



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA,
AUTONOMIE LOCALI E COORDINAMENTO
DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanzalocale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555558
fax + 39 0432 555578, 0432 555143
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI di FINANZA LOCALE

Numero 1 /2013

INCENTIVI STRAORDINARI ED ORDINARI A FAVORE DELLE FORME ASSOCIATIVE DEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA NEL PERIODO DAL 2006 AL 2013

(ottobre 2013)

A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme

Direttore: dott. Salvatore Campo

Posizione organizzativa "Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale, monitoraggio del sistema regionale"

Responsabile: dott.ssa Marcella Pardini

Elaborazioni a cura di Carla Lizzi

Dal 2006 la Regione finanzia le forme associative presenti sul territorio: le Associazioni intercomunali, le Unioni di comuni, le Unioni montane ed i Comuni risultanti da fusione secondo i criteri previsti dal Piano di Valorizzazione territoriale, approvato annualmente con deliberazione di Giunta regionale.

Il Piano di valorizzazione territoriale ha confermato per il 2013 i criteri di riparto già adottati nell'anno 2012.

Alla data del 15 febbraio 2013, fissata dal Piano di valorizzazione territoriale per la ricognizione annuale delle forme associative esistenti sul territorio regionale, risultano costituite 6 Unioni di comuni e 35 Associazioni intercomunali, coinvolgenti 202 comuni su 218. In particolare si segnala la costituzione di due nuove Unioni nell'ambito di esperienze associative preesistenti, ossia maturate nell'ambito di Associazioni intercomunali di medio-grandi dimensioni e la costituzione di una nuova grande Associazione intercomunale tra 12 comuni.

Dal 2009 è stato istituito il Comune di Campolongo Tapogliano, risultante dalla fusione tra i Comuni di Campolongo al Torre e Tapogliano, nella Provincia di Udine. Con la legge regionale 7 febbraio 2013, n. 1 è stato istituito il Comune di Rivignano Teor a decorrere dall'1 gennaio 2014.

Dal 2006 al 2013 la Regione ha stanziato complessivamente euro 103.311.912,88 ed ha erogato alle forme associative aventi diritto euro 80.327.421,28. Soprattutto nei primi due anni lo stanziamento di bilancio previsto nella legge finanziaria è stato stimato in un importo particolarmente alto rispetto a quanto è stato possibile assegnare per ciascun anno, non disponendo di dati storici utili a prevedere anticipatamente lo sviluppo delle forme associative sul territorio e, quindi, il numero dei beneficiari. Dal terzo anno queste stime a preventivo si sono fatte più congrue, favorite anche dal consolidarsi del numero e della tipologia di forme associative ammesse a finanziamento. Le risorse annualmente stanziate per l'incentivazione delle gestioni sovracomunali non impegnate sono state comunque utilizzate, l'anno seguente al loro mancato impegno, per finanziare assegnazioni a favore dei Comuni.

Si rileva, dal 2006 al 2009, un costante incremento delle risorse erogate, dovuto all'aumento progressivo del numero di forme associative finanziate e del numero di funzioni svolte attraverso l'organizzazione sovracomunale.

A partire dall'anno 2010, sono diminuite le risorse erogate in quanto, come previsto dall'articolo 27, della legge regionale 1/2006 e dal Piano di valorizzazione territoriale, è iniziata la fase di riduzione del valore delle singole funzioni e per alcune forme associative si è conclusa la fase di fruizione dei benefici finanziari regionali.

L'assegnazione annuale spettante è, infatti, decrescente dal terzo anno di finanziamento di ciascuna funzione; proprio per questo, nel 2013, in alcuni casi, si evidenzia un'assegnazione minore rispetto agli anni precedenti. Per alcune forme associative l'importo minore può essere determinato anche dall'applicazione di decurtazioni conseguenti alle verifiche effettuate dagli uffici regionali in relazione all'effettività della gestione ed al raggiungimento degli obiettivi. A volte l'importo minore liquidato nel 2013 è l'effetto di entrambe le situazioni di cui sopra.

Infine, nel 2013, come nell'anno 2011, nonostante le riduzioni e le decurtazioni applicate, le risorse stanziare nel bilancio regionale non sono risultate sufficienti rispetto alle funzioni da valorizzare.

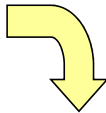
Per tale ragione l'incentivo ordinario assegnato alle forme associative (non quello assegnato al neo costituito Comune di Campolongo Tapogliano) è stato ridotto in misura proporzionale: in particolare, anziché liquidare euro 4.774.872,96 con la predetta riduzione proporzionale sono stati assegnati euro 4.474.750,00, quindi con una riduzione complessiva di euro 300.122,96 suddivisa tra tutte le Unioni di comuni e le Associazioni intercomunali partecipanti al riparto.

