



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE FUNZIONE PUBBLICA, AUTONOMIE
LOCALI e COORDINAMENTO DELLE RIFORME

Servizio finanza locale

finanza.locale@regione.fvg.it
tel + 39 0432 555 502
fax + 39 0432 555 578
I - 33100 Udine, via Sabbadini 31

SUPPORTI DI ANALISI di FINANZA LOCALE

Numero 5/2012

INCENTIVI STRAORDINARI ED ORDINARI A FAVORE DELLE FORME ASSOCIATIVE DEI COMUNI DEL FRIULI VENEZIA GIULIA NEL PERIODO DAL 2006 AL 2012

(ottobre 2012)

A cura del Servizio Finanza locale – Direzione centrale funzione pubblica, autonomie locali e coordinamento delle riforme

Direttore: dott. Salvatore Campo

Posizione organizzativa "Sviluppo forme associative, innovazione finanza locale, monitoraggio del sistema regionale"

Responsabile: dott.ssa Marcella Pardini

Elaborazioni a cura di Carla Lizzi

Dal 2006 la Regione finanzia le forme associative presenti sul territorio: le Associazioni intercomunali, le Unioni di comuni ed i Comuni risultanti da fusione secondo i criteri previsti dal Piano di Valorizzazione territoriale, approvato annualmente con deliberazione di Giunta regionale.

Il Piano di valorizzazione territoriale, conferma per il 2012 i criteri di riparto già adottati nell'anno 2011; l'unica innovazione riguarda la disciplina del finanziamento delle Unioni montane per le funzioni che i Comuni delegheranno volontariamente all'Unione alla quale aderiranno.

Alla data del 15 febbraio 2012, fissata dal Piano di valorizzazione territoriale per la ricognizione annuale delle forme associative esistenti sul territorio regionale, non risultano costituite Unioni montane, in quanto non ancora concluso l'iter relativo alla liquidazione delle preesistenti Comunità montane. A tale data, risultano costituite 5 Unioni di Comuni e 37 Associazioni intercomunali; 207 amministrazioni comunali hanno aderito ad una Unione di comuni o Associazione intercomunale.

Dal 2009 è stato istituito il Comune di Campolongo Tapogliano, risultante dalla fusione tra i Comuni di Campolongo al Torre e Tapogliano, nella Provincia di Udine.

Dal 2006 al 2012 la Regione ha stanziato complessivamente euro 98.311.912,88 ed ha erogato alle forme associative aventi diritto euro 75.327.421,28. Soprattutto nei primi due anni lo stanziamento di bilancio previsto nella legge finanziaria è stato stimato in un importo particolarmente alto rispetto a quanto è stato possibile assegnare per ciascun anno, non disponendo di dati storici utili a prevedere anticipatamente lo sviluppo delle forme associative sul territorio e, quindi, il numero dei beneficiari. Dal terzo anno queste stime a preventivo si sono fatte più congrue, favorite anche dal consolidarsi del numero e della tipologia di forme associative ammesse a finanziamento. Le risorse annualmente stanziare per l'incentivazione delle gestioni sovracomunali non impegnate sono state comunque utilizzate, l'anno seguente al loro mancato impegno, per finanziare assegnazioni a favore dei Comuni.

Si rileva, dal 2006 al 2009, un costante incremento delle risorse erogate, dovuto all'aumento progressivo del numero di forme associative finanziate e del numero di funzioni svolte attraverso l'organizzazione sovracomunale.

A partire dall'anno 2010, sono diminuite le risorse erogate in quanto, come previsto dal Piano di valorizzazione territoriale, è iniziata la fase di riduzione del valore delle singole funzioni e per alcune forme associative si è conclusa la fase di fruizione dei benefici finanziari regionali.

L'assegnazione annuale spettante è, infatti, decrescente dal terzo anno di finanziamento di ciascuna funzione; proprio per questo, nel 2012, in alcuni casi, si evidenzia un'assegnazione minore rispetto agli anni precedenti. Per alcune forme associative l'importo minore può essere determinato dall'applicazione di decurtazioni conseguenti alle verifiche effettuate dagli uffici regionali in relazione all'effettività della gestione ed al raggiungimento degli obiettivi. A volte l'importo minore liquidato nel 2012 è l'effetto di entrambe le situazioni di cui sopra.

