in tutte le fasce demografiche considerate, ad eccezione di quelle tra 10.000 e 15.000 e tra 3.000 e 5.000 abitanti.

La maggiore differenza riscontrata dal 2011 al 2009 è quella che interessa i comuni di grandi dimensioni, mentre i comuni che appartengono alla classe tra 3.000 e 5.000 fanno registrare le differenze negative più importanti.

Tabella n.3

Comuni (1)	Pressione tributaria dei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 (2)					
	N.ro (1)	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011	Differenza 2011-2009	Differenza 2011-2010
sopra 15000 abitanti	11	350,35	391,03	415,09	64,74	24,07
tra 10000 e 15000 abitanti	12	284,16	312,09	302,42	18,26	-9,67
tra 5001 a 10000 abitanti	40	352,97	377,45	379,72	26,75	2,27
tra 3001 e 5000 abitanti	23	289,05	293,86	270,31	-18,74	-23,55
tra 1001 e 3000 abitanti	85	220,55	235,00	255,00	34,45	19,99
fino a 1000 abitanti	47	257,13	266,00	277,05	19,92	11,05
Totale enti	218	318,45	346,99	357,81	39,36	10,81

Note:

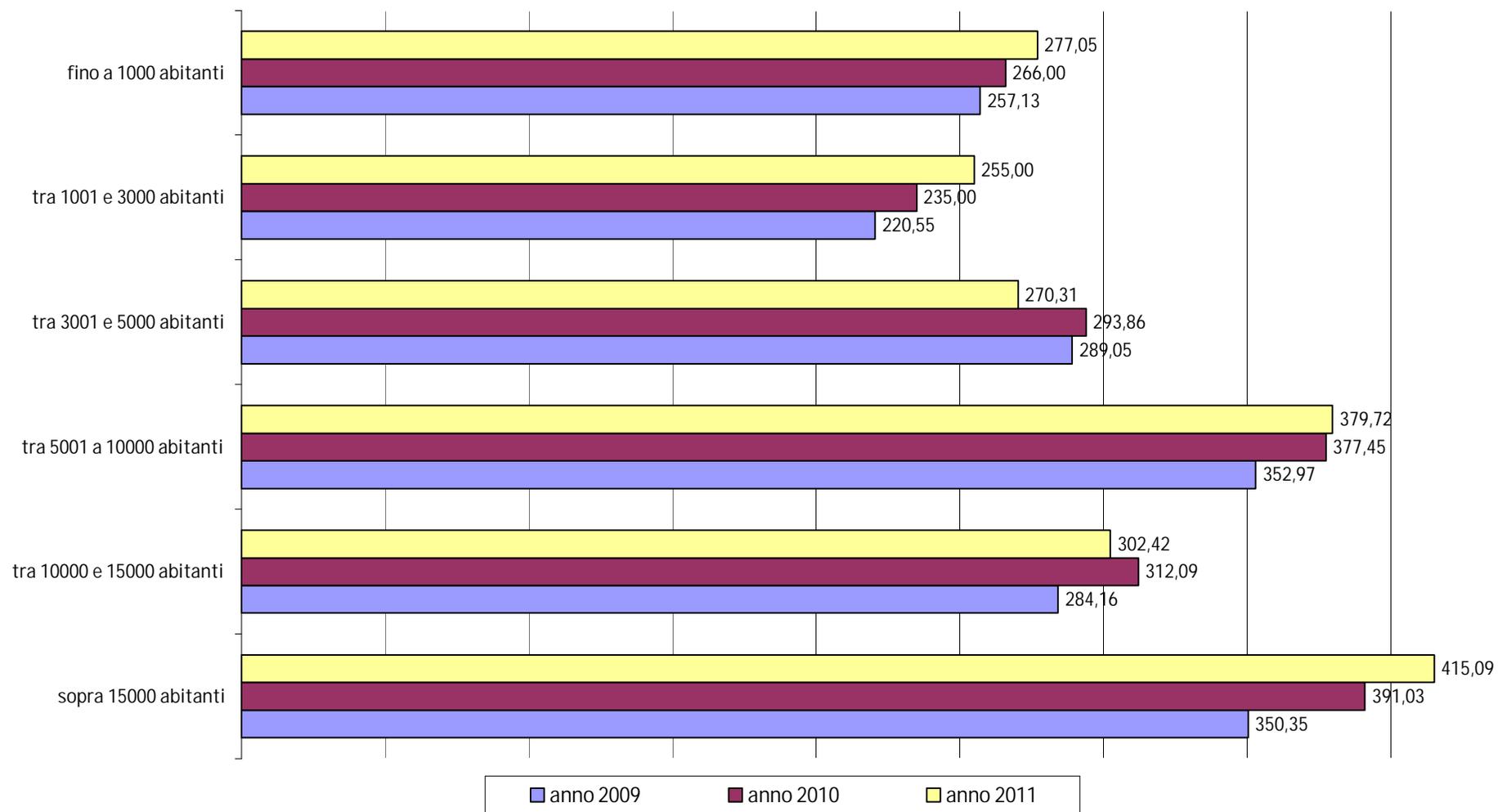
(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali.