Indice:

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli incentivi stanziati ed erogati.

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati alle forme associative nel periodo dal 2006 al 2013

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli stanziamenti/impegni e liquidazioni dal 2006 al 2013

Stanziamento 2006		Stanziamento 2007		Stanziamento 2008		Stanziamento 2009		Stanziamento 2010		Stanziamento 2011		Stanziamento 2012		Stanziamento 2013		Totale stanziato 2006/2013
15.719.835,59		19.992.077,29		14.500.000,00		14.000.000,00		12.500.000,00		11.600.000,00		10.000.000,00		5.000.000,00		103.311.912,88
Ammontare degli incentivi erogati																
Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	
364.550,00	2.668.306,08	1.055.000,00	11.931.361,83	20.200,00	13.371.383,08	97.100,00	13.037.469,89		11.929.185,47	33.000,00	11.567.000,00		9.252.864,93	147.250,00	4.852.750,00	
Totale erogato 2006		Totale erogato 2007		Totale erogato 2008		Totale erogato 2009		Totale erogato 2010		Totale erogato 2011		Totale erogato 2012		Totale erogato 2013		Totale erogato 2006/2013
3.032.856,08		12.986.361,83		13.391.583,08		13.134.569,89		11.929.185,47		11.600.000,00		9.252.864,93		5.000.000,00		80.327.421,28

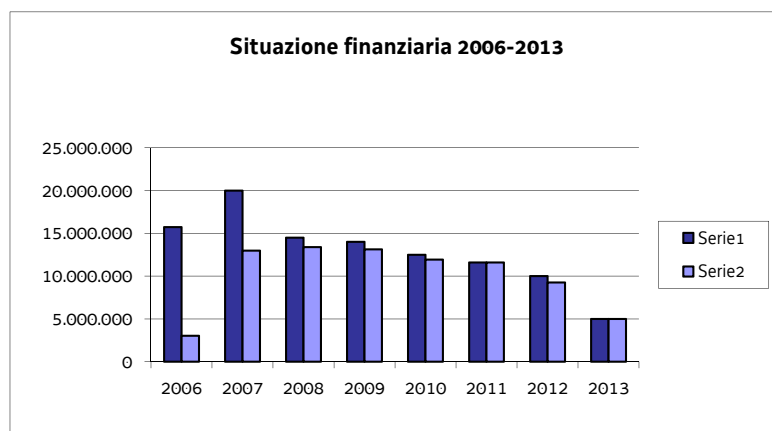


Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2013

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Totale incentivi 2006-2013	%
1	A.I. del "Medio Friuli" (Comune capofila: Codroipo)	72.150,00	213.971,00		272.993,80		308.747,92		269.138,28		225.817,96		199.534,87		104.863,89		43.185,06	1.710.402,78	2,13
2	A.I. tra i Comuni di Buttrio, Cividale del Friuli, Corno di Rosazzo, Manzano, Moimacco, Pavia di Udine, Pradamano, Premariacco, Remanzacco, San Giovanni al Natisone (Comune capofila: Cividale del Friuli)	72.150,00	4.725,00		129.754,38		219.926,32		198.476,70		28.284,64		124.494,19		93.855,29			871.666,52	1,09
3	A.I. "Città Mandamento" (Comune capofila: Monfalcone)	50.500,00	82.720,00		232.389,00		215.399,26		210.805,35		209.541,50		179.016,59		96.816,70		33.397,38	1.310.585,78	1,63
4	A.I. dei Comuni di Arzene, San Martino al Tagliamento, Valvasone (Comune capofila: Valvasone)	22.200,00	69.106,80		127.249,80		408.531,07		366.763,99		333.671,24		458.674,03		422.626,76		275.547,25	2.484.370,94	3,09
5	A.I. "Conca Tolmezzina" (Comune capofila: Tolmezzo)	40.600,00	556.012,50		830.262,00		958.778,00		921.272,00		823.247,20		657.425,47		279.119,40		90.524,49	5.157.241,06	6,41
6	A.I. del Sanvitese (Comune capofila: San Vito al Tagliamento)	37.100,00	206.006,63		240.940,96		231.593,12		194.690,94		178.446,45		107.715,31		41.886,00		23.573,89	1.261.953,30	1,57
7	Unione dei Comuni "Cuore dello Stella" (Comuni di Rivignano, Pocenja, Teor)	34.500,00	369.366,90		459.136,40		481.423,85		373.453,60		296.703,70		365.269,60		160.014,58		158.557,91	2.698.426,54	3,36
8	Unione dei Comuni di Pulfero, San Pietro al Natisone e Savogna	-	242.138,40		208.826,37		190.352,14		-				-					641.316,91	0,80
9	Unione dei Comuni della Valmeduna (Frisanco, Tarmonti di Sopra, Tramonti di Sotto)	-	321.095,25		426.585,00		283.815,00		46.659,38				-					1.078.154,63	1,34
10	Unione dei Comuni di Attimis e Faedis	-	510.603,60		548.884,05		351.211,57		75.682,75				-					1.486.381,97	1,85
11	Consorzio Comunità Collinare del Friuli	-	92.560,00		224.170,72		300.264,92		311.697,62		217.267,26		220.025,89		132.312,14		66.852,48	1.565.151,03	1,95