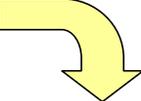
Diversamente, l'incremento del valore assegnato a qualche forma associativa, nel 2012 rispetto al precedente, può essere il risultato del superamento delle criticità che nel 2011 avevano determinato l'applicazione di decurtazioni e/o all'attivazione, nell'anno in corso, di nuove funzioni tra quelle previste nel Piano di valorizzazione territoriale. Si evidenzia, infine, che l'incentivo ordinario complessivo assegnato nel 2012 a 2 Unioni di Comuni e a 17 Associazioni intercomunali è comprensivo della valorizzazione straordinaria prevista per la gestione associata della funzione "Sportello Unico per le attività produttive", resa possibile grazie alla disponibilità di fondi stanziati nel bilancio regionale.

Indice:

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli incentivi stanziati ed erogati.

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati alle forme associative nel periodo dal 2006 al 2012

Tabella 1. Tabella riepilogativa e grafico degli stanziamenti/impegni e liquidazioni dal 2006 al 2012

| Stanziamiento 2006 | | Stanziamiento 2007 | | Stanziamiento 2008 | | Stanziamiento 2009 | | Stanziamiento 2010 | | Stanziamiento 2011 | | Stanziamiento 2012 | | Totale stanziato 2006/2012 |
|--|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|---|
| 15.719.835,59 | | 19.992.077,29 | | 14.500.000,00 | | 14.000.000,00 | | 12.500.000,00 | | 11.600.000,00 | | 10.000.000,00 | | 98.311.912,88 |
| Ammontare degli incentivi erogati | | | | | | | | | | | | | | |
| Incentivo straordinario 2006 | Incentivo ordinario 2006 | Incentivo straordinario 2007 | Incentivo ordinario 2007 | Incentivo straordinario 2008 | Incentivo ordinario 2008 | Incentivo straordinario 2009 | Incentivo ordinario 2009 | Incentivo straordinario 2010 | Incentivo ordinario 2010 | Incentivo straordinario 2011 | Incentivo ordinario 2011 | Incentivo straordinario 2012 | Incentivo ordinario 2012 |  |
| 364.550,00 | 2.668.306,08 | 1.055.000,00 | 11.931.361,83 | 20.200,00 | 13.371.383,08 | 97.100,00 | 13.037.469,89 | | 11.929.185,47 | 33.000,00 | 11.567.000,00 | | 9.252.864,93 | |
| Totale erogato 2006 | | Totale erogato 2007 | | Totale erogato 2008 | | Totale erogato 2009 | | Totale erogato 2010 | | Totale erogato 2011 | | Totale erogato 2012 | | Totale erogato 2006/2012 |
| 3.032.856,08 | | 12.986.361,83 | | 13.391.583,08 | | 13.134.569,89 | | 11.929.185,47 | | 11.600.000,00 | | 9.252.864,93 | | 75.327.421,28 |