La popolazione di riferimento e il numero dei comuni sono al 31/12/2011.

(2) La pressione tributaria rappresenta il carico tributario per abitante.

Graficon. 2

ENTRATE TRIBUTARIE NEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA
Pressione tributaria per classi demografiche
Anni 2009 - 2010 - 2011



Nella tabella 4 e nel grafico 3 viene analizzato l'indicatore di autonomia tributaria riportato in termini percentuali che mette in evidenza la misura in cui le entrate correnti dell'ente discendono dalla sua capacità impositiva. L'indicatore è dato dal rapporto tra il totale delle entrate tributarie e il totale delle entrate correnti. Sulla totalità dei comuni l'autonomia tributaria evidenzia un aumento dal 2009 al 2010, scendendo di poco nel 2011. Si rileva che la fascia demografica tra 3.000 e 5.000 abitanti è quella che rileva la maggior differenza sia tra il 2009 e il 2011 che tra il 2010 e il 2011. La classe che presenta in tutto il periodo considerato il valore più elevato di autonomia tributaria è quella tra 5.000 e 10.000 abitanti. La fascia demografica dei grandi comuni risulta avere l'aumento più elevato nel 2011 rispetto al 2009; per contro l'aumento meno importante riguarda i comuni di piccole dimensioni (fino a 1.000 abitanti).

Tabella n.4

Comuni (1)	Autonomia tributaria nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 (2)					
	N.ro (1)	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011	Differenza 2011-2009	Differenza 2011-2010
sopra 15000 abitanti	11	25,14%	27,36%	27,52%	2,39%	0,17%
tra 10000 e 15000 abitanti	12	23,39%	25,46%	24,69%	1,29%	-0,78%
tra 5001 a 10000 abitanti	40	32,27%	34,36%	33,45%	1,18%	-0,91%
tra 3001 e 5000 abitanti	23	27,99%	29,26%	27,02%	-0,96%	-2,24%
tra 1001 e 3000 abitanti	85	22,13%	24,03%	23,72%	1,58%	-0,31%
fino a 1000 abitanti	47	13,32%	13,88%	14,74%	1,42%	0,87%
Totale enti	218	25,80%	27,83%	27,49%	1,69%	-0,34%

Note:

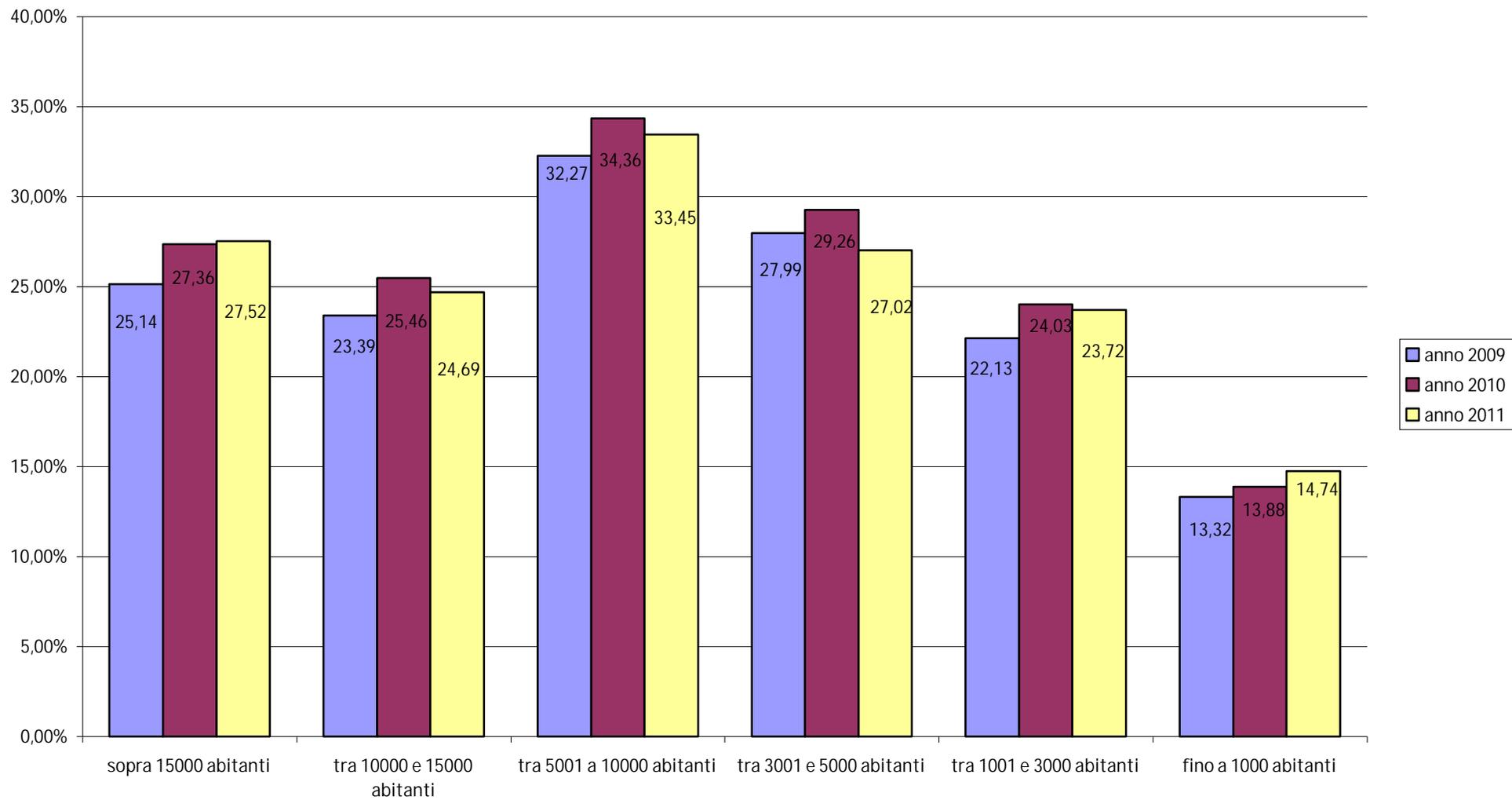
(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali.