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2013

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Totale incentivi 2006-2013	%
12	A.I. Ambito Metropolitan tra i Comuni di Udine, Campoformido, Pozzuolo del Friuli e Tavagnacco (Comune capofila: Udine)	35.350,00	-		17.050,00		17.050,00		2.387,00		-		14.226,10		10.230,00			96.293,10	0,12
13	A.I. "Pordenone-Roveredo in Piano" (Comune capofila: Pordenone)					20.200,00	204.550,50		199.479,00		189.505,05		207.042,90		199.446,32		129.177,90	1.149.401,67	1,43
14	Unione dei Comuni di "Aiello - San Vito"			34.500,00	355.705,35		309.516,35		434.233,09		404.006,82		395.940,83		262.175,10		62.588,11	2.258.665,65	2,81
15	A.I. dei Comuni di San Leonardo, Drenchia, Grimacco, Stregna e Savogna (Comune capofila: San Leonardo)			42.350,00	135.150,50		171.387,00		166.341,98		145.775,03		118.749,61		91.633,48			871.387,60	1,08
16	A.I. dei Comuni di Nimis, Taipana e Lusevera (Comune capofila: Nimis)			24.200,00	610.792,00		696.003,00		666.926,41		546.820,41		527.600,64		452.271,51			3.524.613,97	4,39
17	A.I. "Alta Val Degano - Val Pesarina" (Comune capofila: Comune di Ovaro)			42.350,00	951.262,50		939.187,50		941.152,50		941.902,50		796.666,27		623.770,00			5.236.291,27	6,52
18	A.I. "Alta Valle Tagliamento" (Comune capofila: Ampezzo)			42.350,00	1.025.512,50		1.060.012,50		1.029.736,88		920.073,76		757.776,57		561.887,50		30.504,08	5.427.853,79	6,75
19	A.I. dei Comuni del Parco intercomunale delle Colline carniche (Comune capofila: Villa Santina)			40.600,00	609.109,00		653.271,00		706.490,82		639.163,30		535.746,95		417.024,99		79.586,95	3.680.993,01	4,58
20	A.I. "Alta Valle del But" (Comune capofila: Paluzza)			42.350,00	853.875,00		828.836,26		782.821,87		783.236,26		698.658,87		544.847,50		65.430,91	4.600.056,67	5,73
21	A.I. "Alta Carnia" (Comune capofila: Paularo)			42.350,00	736.575,00		688.275,00		571.837,50		540.054,37		460.232,42		371.501,17			3.410.825,46	4,25
22	A.I. "Valcanale" (Comune capofila: Tarvisio)			24.200,00	26.220,00		87.400,00		337.417,20		385.836,80		408.153,91		362.821,34		248.414,95	1.880.464,20	2,34
23	A.I. "Valli del Fella" (Comune capofila: Resiutta)			42.350,00	-		-		-		211.904,38		309.390,67		193.508,00		257.445,19	1.014.598,24	1,26