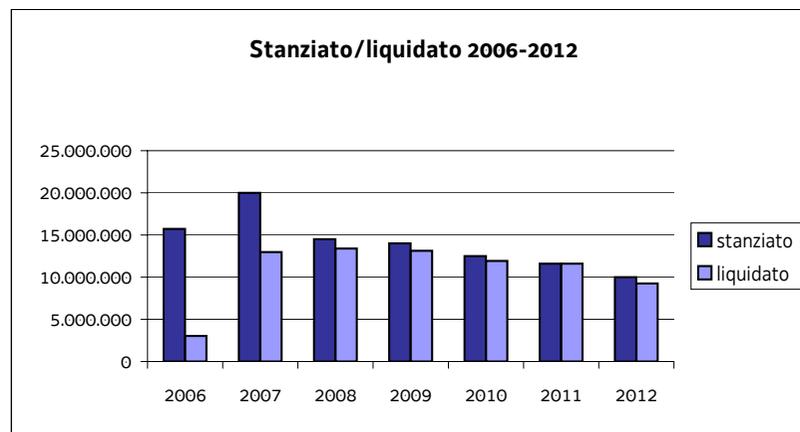


Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2012

| | Forma associativa | Incentivo straordinario 2006 | Incentivo ordinario 2006 | Incentivo straordinario 2007 | Incentivo ordinario 2007 | Incentivo straordinario 2008 | Incentivo ordinario 2008 | Incentivo straordinario 2009 | Incentivo ordinario 2009 | Incentivo straordinario 2010 | Incentivo ordinario 2010 | Incentivo straordinario 2011 | Incentivo ordinario 2011 | Incentivo straordinario 2012 | Incentivo ordinario 2012 | Totale incentivi 2006-2012 | % |
|----|---|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------|
| 1 | A.I. del "Medio Friuli" (Comune capofila: Codroipo) | 72.150,00 | 213.971,00 | | 272.993,80 | | 308.747,92 | | 269.138,28 | | 225.817,96 | | 199.534,87 | | 104.863,89 | 1.667.217,72 | 2,21 |
| 2 | A.I. tra i Comuni di Buttrio, Cividale del Friuli, Corno di Rosazzo, Manzano, Moimacco, Pavia di Udine, Pradamano, Premariacco, Remanzacco, San Giovanni al Natisone (Comune capofila: Cividale del Friuli) | 72.150,00 | 4.725,00 | | 129.754,38 | | 219.926,32 | | 198.476,70 | | 28.284,64 | | 124.494,19 | | 93.855,29 | 871.666,52 | 1,16 |
| 3 | A.I. "Città Mandamento" (Comune capofila: Monfalcone) | 50.500,00 | 82.720,00 | | 232.389,00 | | 215.399,26 | | 210.805,35 | | 209.541,50 | | 179.016,59 | | 96.816,70 | 1.277.188,40 | 1,70 |
| 4 | A.I. dei Comuni di Arzene, San Martino al Tagliamento, Valvasone (Comune capofila: Valvasone) | 22.200,00 | 69.106,80 | | 127.249,80 | | 408.531,07 | | 366.763,99 | | 333.671,24 | | 458.674,03 | | 422.626,76 | 2.208.823,69 | 2,93 |
| 5 | A.I. "Conca Tolmezzina" (Comune capofila: Tolmezzo) | 40.600,00 | 556.012,50 | | 830.262,00 | | 958.778,00 | | 921.272,00 | | 823.247,20 | | 657.425,47 | | 279.119,40 | 5.066.716,57 | 6,72 |
| 6 | A.I. del Sanvitese (Comune capofila: San Vito al Tagliamento) | 37.100,00 | 206.006,63 | | 240.940,96 | | 231.593,12 | | 194.690,94 | | 178.446,45 | | 107.715,31 | | 41.886,00 | 1.238.379,41 | 1,64 |
| 7 | Unione dei Comuni "Cuore dello Stella" (Comuni di Rivignano, Pocenca, Teor) | 34.500,00 | 369.366,90 | | 459.136,40 | | 481.423,85 | | 373.453,60 | | 296.703,70 | | 365.269,60 | | 160.014,58 | 2.539.868,63 | 3,37 |
| 8 | Unione dei Comuni di Pulfero, San Pietro al Natisone e Savogna | - | 242.138,40 | | 208.826,37 | | 190.352,14 | | - | | | | - | | | 641.316,91 | 0,85 |
| 9 | Unione dei Comuni della Valmeduna (Frisanco, Tarmonti di Sopra, Tramonti di Sotto) | - | 321.095,25 | | 426.585,00 | | 283.815,00 | | 46.659,38 | | | | - | | | 1.078.154,63 | 1,43 |
| 10 | Unione dei Comuni di Attimis e Faedis | - | 510.603,60 | | 548.884,05 | | 351.211,57 | | 75.682,75 | | | | - | | | 1.486.381,97 | 1,97 |