La popolazione di riferimento e il numero dei comuni sono al 31/12/2011.

(2) La tabella evidenzia l'indicatore che definisce l'incidenza delle entrate tributarie sulle entrate correnti.

Grafico n. 3

AUTONOMIA TRIBUTARIA NEI COMUNI DEL FIRULI VENEZIA GIULIA DAL 2009 AL 2011



Nella tabella 5 viene rappresentato, in termini percentuali, l'incidenza delle singole categorie, imposte, tasse e altri tributi, sul totale delle entrate tributarie. I valori mostrano chiaramente, in relazione a tutte le classi considerate e per l'intero periodo (2009-2011), che il maggior peso è quello relativo alle imposte.

Nella rilevazione delle differenze dal 2011 al 2009 emerge in negativo quella che riguarda le imposte nella classe dei comuni di grandi dimensioni e in positivo, sempre per le imposte, quella della classe di comuni fino a 1000 abitanti. Per contro i dati della categoria delle tasse aumentano generando differenze positive tranne che per i piccoli comuni. Per quanto attiene le differenze dal 2011 al 2010 si riscontra un valore negativo importante nella categoria delle imposte per i comuni sopra i 15.000 abitanti, ma allo stesso tempo un valore molto positivo nella categoria tasse.

I comuni appartenenti alle classi di medie dimensioni non presentano valori rilevanti.

Tabella n.5

Comuni (1)	Incidenza in termini percentuali delle singole categorie sul totale delle entrate tributarie nei comuni del Friuli Venezia Giulia dal 2009 al 2011 (2)						
	N.ro (1)	Categorie	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Differenza 2011-2009	Differenza 2011 - 2010
			%	%	%		
sopra 15000 abitanti	11	Imposte	67,6%	60,9%	58,2%	-9,38%	-2,75%
		Tasse	30,2%	35,7%	40,0%	9,76%	4,29%
		Altri tributi	2,2%	3,4%	1,8%	-0,32%	-1,54%
tra 10000 e 15000 abitanti	12	Imposte	70,1%	62,8%	66,2%	-3,85%	3,41%
		Tasse	27,0%	29,3%	28,3%	1,22%	-1,01%
		Altri tributi	2,9%	7,9%	5,5%	2,63%	-2,40%
tra 5001 a 10000 abitanti	40	Imposte	71,3%	66,7%	66,8%	-4,43%	0,14%
		Tasse	27,3%	32,3%	32,3%	4,93%	-0,04%
		Altri tributi	1,4%	1,0%	0,9%	-0,50%	-0,10%
tra 3001 e 5000 abitanti	23	Imposte	67,5%	66,5%	66,3%	-1,18%	-0,20%
		Tasse	32,0%	33,0%	33,2%	1,19%	0,13%
		Altri tributi	0,5%	0,5%	0,5%	0,00%	0,08%
tra 1001 e 3000 abitanti	85	Imposte	62,3%	60,3%	61,5%	-0,80%	1,21%
		Tasse	35,9%	38,7%	37,5%	1,65%	-1,14%
		Altri tributi	1,8%	1,0%	1,0%	-0,85%	-0,07%
fino a 1000 abitanti	47	Imposte	56,8%	57,4%	58,1%	1,37%	0,73%
		Tasse	40,9%	40,5%	39,9%	-1,07%	-0,67%
		Altri tributi	2,3%	2,1%	2,0%	-0,31%	-0,06%
Totale enti	218						

Note:

(1) Vengono considerati i comuni, raggruppati nelle classi demografiche prese a riferimento nei diversi studi effettuati, per tutte le analisi sulle entrate e le spese degli enti locali.

La popolazione di riferimento e il numero di comuni sono al 31/12/2011