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2013

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Totale incentivi 2006-2013	%
24	A.I. del Gemonese (Comune capofila: Gemona del Friuli)			40.600,00	-		288.465,60		315.647,00		284.919,26		297.651,93		334.925,26		284.146,13	1.846.355,18	2,30
25	A.I. "Faet" (Comune capofila: Artegna)			21.200,00	106.963,80		219.958,20		247.556,13		272.345,07		232.136,71		180.474,20		74.511,21	1.355.145,32	1,69
26	A.I. tra i Comuni di Cassacco, Martignacco, Pagnacco, Pasian di Prato, Povoletto, Reana del Rojale, Tricesimo (Comune capofila: Pasian di Prato)			53.000,00	-		88.228,00		88.228,00		80.298,75		71.365,15		59.167,50		39.606,11	479.893,51	0,60
27	A.I. "Palmarino" (Comune capofila: Palmanova)			55.500,00	111.038,25		111.038,25		3.022,25		68.255,75		42.067,16		29.750,27			420.671,93	0,52
28	A.I. "Cervignanese" (Comune capofila: Cervignano del Friuli)			55.500,00	283.385,00		275.338,75		261.571,81		241.491,38		212.042,89		157.525,37		27.305,59	1.514.160,79	1,88
29	A.I. dei Comuni "Centro economico della Bassa friulana" (dal 2008 Unione dei Comuni)			22.200,00	138.805,00		221.844,00		235.828,00		272.313,70		248.269,43		259.277,81		377.782,57	1.776.320,51	2,21
30	A.I. Riviera Turistica Friulana (Comune capofila: Lignano Sabbiadoro)			55.500,00	103.740,00		199.672,20		123.013,80		31.326,75		154.229,04		120.666,00		44.772,12	832.919,91	1,04
31	A.I. tra i Comuni di Brugnera, Caneva, Fontanafredda, Porcia, Sacile (Comune capofila: Porcia)			35.350,00	122.388,00		122.388,00		229.551,13		77.842,94		194.064,98		183.836,18		82.849,08	1.048.270,31	1,30
32	A.I. "Pedemontana Occidentale" (Comune capofila: Aviano)			23.200,00	317.623,00		290.179,50		298.447,51		205.251,15		178.409,83		144.346,80		23.595,82	1.481.053,61	1,84
33	A.I. Andreis, Barcis (Comune capofila: Andreis)			24.200,00	153.237,50		248.917,50		228.477,13		261.598,86		180.012,65		136.381,38		48.579,27	1.281.404,29	1,60
34	A.I. "Sile" (Comune capofila: Azzano Decimo)			37.100,00	124.271,25		150.001,25		203.470,44		208.480,82		188.657,45		177.390,61		70.744,04	1.160.115,86	1,44
35	A.I. della Val Cosa (Comune capofila: Travesio)			24.200,00	304.551,00		320.621,10		351.410,14		315.225,02		260.466,91		486.463,71		279.677,27	2.342.615,15	2,92

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2013

	Forma associativa	Incentivo straordinario 2006	Incentivo ordinario 2006	Incentivo straordinario 2007	Incentivo ordinario 2007	Incentivo straordinario 2008	Incentivo ordinario 2008	Incentivo straordinario 2009	Incentivo ordinario 2009	Incentivo straordinario 2010	Incentivo ordinario 2010	Incentivo straordinario 2011	Incentivo ordinario 2011	Incentivo straordinario 2012	Incentivo ordinario 2012	Incentivo straordinario 2013	Incentivo ordinario 2013	Totale incentivi 2006-2013	%
36	A.I. "Alta Valcellina" (Comune capofila: Cimolais)			24.200,00	341.743,50		341.743,50		273.332,68		246.569,40		210.406,14		151.303,26			1.589.298,48	1,98
37	A.I. del "Maniaghese" (Comune capofila: Maniago)			38.850,00	211.530,80		211.530,80		177.449,36		167.382,78		301.893,40		199.429,94			1.308.067,08	1,63
38	A.I. "Dal Meduna al Tagliamento" (Comune capofila: Spilimbergo)			38.850,00	125.316,40		212.906,40		190.239,40		157.842,50		190.362,11		120.854,51		52.413,04	1.088.784,36	1,36
39	A.I. del Bacino del Cellina Meduna (Comune capofila: Cordenons)			38.850,00	404.984,00		318.532,75		313.185,25		183.107,31		219.815,53		181.189,78			1.659.664,62	2,07
40	A.I. tra i Comuni di Gorizia e Savogna d'Isonzo (Comune capofila: Gorizia)			20.200,00	-		80.845,00		30.125,40		78.292,00		74.834,55		71.262,74		44.580,85	400.140,54	0,50
41	A.I. "Collio Isonzo" (Comune capofila: Cormons)			68.900,00	59.340,00		63.640,00		101.574,60		119.026,15		106.018,18		83.273,61			601.772,54	0,75
42	A.I. "Mare Carso" (Comune capofila: Muggia)							37.100,00	17.875,00		96.357,25		81.954,27		137.872,33		58.861,63	430.020,48	0,54
43	Comune di "Campolongo Tapogliano" (fusione di comuni)							60.000,00	540.000,00		540.000,00		513.000,00		459.000,00		378.000,00	2.490.000,00	3,10
44	Unione dei Comuni Buja - Treppo Grande											33.000,00	67.000,00		155.862,00		231.100,90	486.962,90	0,61
45	A.I. "Delle Valli delle Dolomiti friulane" (Comune capofila: Maniago)															81.250,00	750.295,44	831.545,44	1,04
46	Unione dei Comuni "Friuli Isontina" (Comuni di Capriva del Friuli, Farra d'Isonzo e San Lorenzo Isontino)															33.000,00	151.457,68	184.457,68	0,23
47	Unione dei Comuni "Fiumicello - Villa Vicentina"															33.000,00	267.684,70	300.684,70	0,37
Totale		364.550,00	2.668.306,08	1.055.000,00	11.931.361,83	20.200,00	13.371.383,08	97.100,00	13.037.469,89		11.929.185,47	33.000,00	11.567.000,00		9.252.864,93	147.250,00	4.852.750,00	80.327.421,28	100,00