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2012

| | Forma associativa | Incentivo straordinario 2006 | Incentivo ordinario 2006 | Incentivo straordinario 2007 | Incentivo ordinario 2007 | Incentivo straordinario 2008 | Incentivo ordinario 2008 | Incentivo straordinario 2009 | Incentivo ordinario 2009 | Incentivo straordinario 2010 | Incentivo ordinario 2010 | Incentivo straordinario 2011 | Incentivo ordinario 2011 | Incentivo straordinario 2012 | Incentivo ordinario 2012 | Totale incentivi 2006-2012 | % |
|----|---|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------|
| 11 | Consorzio Comunità Collinare del Friuli | - | 92.560,00 | | 224.170,72 | | 300.264,92 | | 311.697,62 | | 217.267,26 | | 220.025,89 | | 132.312,14 | 1.498.298,55 | 1,99 |
| 12 | A.I. Ambito Metropolitan tra i Comuni di Udine, Campofornido, Pozzuolo del Friuli e Tavagnacco (Comune capofila: Udine) | 35.350,00 | - | | 17.050,00 | | 17.050,00 | | 2.387,00 | | - | | 14.226,10 | | 10.230,00 | 96.293,10 | 0,13 |
| 13 | A.I. "Pordenone-Roveredo in Piano" (Comune capofila: Pordenone) | | | | | 20.200,00 | 204.550,50 | | 199.479,00 | | 189.505,05 | | 207.042,90 | | 199.446,32 | 1.020.223,77 | 1,35 |
| 14 | Unione dei Comuni di "Aiello - San Vito" | | | 34.500,00 | 355.705,35 | | 309.516,35 | | 434.233,09 | | 404.006,82 | | 395.940,83 | | 262.175,10 | 2.196.077,54 | 2,92 |
| 15 | A.I. dei Comuni di San Leonardo, Drenchia, Grimacco, Stregna e Savogna (Comune capofila: San Leonardo) | | | 42.350,00 | 135.150,50 | | 171.387,00 | | 166.341,98 | | 145.775,03 | | 118.749,61 | | 91.633,48 | 871.387,60 | 1,16 |
| 16 | A.I. dei Comuni di Nimis, Taipana e Lusevera (Comune capofila: Nimis) | | | 24.200,00 | 610.792,00 | | 696.003,00 | | 666.926,41 | | 546.820,41 | | 527.600,64 | | 452.271,51 | 3.524.613,97 | 4,68 |
| 17 | A.I. "Alta Val Degano - Val Pesarina" (Comune capofila: Comune di Ovaro) | | | 42.350,00 | 951.262,50 | | 939.187,50 | | 941.152,50 | | 941.902,50 | | 796.666,27 | | 623.770,00 | 5.236.291,27 | 6,95 |
| 18 | A.I. "Alta Valle Tagliamento" (Comune capofila: Ampezzo) | | | 42.350,00 | 1.025.512,50 | | 1.060.012,50 | | 1.029.736,88 | | 920.073,76 | | 757.776,57 | | 561.887,50 | 5.397.349,71 | 7,17 |
| 19 | A.I. dei Comuni del Parco intercomunale delle Colline carniche (Comune capofila: Villa Santina) | | | 40.600,00 | 609.109,00 | | 653.271,00 | | 706.490,82 | | 639.163,30 | | 535.746,95 | | 417.024,99 | 3.601.406,06 | 4,78 |
| 20 | A.I. "Alta Valle del But" (Comune capofila: Paluzza) | | | 42.350,00 | 853.875,00 | | 828.836,26 | | 782.821,87 | | 783.236,26 | | 698.658,87 | | 544.847,50 | 4.534.625,76 | 6,02 |
| 21 | A.I. "Alta Carnia" (Comune capofila: Paularo) | | | 42.350,00 | 736.575,00 | | 688.275,00 | | 571.837,50 | | 540.054,37 | | 460.232,42 | | 371.501,17 | 3.410.825,46 | 4,53 |

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2012

| | Forma associativa | Incentivo straordinario 2006 | Incentivo ordinario 2006 | Incentivo straordinario 2007 | Incentivo ordinario 2007 | Incentivo straordinario 2008 | Incentivo ordinario 2008 | Incentivo straordinario 2009 | Incentivo ordinario 2009 | Incentivo straordinario 2010 | Incentivo ordinario 2010 | Incentivo straordinario 2011 | Incentivo ordinario 2011 | Incentivo straordinario 2012 | Incentivo ordinario 2012 | Totale incentivi 2006-2012 | % |
|----|--|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------|
| 22 | A.I. "Valcanale" (Comune capofila: Tarvisio) | | | 24.200,00 | 26.220,00 | | 87.400,00 | | 337.417,20 | | 385.836,80 | | 408.153,91 | | 362.821,34 | 1.632.049,25 | 2,17 |
| 23 | A.I. "Valli del Fella" (Comune capofila: Resiutta) | | | 42.350,00 | - | | - | | - | | 211.904,38 | | 309.390,67 | | 193.508,00 | 757.153,05 | 1,01 |
| 24 | A.I. del Gemonese (Comune capofila: Gemona del Friuli) | | | 40.600,00 | - | | 288.465,60 | | 315.647,00 | | 284.919,26 | | 297.651,93 | | 334.925,26 | 1.562.209,05 | 2,07 |
| 25 | A.I. "Faeit" (Comune capofila: Artegna) | | | 21.200,00 | 106.963,80 | | 219.958,20 | | 247.556,13 | | 272.345,07 | | 232.136,71 | | 180.474,20 | 1.280.634,11 | 1,70 |
| 26 | A.I. tra i Comuni di Cassacco, Martignacco, Pagnacco, Pasian di Prato, Povoletto, Reana del Rojale, Tricesimo (Comune capofila: Pasian di Prato) | | | 53.000,00 | - | | 88.228,00 | | 88.228,00 | | 80.298,75 | | 71.365,15 | | 59.167,50 | 440.287,40 | 0,58 |
| 27 | A.I. "Palmarino" (Comune capofila: Palmanova) | | | 55.500,00 | 111.038,25 | | 111.038,25 | | 3.022,25 | | 68.255,75 | | 42.067,16 | | 29.750,27 | 420.671,93 | 0,56 |
| 28 | A.I. "Cervignanese" (Comune capofila: Cervignano del Friuli) | | | 55.500,00 | 283.385,00 | | 275.338,75 | | 261.571,81 | | 241.491,38 | | 212.042,89 | | 157.525,37 | 1.486.855,20 | 1,97 |
| 29 | A.I. dei Comuni "Centro economico della Bassa friulana" (dal 2008 Unione dei Comuni) | | | 22.200,00 | 138.805,00 | | 221.844,00 | | 235.828,00 | | 272.313,70 | | 248.269,43 | | 259.277,81 | 1.398.537,94 | 1,86 |
| 30 | A.I. Riviera Turistica Friulana (Comune capofila: Lignano Sabbiadoro) | | | 55.500,00 | 103.740,00 | | 199.672,20 | | 123.013,80 | | 31.326,75 | | 154.229,04 | | 120.666,00 | 788.147,79 | 1,05 |
| 31 | A.I. tra i Comuni di Brugnera, Caneva, Fontanafredda, Porcia, Sacile (Comune capofila: Porcia) | | | 35.350,00 | 122.388,00 | | 122.388,00 | | 229.551,13 | | 77.842,94 | | 194.064,98 | | 183.836,18 | 965.421,23 | 1,28 |
| 32 | A.I. "Pedemontana Occidentale" (Comune capofila: Aviano) | | | 23.200,00 | 317.623,00 | | 290.179,50 | | 298.447,51 | | 205.251,15 | | 178.409,83 | | 144.346,80 | 1.457.457,79 | 1,93 |

Tabella 2. Prospetto degli incentivi erogati ad ogni singola forma associativa dal 2006 al 2012

| | Forma associativa | Incentivo straordinario 2006 | Incentivo ordinario 2006 | Incentivo straordinario 2007 | Incentivo ordinario 2007 | Incentivo straordinario 2008 | Incentivo ordinario 2008 | Incentivo straordinario 2009 | Incentivo ordinario 2009 | Incentivo straordinario 2010 | Incentivo ordinario 2010 | Incentivo straordinario 2011 | Incentivo ordinario 2011 | Incentivo straordinario 2012 | Incentivo ordinario 2012 | Totale incentivi 2006-2012 | % |
|---------------|--|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------|
| 33 | A.I. Andreis, Barcis (Comune capofila: Andreis) | | | 24.200,00 | 153.237,50 | | 248.917,50 | | 228.477,13 | | 261.598,86 | | 180.012,65 | | 136.381,38 | 1.232.825,02 | 1,64 |
| 34 | A.I. "Sile" (Comune capofila: Azzano Decimo) | | | 37.100,00 | 124.271,25 | | 150.001,25 | | 203.470,44 | | 208.480,82 | | 188.657,45 | | 177.390,61 | 1.089.371,82 | 1,45 |
| 35 | A.I. della Val Cosa (Comune capofila: Travesio) | | | 24.200,00 | 304.551,00 | | 320.621,10 | | 351.410,14 | | 315.225,02 | | 260.466,91 | | 486.463,71 | 2.062.937,88 | 2,74 |
| 36 | A.I. "Alta Valcellina" (Comune capofila: Cimolais) | | | 24.200,00 | 341.743,50 | | 341.743,50 | | 273.332,68 | | 246.569,40 | | 210.406,14 | | 151.303,26 | 1.589.298,48 | 2,11 |
| 37 | A.I. del "Maniaghese" (Comune capofila: Maniago) | | | 38.850,00 | 211.530,80 | | 211.530,80 | | 177.449,36 | | 167.382,78 | | 301.893,40 | | 199.429,94 | 1.308.067,08 | 1,74 |
| 38 | A.I. "Dal Meduna al Tagliamento" (Comune capofila: Spilimbergo) | | | 38.850,00 | 125.316,40 | | 212.906,40 | | 190.239,40 | | 157.842,50 | | 190.362,11 | | 120.854,51 | 1.036.371,32 | 1,38 |
| 39 | A.I. del Bacino del Cellina Meduna (Comune capofila: Cordenons) | | | 38.850,00 | 404.984,00 | | 318.532,75 | | 313.185,25 | | 183.107,31 | | 219.815,53 | | 181.189,78 | 1.659.664,62 | 2,20 |
| 40 | A.I. tra i Comuni di Gorizia e Savogna d'Isonzo (Comune capofila: Gorizia) | | | 20.200,00 | - | | 80.845,00 | | 30.125,40 | | 78.292,00 | | 74.834,55 | | 71.262,74 | 355.559,69 | 0,47 |
| 41 | A.I. "Collio Isonzo" (Comune capofila: Cormons) | | | 68.900,00 | 59.340,00 | | 63.640,00 | | 101.574,60 | | 119.026,15 | | 106.018,18 | | 83.273,61 | 601.772,54 | 0,80 |
| 42 | A.I. "Mare Carso" (Comune capofila: Muggia) | | | | | | | 37.100,00 | 17.875,00 | | 96.357,25 | | 81.954,27 | | 137.872,33 | 371.158,85 | 0,49 |
| 43 | Comune di "Campolongo Tapogliano" (fusione di comuni) | | | | | | | 60.000,00 | 540.000,00 | | 540.000,00 | | 513.000,00 | | 459.000,00 | 2.112.000,00 | 2,80 |
| 44 | Unione dei Comuni Buja - Treppo Grande | | | | | | | | | | | 33.000,00 | 67.000,00 | | 155.862,00 | 255.862,00 | 0,34 |
| Totale | | 364.550,00 | 2.668.306,08 | 1.055.000,00 | 11.931.361,83 | 20.200,00 | 13.371.383,08 | 97.100,00 | 13.037.469,89 | | 11.929.185,47 | 33.000,00 | 11.567.000,00 | | 9.252.864,93 | 75.327.421,28 | 100,00 |